



Justitiedepartementet  
103 33 Stockholm

## **Yttrande över betänkandet Straffrättsliga åtgärder mot deltagande i en väpnad konflikt till stöd för en terroristorganisation (SOU 2016:40)**

Ekobrottsmyndigheten har, som framgått av myndighetens remissvar till betänkandet SOU 2015:63, framhållit att Ekobrottsmyndigheten inte har något utpekat ansvar för terrorismrelaterad brottslighet. Den brottslighet som Ekobrottsmyndigheten utreder kan dock utgöra delmoment i syfte att finansiera aktiviteter med anknytning till terrorism. Den ekonomiska brottsligheten kan alltså ha till uppgift att skapa ekonomiska förutsättningar och finansiera åtgärder som utgör ett stöd i terrorismrelaterad verksamhet.

En viktig del i arbetet att kunna förhindra och bekämpa terrorism är en ändamålsenlig strafflagstiftning som internationellt lever upp till Sveriges straffrättsliga åtaganden. Myndigheten ser därför positivt på de lämnade förslagen.

Ekobrottsmyndigheten tillstyrker förslagen i sin helhet.

Det kan dock här finnas skäl att något kommentera några av förslagen och den avvägning som gjorts.

*En ny straffbestämmelse om deltagande i stridsrelaterad verksamhet i en väpnad konflikt utomlands till stöd för en terroristorganisation – 5 b § rekryteringslagen*

Utredningens förslag innebär att ett nytt särskilt brott införs. Brottet avser att förebygga och förhindra att personer reser från Sverige i syfte att delta i en väpnad konflikt för en terroristorganisation. Till brottet knyts även de straffbara förfarandena att rekrytera, resa och finansiera en sådan resa. Förslaget innebär en tydlig förstärkning av det straffrättsliga regelverket.

Utredningen redovisar och motiverar utförligt varför det behövs en utvidgning av det straffbara området. Det framstår som naturligt och följdriktigt att de klandervärda gärningar som kan begås inom ramen för en terroristorganisations deltagande i en väpnad konflikt bör kriminaliseras i enlighet med utredningens förslag.



*Utvidgning av straffansvaret för resor i terrorismsyfte (5 c § rekryteringslagen), finansiering av sådan resor (3 a § finansieringslagen) och rekrytering till särskilt allvarlig brottslighet (4 § rekryteringslagen)*

Det ligger i sakens natur att det är komplicerat att visa att syftet med resan är att delta i en terroristorganisation även om resan sker till en plats där en väpnad konflikt pågår. Den som avser att resa kan ju t.ex. tänkas delta som kombattant och inte som terrorist.

Det medför således särskilda svårigheter att bevisa syftet med resan när den sker till ett område där en väpnad konflikt pågår.

För en kriminalisering talar även den omständigheten att risken för radikalisering blir större och att den stridstekniska förmågan ökar samtidigt som tröskeln för våldsanvändning blir lägre. Om rekrytering till terroristorganisationer ska kunna bekämpas måste det ges möjligheter till att förhindra att personer överhuvudtaget reser till platser där terroristorganisationer deltar i en väpnad konflikt.

Mot denna bakgrund anser Ekobrottsmyndigheten att den föreslagna kriminaliseringen är nödvändig.

#### *Utökade möjligheter till hemliga tvångsmedel*

Ekobrottsmyndigheten delar utredningens uppfattning att det närmast är en förutsättning för att hindra, utreda och framgångsrikt kunna lagföra de gärningar som nu föreslås bli straffbara att det också ges utökade möjligheter till hemliga tvångsmedel. Utan hemliga tvångsmedel är möjligheterna att hindra och utreda gärningarna mycket begränsade.

Det kan därför inte nog understrykas att det är angeläget att det tidigt går att förhindra brottsligheten eftersom den är av så samhällsfarlig natur.

Ekobrottsmyndigheten tillstyrker därför att hemliga tvångsmedel får tillgripas även i ett skede innan förundersökning pågår.

Detta yttrande har beslutats av generaldirektören Eva Håkansson. I den slutliga handläggningen av ärendet har stabschefen Fredrik Holmberg och chefsjuristen Lena Lindgren Schelin deltagit. Verksjuristen Christer Dahlström har varit föredragande.

Eva Håkansson

Christer Dahlström