



Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2016-04-26 Dnr 4.1.1-2016/00201-2

Miljö- och energidepartementet

Endast via e-post

Kemikalieinspektionens redovisning av regeringsuppdrag om nationellt förbud mot mikrokorn av plast i kosmetika

Er ref: M2016/00121/Ke

Sammanfattning

Miljö- och energidepartementet har remitterat Kemikalieinspektionens (Kemi) redovisning av regeringsuppdrag om nationellt förbud mot mikrokorn av plast i kosmetika. Kommerskollegium bedömer att förslaget behöver anmälas enligt anmälningsdirektivet¹ och TBT-avtalet² då det föreslagna försäljningsförbudet kan ha en väsentlig inverkan på handeln med kosmetiska produkter med mikroplast. Kollegiet bedömer vidare att förslaget inte behöver anmälas enligt tjänstedirektivet.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Kollegiets uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt EU:s anmälningsdirektiv för tekniska föreskrifter ska medlemsländerna anmäla alla förslag till nya tekniska föreskrifter till

¹ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster (EUT L 241, 17.9.2015, s. 1–15)

² Agreement on Technical Barriers to Trade (1995) (TBT-avtalet). Tillgänglig: http://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/17-tbt_e.htm

kommissionen.³ Tekniska föreskrifter, i anmälningsdirektivets mening, innefattar bl.a. regler om förbud mot vilka material som får ingå i en vara.⁴

Miljö- och energidepartementet har remitterat Kemikalieinspektionens (Kemi) redovisning av regeringsuppdrag om nationellt förbud mot mikrokorn av plast i kosmetika. Kemi föreslår ändringar i förordningen (1998:944) om förbud m.m. i vissa fall i samband med hantering, införsel och utförsel av kemiska produkter. Kemi anger i konsekvensutredningen att förslaget bör anmälas enligt anmälningsdirektivet och TBT-avtalet.

Kollegiet instämmer i Kemis bedömning att regeringen, om den föreslår reglering i linje med kemikalieinspektionens förslag, bör anmäla regleringen till kommissionen och till WTO:s sekretariat.

Kommerskollegium vill även, vilket också Kemi påtalar i rapporten, understryka att ett eventuellt nationellt förbud mot mikrokorn av plast i kosmetika måste vara förenlig med EUF-fördragets bestämmelser om fri varurörlighet.⁵ Detta innebär bland annat att regleringen måste vara motiverad av ett legitimt skyddssyfte (i detta fall skydd av miljön), lämplig för att uppnå skyddssyftet samt proportionerlig. Regleringen måste även vara underbyggd av underlag som i tillräcklig utsträckning påvisar behovet av att reglera och därmed begränsa den fria rörligheten för kosmetiska produkter med innehåll av mikrokorn av plast.⁶

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 2 § förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden, som hänvisar till tjänstedirektivet⁷, följer att nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet ska anmälas till Kommerskollegium.

I den remitterade rapporten föreslås ett förbud mot att på den svenska marknaden tillhandahålla kosmetiska produkter som sköljs av och som innehåller mikrokorn av plast. Kollegiet gör bedömningen att förslaget främst är hänförligt till regelverket för varor och att anmälningsplikten enligt tjänstedirektivet således inte är aktuell.

³ Artikel 8.1, direktiv (EU) 2015/1535 (anmälningsdirektivet); Jfr. 20 § 6 p. förordning med instruktion (1996:1515) för Regeringskansliet samt 6 § förordning (1994:2029) om tekniska regler samt.

⁴ Artikel 1.1(f), anmälningsdirektivet.

⁵ Artikel 34 och 36 EUF, Fördraget om Europeiska Unionens Funktionssätt (EUF).

⁶ *Scotch Whisky*-domen (C-333/14) är vägledande för de krav som medlemsländerna måste beakta när de vidtar åtgärder som begränsar den fria rörligheten.

⁷ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Oscar Wåglund Söderström, efter föredragning av utredaren Linda Bodén. I ärendets slutliga handläggning har även utredaren Ulrika Båth Bertram deltagit.



Oscar Wåglund Söderström

Linda Bodén

