

Författningsförslag – tillägg till 2 kap. industriutsläppförordning (2013:250)**Icke-järnmetallindustrin**

29 § Europeiska kommissionens genomförandebeslut 2016/1032/EU av den 13 juni 2016 om fastställande av BAT-slutsatser gällande icke-järnmetallindustrin, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU om industriutsläpp, offentliggjordes i Europeiska unionens officiella tidning den 30 juni 2016. Bilagan till beslutet innehåller slutsatser om bästa tillgängliga teknik inom icke-järnmetallindustrin för

1. verksamheter som omfattas av 4 kap. 12 §, 15 kap. 11-12 §§ och 17 kap. 4 § miljöprövningsförordningen (2013:251),

2. verksamheter som omfattas av 15 kap. 13 § miljöprövningsförordningen (2013:251) med undantag för gjutning av styckegods med användande av gjutformar till färdiggjuten produkt, och

3. verksamheter som omfattas av 15 kap. 14 § miljöprövningsförordningen (2013:251) med undantag för gjutning av styckegods med användande av gjutformar till färdiggjuten produkt.

30 § De slutsatser som avses i 29 § anger utsläppsvärden i fråga om

1. kvicksilverutsläpp till luft från pyrometallurgiska processer som använder råvaror som innehåller kvicksilver (punkt 11, tabell 1), och

2. utsläpp till recipient från tillverkning av koppar, bly, tenn, zink, kadmium, ädelmetaller, nickel, kobolt och ferrolegeringar (punkt 17, tabell 2).

31 § För koppertillverkning anger de slutsatser som avses i 29 § utsläppsvärden i fråga om

1. kanaliserade utsläpp av stoft (punkterna 37-45, tabell 3),

2. utsläpp av totalt flyktigt organiskt kol från pyrolytisk behandling av kopparspån samt torkning och smältning av sekundära råvaror (punkt 46, tabell 4),

3. utsläpp av polyklorerade dibenzo-*p*-dioxiner och dibenzofuraner från pyrolytisk behandling av kopparspån, smältning, raffinering med öppen låga och konvertering i sekundär koppertillverkning (punkt 48, tabell 5), och

4. svaveldioxidutsläpp från tillverkningen av primär- och sekundärkoppar (punkt 49, tabell 6).

32 § För aluminiumtillverkning, inklusive tillverkning av aluminiumoxid och anoder, anger de slutsatser som avses i 29 § utsläppsvärden i fråga om

1. utsläpp av stoft och bens[a]pyren från anläggningar för aluminiumpasta (punkt 58-59, tabell 7),

2. utsläpp av stoft, bens[a]pyren och fluorider från bakkingsanläggning i anodtillverkningsanläggning som är integrerad med smältare för primäraluminium (punkt 60, tabell 8),

3. utsläpp av stoft, bens[a]pyren och vätefluorid från bakkingsanläggning i fristående anodtillverkningsanläggning (punkt 61, tabell 9),

4. utsläpp av stoft och fluorider från elektrolyshall (punkterna 64-65, 67, tabell 12),

5. utsläpp av stoft från lagring, hantering och transport av råvaror (punkt 66, tabell 10),

2017-05-24

6. utsläpp av stoft och fluorider från elektrolysceller (punkt 67, tabell 11),
7. utsläpp av stoft från smältning, behandling av smälta metaller och gjutning i tillverkning av primäraluminium (punkt 68, tabell 13),
8. utsläpp av svaveldioxid från elektrolysceller (punkt 69, tabell 14),
9. utsläpp av stoft från torkning av spån och avlägsnande av olja och organiska föreningar från spånen, från krossning, malning och torrseparering av icke-metalliska beståndsdelar och andra metaller än aluminium och från lagring hantering och transport i tillverkning av sekundäraluminium (punkt 80, tabell 15),
10. utsläpp av stoft från ugnprocesser såsom matning, smältning, tappning och behandling av smält material i tillverkning av sekundäraluminium (punkt 81, tabell 16),
11. utsläpp av stoft från omsmältning i tillverkning av sekundäraluminium (punkt 82, tabell 17),
12. utsläpp av totalt flyktigt organiskt kol och polyklorerade dibenzo-*p*-dioxiner och dibenzofuraner från termisk behandling av förorenade sekundära råvaror och från smältugn (punkt 83, tabell 18),
13. utsläpp av väteklorid, klor och vätefluorid från termisk behandling av förorenade sekundära råvaror, från smältugn samt omsmältning och behandling av smält metall (punkt 84, tabell 19),
14. utsläpp av stoft från krossning och tormalning i samband med återvinning av saltslagg (punkt 88, tabell 20), och
15. utsläpp av ammoniak, fosfin (PH₃) och svavelväte från våtmalning och urlakning från återvinning av saltslagg (punkt 89, tabell 21).

33 § För tillverkning av bly eller tenn anger de slutsatser som avses i 29 § utsläppsvärden i fråga om

1. utsläpp av stoft från beredning av råvaror i tillverkning av primärt och sekundärt bly eller tenn (punkt 94, tabell 22),
2. utsläpp av stoft från batteriberedning (punkt 95, tabell 23),
3. utsläpp av stoft och bly från matning, smältning och tappning i tillverkning av primärt och sekundärt bly eller tenn (punkt 96, tabell 24),
4. utsläpp av stoft och bly från omsmältning, raffinering och gjutning i tillverkning av primärt och sekundärt bly eller tenn (punkt 97, tabell 25),
5. utsläpp av totalt flyktigt organiskt kol från torkning och smältning av råvaror i tillverkning av primärt och sekundärt bly eller tenn (punkt 98, tabell 26),
6. utsläpp av polyklorerade dibenzo-*p*-dioxiner och dibenzofuraner från smältning av primära och sekundära bly- eller tennråvaror (punkt 99, tabell 27), och
7. utsläpp av svaveldioxid från matning, smältning och tappning i tillverkning av primärt och sekundärt bly eller tenn (punkt 100, tabell 28).

34 § För tillverkning av zink eller kadmium anger de slutsatser som avses i 29 § utsläppsvärden i fråga om

1. utsläpp av stoft från hantering och lagring av råvaror, torra rostningsberedningar, torrt rostningsmaterial och kalcinering (punkt 113, tabell 29),
2. utsläpp av zink och svavelsyra från urlakning, rening och elektrolys och för arsan och stiban från rening (punkt 114, tabell 30),

2017-05-24

3. utsläpp av stoft från pyrometallurgisk zinktillverkning (punkt 119, tabell 31),
4. utsläpp av svaveldioxid från pyrometallurgisk zinktillverkning (punkt 120, tabell 32),
5. utsläpp av stoft från pelletering och slaggbehandling (punkt 121, tabell 33),
6. utsläpp av stoft från smältning av metallströmmar och blandade metall- och metalloxidströmmar samt från slaggfumingugnar och Waelz-ugnar (punkt 122, tabell 34),
7. utsläpp av totalt flyktigt organiskt kol och polyklorerade dibenzo-*p*-dioxiner och dibenzofuraner från smältning av metallströmmar och blandade metall- och metalloxidströmmar samt från slaggfumingugnar och Waelz-ugnar (punkt 123, tabell 35),
8. utsläpp av väteklorid och vätefluorid från smältning av metallströmmar och blandade metall- och metalloxidströmmar samt från slaggfumingugnar och Waelz-ugnar (punkt 124, tabell 36),
9. utsläpp av stoft från smältning, legering och gjutning av zinktackor samt tillverkning av zinkpulver (punkt 128, tabell 37), och
10. utsläpp av stoft och kadmium från pyrometallurgisk kadmiumtillverkning samt från smältning, legering och gjutning av kadmiumtackor (punkt 132, tabell 38).

35 § För tillverkning av ädelmetaller anger de slutsatser som avses i 29 § utsläppsvärden i fråga om

1. utsläpp av stoft från alla stoftbildande arbetsmoment såsom krossning, siktning, blandning, smältning, förbränning, kalcinering, torkning och raffinering (punkt 140, tabell 39),
2. utsläpp av kväveoxid från hydrometallurgiska verksamheter som omfattar upplösning eller urlakning med salpetersyra (punkt 141, tabell 40),
3. utsläpp av svaveldioxid från smältning för tillverkning av dorémetall, inklusive tillhörande förbränning, kalcinering och torkning (punkt 142, tabell 41),
4. utsläpp av svaveldioxid från hydrometallurgiska verksamheter, inklusive tillhörande förbränning, kalcinering, och torkning (punkt 143, tabell 42),
5. utsläpp av väteklorid och klor från hydrometallurgiska verksamheter, inklusive tillhörande förbränning, kalcinering och torkning (punkt 144, tabell 43),
6. utsläpp av ammoniak från hydrometallurgiska verksamheter som omfattar användning av ammoniak eller ammoniumklorid (punkt 145, tabell 44), och
7. utsläpp av polyklorerade dibenzo-*p*-dioxiner och dibenzofuraner (PCDD/F) från torkning av råvaror som innehåller organiska föreningar, halogener eller andra PCDD/F-prekursorer samt från förbränning och kalcinering (punkt 146, tabell 45).

36 § För tillverkning av ferrolegeringar anger de slutsatser som avses i 29 § utsläppsvärden i fråga om

1. utsläpp av stoft från tillverkning av ferrolegeringar (punkt 154-158, tabell 46),
2. utsläpp av polyklorerade dibenzo-*p*-dioxiner och dibenzofuraner från ugnar för tillverkning av ferrolegeringar (punkt 159, tabell 47).

2017-05-24

37 § För tillverkning av nickel eller kobolt anger de slutsatser som avses i 29 § utsläppsvärden i fråga om

1. utsläpp av stoft från hantering och lagring av råvaror, materialförbehandlingsprocesser, ugnsmatning, smältning, konvertering, termisk raffinering samt tillverkning av nickelpulver och nickelbriketter vid behandling av sulfidmalm (punkt 171, tabell 48),
2. utsläpp av nickel och klor från urlakning under atmosfärstryck eller övertryck (punkt 172, tabell 49), och
3. utsläpp av nickel från raffinering av nickelskärsten med användning av ferriklorid med klor (punkt 173, tabell 50).

38 § För tillverkning av kol eller grafit anger de slutsatser som avses i 29 § utsläppsvärden i fråga om

1. utsläpp av stoft och bens[a]pyren från lagring, hantering och transport av koks och beck och från mekaniska processer samt grafitering och maskinbearbetning (punkt 178, tabell 51),
2. utsläpp av stoft och bens[a]pyren från tillverkning av avgasad pasta och avgasade formar (punkt 179, tabell 52),
3. utsläpp av stoft och bens[a]pyren från bakning och ombakning (punkt 180, tabell 53),
4. utsläpp av stoft och bens[a]pyren från impregnering (punkt 181, tabell 54), och
5. utsläpp av totalt flyktigt organiskt kol från blandning, bakning och impregnering (punkt 183, tabell 55).

Kerstin Gustafsson
Tel: 010-69812 59
kerstin.gustafsson@naturvardsverket.se
Jenny Håkansson
Tel: 010-698 11 22
jenny.hakansson@naturvardsverket.se
Ingrid Backudd
Tel: 010-698 11 77
ingrid.backudd@naturvardsverket.se

PM
2017-05-24 Ärendenr:
NV-01532-17

Förslag till ändring i industriutsläppsförordningen (2013:250) med anledning av beslutade BAT-slutsatser för icke-järnmetallindustrin (2016/1032/EU)

Förslag

Till följd av beslut om BAT-slutsatser för icke-järnmetallindustrin bör industriutsläppsförordningen (2013:250), IUF, kompletteras med tio nya paragrafer, enligt bilaga.

Tidpunkt för ikraftträdande och vägledningsinsatser

Slutsatser om bästa tillgängliga teknik ska som huvudregel följas senast den dag som inträffar fyra år efter att de offentliggjordes (1 kap. 8 och 10 §§ IUF). BAT-slutsatserna för icke-järnmetallindustrin offentliggjordes den 13 juni 2016 och ska därmed följas senast den 13 juni 2020.

Redan för verksamhetsåret efter att BAT-slutsatser offentliggjorts (i detta fall fr.o.m. verksamhetsåret 2017) ska verksamhetsutövare som omfattas av kraven, redovisa i miljörapporten hur de följer dessa, och för det fall de inte uppnår kraven, redovisa vilka åtgärder de planerar att genomföra för att uppnå dem (4 a § i Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2006:9) om miljörapport).

Naturvårdsverket har tagit fram en generell vägledning om industriutsläppsbestämmelser (januari 2016)¹. Tillsynsmyndigheter för verksamheter som omfattas av BAT-slutsatserna för icke-järnmetallindustrin har informerats om att dessa har beslutats genom ett brevutskick från Naturvårdsverket.

På Naturvårdsverkets hemsida länkas till beslutade BAT-slutsatser, däribland de nu aktuella.² Naturvårdsverket avser att komplettera med ytterligare vägledning om BAT-slutsatserna i den omfattning som det bedöms nödvändigt.

¹ <http://www.naturvardsverket.se/Documents/publikationer6400/978-91-620-6702-1.pdf?pid=17109>

² <http://www.naturvardsverket.se/Stod-i-miljoarbetet/Vagledningar/Industriutslappsdirektivet--IED/BAT-slutsatser-for-industriutslapp/BAT-slutsatser-for-icke-jarnmetallindustrin/>

Hur BAT-slutsatserna har arbetats fram

Arbetet med att ta fram förslag till BREF-dokument och BAT-slutsatser har letts av European IPPC Bureau (EIPPCB) i Sevilla. Naturvårdsverket har deltagit som svensk representant i den tekniska arbetsgrupp där förslagen arbetats fram.

I den tekniska arbetsgruppen har även de europeiska branschorganisationerna ECGA³, EAA⁴ och Eurometaux deltagit. Naturvårdsverket har med hjälp av branschen lämnat in dataunderlag för svenska icke-järnmetallindustrier till EIPPCB.

Uppgifter om vilka som berörs av regleringen

Förslaget berör verksamhetsutövare som omfattas av 4 kap. 12 § (13.20-i), 15 kap. 11 § (27.70-i), 12 § (27.80-i), del av 13 § (27.100-i) och del av 14 § (27.101-i) samt 17 kap. 4 § (31.40-i) i miljöprövningsförordningen (2013:251), MPF. De delar av 13 och 14 §§ i 15 kap. MPF som omfattas av BAT-slutsatserna för icke-järnmetallindustrin avser de verksamheter som utgörs av smältning, legering och gjutning. Gjutning av styckegods med användande av gjutformar till färdiggjuten produkt omfattas dock istället av BREF för gjutning antagen under IPPC-direktivet. Bestämmelserna i 13 och 14 §§ i 15 kap. MPF följer indelningen i bilaga 1 till industriutsläppsdirektivet (2010/75/EU), IED, men det gör inte BAT-slutsatsernas tillämpningsområde.

Naturvårdsverket bedömer att följande anläggningar i Sverige omfattas av aktuella slutsatser.

Anläggningsnamn	Anläggningsnr	Tillsynsmyndighet
ABB AB	1080-151	LS Blekinge
Befesa Scandust AB	1282-119	LS Skåne
Boliden Bergsöe AB	1282-107	LS Skåne
Elektrokoppar AB	1283-107	Helsingborgs stad
Gimoverken, AB Sandvik Coromant	1080-151	LS Uppsala
Gränges Sweden AB	0562-102-04	LS Östergötland
Kubikensborg Aluminium AB	2281-103	LS Västernorrland
Nordic Brass Gusum AB	0563-101	LS Östergötland
Rönnskärsverken	2482-107-01	LS Västerbotten
SAPA Profiler AB	0685-105	Vetlanda kommun
SECO Tools AB	1982-101	Västmanland-Dalarna miljö o bygg
Stena Aluminium	0765-151	LS Kronoberg
Vargön Alloys AB	1487-1120	LS Västra Götaland

Effekten av BAT-slutsatserna

De BAT-slutsatser som innehåller utsläppsgränsvärden genomförs på sedvanligt sätt i bestämmelser i 2 kap. IUF med hänvisningar till respektive slutsats. Mindre språkliga justeringar har gjorts på några ställen t.ex. där översättningen blivit mindre bra, när bestämd form använts och när det angetts ”och/eller” i BAT-slutsatserna.

³ European Carbon and Graphite Association

⁴ European Aluminium Association

Av vad som har framkommit hittills medför de beslutade BAT-slutsatserna begränsad effekt på den svenska icke-järnmetallindustrin. Av stickprovskontroller i miljörapporter gör Naturvårdsverket bedömningen att vissa BAT-slutsatser kan leda till behov av förändrade kontroller och mätningar eller åtgärder för utsläpps begränsning. Av den redovisning icke-järnmetallindustrierna kommer att göra i miljörapporten för verksamhetsåret 2017 kommer klarare framgå effekten av BAT-slutsatserna.

Miljöbalkens hänsynsregler i 2 kap. kvarstår oförändrade och tillståndsprövning kommer att ske på samma vis som tidigare. Hur samspel mellan dessa parallella lagstiftningar bör ske är en fråga som Naturvårdsverket vägleder om. Praxis kommer att utvecklas genom beslut av prövnings- och tillsynsmyndigheter.

Rening och hantering av avloppsvatten och avgaser inom den kemiska sektorn

39 § Europeiska kommissionens genomförandebeslut 2016/902/EU av den 30 maj 2016 om fastställande av BAT-slutsatser gällande rening och hantering av avloppsvatten och avgaser inom den kemiska sektorn, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU om industriutsläpp, offentliggjordes i Europeiska unionens officiella tidning den 9 juni 2016. Bilagan till beslutet innehåller slutsatser om bästa tillgängliga teknik för

1. verksamheter som omfattas av 12 kap. 1-36 §§, 38-39 §§ och 42-43 §§ i miljöprövningsförordningen (2013:251), och
2. verksamheter som omfattas av 28 kap. 3 § miljöprövningsförordningen och utför rening av avloppsvatten från verksamheter som avses i 1.

40 § De slutsatser som avses i 39 § anger utsläppsvärden i fråga om

1. direkta utsläpp till vatten av totalt organiskt kol, kemisk syreförbrukning och totalt suspenderat material till en vattenrecipient ([BAT 12](#), tabell 1).
2. direkta utsläpp till vatten av totalkväve, totalt oorganiskt kväve och totalfosfor till en vattenrecipient ([BAT 12](#), tabell 2).
3. direkta utsläpp till vatten av adsorberbara organiskt bundna halogener, krom, koppar, nickel och zink till en vattenrecipient ([BAT 12](#), tabell 3).

Annika Månsson
Tel: 010-698 14 70
annika.mansson
@naturvardsverket.se

PM
2017-05-31 Ärendenr:
NV- 04330-17

Förslag till ändring i industriutsläppsförordningen (2013:250) med anledning av beslutade BAT-slutsatser för rening och hantering av avloppsvatten och avgaser inom den kemiska sektorn (2016/902/EU)

Bakgrund

Till följd av beslut om BAT-slutsatser för rening och hantering av avloppsvatten och avgaser inom den kemiska sektorn behöver industriutsläppsförordningen (2013:250), IUF, kompletteras med två nya paragrafer.

Tidpunkt för ikraftträdande och vägledningsinsatser

Slutsatser om bästa tillgängliga teknik ska som huvudregel följas senast den dag som inträffar fyra år efter att de offentliggjordes (1 kap. 8 och 10 §§ IUF). BAT-slutsatserna för rening och hantering av avloppsvatten och avgaser inom den kemiska sektorn offentliggjordes den 30 juni 2016, och ska därmed följas senast den 30 oktober 2020.

Redan för verksamhetsåret efter att BAT-slutsatser offentliggjorts (i detta fall fr.o.m. verksamhetsåret 2017) ska verksamhetsutövare som omfattas av kraven, redovisa i miljörapporten hur de följer dessa, och för det fall de inte uppnår kraven, redovisa vilka åtgärder de planerar att genomföra för att uppnå dem (4 a § i Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2006:9) om miljörapport).

Naturvårdsverket har tagit fram en generell vägledning om industriutsläppsbestämmelser (januari 2016)¹. Tillsynsmyndigheter för verksamheter som omfattas av BAT-slutsatserna för rening och hantering av avloppsvatten och avgaser inom den kemiska sektorn har informerats om att dessa har beslutats genom ett brevutskick från Naturvårdsverket.

På Naturvårdsverkets hemsida länkas till beslutade BAT-slutsatser, däribland de nu aktuella.² Naturvårdsverket avser att komplettera med ytterligare vägledning om BAT-slutsatserna i den omfattning som det bedöms nödvändigt.

¹ <http://www.naturvardsverket.se/Documents/publikationer6400/978-91-620-6702-1.pdf?pid=17109>

² <http://www.naturvardsverket.se/Stod-i-miljoarbetet/Vagledningar/Industriutslappsdirektivet--IED/BAT-slutsatser-for-industriutslapp/BAT-slutsatser-rening-hantering-avloppsvatten-avgaser/>

Hur BAT-slutsatserna har arbetats fram

Arbetet med att ta fram förslag till BREF-dokument och BAT-slutsatser har letts av European IPPC Bureau (EIPPCB) i Sevilla. Naturvårdsverket har deltagit som svensk representant i den tekniska arbetsgrupp där förslagen arbetats fram.

I den tekniska arbetsgruppen har även följande industrirepresentanter deltagit ACCESSa, BUSINESS EUROPE, CEFIC, CEMBUREAU, CEPI, COTANCE, EPPSA, ePURE, ESA, ESWET, Euratex, Eurits, Eurofer, Eurometaux, FEAD, FuelsEurope, HWE, IGCP, Orgalime, Shell, UECBV. Naturvårdsverket har med hjälp av branschen lämnat in dataunderlag för svenska kemiindustrier till EIPPCB. I den löpande processen har Naturvårdsverket samrått med bransch och tillsynsmyndighet.

Uppgifter om vilka som berörs av regleringen

Förslaget berör verksamhetsutövare som omfattas av 12 kap. 1-36 §§, 38-39 §§ och 42-43 §§ samt 28 kap. 3 § som renar vatten från en kemiindustri i miljöprövningsförordningen (2013:251).

Naturvårdsverket bedömer att alla anläggningar som omfattas av ovanstående paragrafer omfattas av aktuella BAT-slutsatser.

Enligt Naturvårdsverkets bedömning omfattar BAT-slutsatserna i dagsläget, vid ett utdrag ur SMP (Svenska miljörapporteringsportalen), **91** anläggningar (2017-05-24). Bedömningen avser de anläggningar som i nuläget är registrerade i SMP som industriutsläppsverksamheter (IUV) och har en verksamhetskod som, för år 2016, är 24.10, 24.20, 24.40 eller 24.60 samt en verksamhet som är registrerad med verksamhetskod 90.25 (Avloppsreningsverket).

Konsekvenser av BAT-slutsatsdokumentet

De BAT-slutsatser som innehåller utsläppsgränsvärden införs på sedvanligt sätt i bestämmelser i 2 kap. IUV med hänvisningar till respektive slutsats.

Detta innebär, enligt Naturvårdsverkets bedömning, att dessa BAT-slutsatser är huvudslutsatser för all kemisk industri i Sverige vars huvudsakliga industriutsläppsverksamhet som bedrivs på en anläggning omfattas av 12 kap. 1-36 §§ 38-39 §§ och 42-43 §§ eller av 28 kap. 3 § miljöprövningsförordningen (2013:251) och utför rening av avloppsvatten från en sådan verksamhet.

Enligt Naturvårdsverkets bedömning innebär dessa BAT-slutsatser att inom den kemiska industrisektorn kan flera BAT-slutsatser omfatta den huvudsakliga industriutsläppsverksamheten som bedrivs på en anläggning. Det medför att den kemiska industrisektorn måste överväga vad bästa tillgängliga teknik är och följa nya BAT-slutsatser oftare än andra industrisektorer.

Av vad som har framkommit hittills medför de publicerade BAT-slutsatserna begränsad effekt på den svenska kemiindustrin. Av stickprovskontroller i miljörapporter gör Naturvårdsverket bedömningen att vissa BAT-slutsatser kan leda

till behov av förändrade kontroller och mätningar eller åtgärder för utsläppsbegränsning. Av den redovisning kemiindustrin kommer att göra i miljörapporten för verksamhetsåret 2017 kommer klarare framgå effekten av BAT-slutsatserna.

Miljöbalkens hänsynsregler i 2 kap. kvarstår oförändrade och tillståndsprövning kommer att ske på samma vis som tidigare. Hur samspel mellan dessa parallella lagstiftningar bör ske är en fråga som Naturvårdsverket vägleder om. Praxis kommer att utvecklas genom beslut av prövnings- och tillsynsmyndigheter.