

Kommunstyrelsen

Plats och tid	Möller/Sahlin, stadshuset kl. 17:00-20:05
Beslutande	Johan Andersson (S) (ordförande) Catharina Malmberg (M) (vice ordförande) Sven-Olov Wallin (L) Janet Andersson (S) Tony Hansson (S) David Westlund (S) Fredrik Ottesen (SD) Ted Bondesson (SD) Marlén Ottesen (SD) Madeleine Atlas (C) (2:e vice ordförande) Lars Holmström (V) Bengt Andersson (M) ersätter Mikael Wehtje (M) Bertil Jönsson (C) ersätter Rickard Sallermo (MP)
Ej tjänstgörande ersättare	Eva Bengtsson (S) Agneta Nilsson (S) Lena Emilsson (S) Peter Sjögren (M) Cvetanka Bojcevska (SD) Ronny Thall (SD) Dennis Larsen (SD) Benjamin Ülger (KD) Jasmina Muric (C)
Övriga närvarande	Eva Hallberg (kommundirektör) Helena Heintz (kommunsekreterare) Anna Nordén (bitr förvaltningschef) §31
Utses att justera	Bengt Andersson (M)
Justeringens plats o tid	Stadshuset, Eslöv, 2022-02-08
Protokollet omfattar	§§31-32

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Kommunstyrelsen

Sekreterare _____
Helena Heintz

Ordförande _____
Johan Andersson (S)

Justerande _____
Bengt Andersson (M)

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Kommunstyrelsen

§ 31

KS.2022.0061

Yttrande avseende remiss av promemorian Upphävande av covid-19-lagen och lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen**Ärendebeskrivning**

Socialdepartementet vid Regeringskansliet har utsett Eslövs kommun till remissinstans gällande promemorian Upphävande av covid-19-lagen och lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen.

Beslutsunderlag

- Förslag till beslut; Remiss av promemorian Upphävande av covid-19-lagen och lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen
- Eslövs kommuns remissvar gällande promemorian Upphävande av covid-19-lagen och lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen
- Promemoria Upphävande av Covid-129 lagen och lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen
- Remiss av promemorian Upphävande av covid-19-lagen och lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen

Beredning

I promemorian föreslås att lagen (2021:4) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 (covid-19-lagen) och lagen (2020:526) om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen ska upphöra att gälla vid utgången av mars 2022, istället för som tidigare beslutats i slutet av maj 2022.

Eslövs kommuns ställningstagande går i korthet ut på att konsekvenserna av att lagarna föreslås upphöra 31 mars 2022 är helt avhängiga smittspridningen. Det finns även en risk för att ansvaret att skydda medarbetare från smittspridning kan försvåras, om smittspridningen är fortsatt hög och lagstödet att begränsa antalet besökare inom de berörda verksamheterna försvinner.

Samma resonemang går att tillämpa på upphörandet av lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen. I det fall att smittspridningen går ned ser Eslövs kommun det som positivt att kunna lägga resurser för tillsyn på andra frågor.

På grund av den korta handläggningstiden, ärendet inkom den 27 januari och ska besvaras senast den 10 februari, har synpunkter på förslaget inhämtats från samtliga förvaltningschefer. Någon längre eller vidare beredning har inte varit möjligt.

Yrkanden

Catharina Malmborg (M), Lars Holmström (V), Janet Andersson (S) och Sven-Olov Wallin (L) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Kommunstyrelsen

Ted Bondesson (SD) yrkar bifall till Sverigedemokraternas förslag till yttrande, som finns redovisat i bilaga.

Beslutsgång

Ordförande ställer proposition på Catharina Malmborgs (M) m fl yrkande mot Ted Bondessons (SD) yrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt Catharina Malmborgs (M) yrkande.

Votering begärs. Kommunstyrelsen godkänner följande beslutsgång:

- Ja-röst för bifall till Catharina Malmborgs (M) m fl yrkande.
- Nej-röst för bifall till Ted Bondessons (SD) yrkande.

Omröstningsresultat

Med 10 ja-röster och 3 nej-röster har kommunstyrelsen beslutat i enlighet med Catharina Malmborgs (M) m fl yrkande. Se voteringsbilaga.

Beslut

- Kommunstyrelsen antar yttrandet som sitt och översänder det till regeringskansliet.
- Paragrafen justeras omedelbart.

Reservation

Ledamöterna i Sverigedemokraterna reserverar sig till förmån för eget yrkande.

Beslutet skickas till

Regeringskansliet
Samtliga nämnder

Paragrafen är justerad

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

2022-02-08
Anna Nordén
+4641362931
anna.norden@eslov.se

Remissvar gällande promemorian Upphävande av covid-19-lagen och lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen

Socialdepartementet vid Regeringskansliet har utsett Eslövs kommun till remissinstans gällande promemorian Upphävande av covid-19-lagen och lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen.

Promemorian i korthet

I promemorian föreslås att lagen (2021:4) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 (covid-19-lagen) och lagen (2020:526) om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen ska upphöra att gälla vid utgången av mars 2022. Förslaget har tagits fram med anledning av ett tillkännagivande från riksdagen som beslutades den 19 januari 2022 (se bet. 2021/22:Sou9 punkt 3, rskr. 2021/22:128). I promemorian föreslås vidare att de tillfälliga bestämmelserna i ordningslagen som anknyter till covid-19-lagen ska upphöra att gälla vid utgången av mars 2022. Detta innebär en förkortning av tiden för vilken lagstiftningen gäller, vilken som tidigare beslutats skulle upphöra i slutet av maj 2022.

Lagstiftning som föreslås upphöra

I covid-19-lagen finns allmänna bestämmelser om skyldighet att förebygga smittspridning. Lagen ger vidare möjlighet att, genom föreskrifter eller genom beslut i enskilda fall, införa särskilda begränsningar för vissa verksamheter och platser för att motverka trängsel eller på annat sätt förhindra spridning av sjukdomen covid-19. Lagen innehåller bemyndiganden som rör allmänna sammankomster och offentliga tillställningar, platser för fritids- eller kulturverksamhet, handelsplatser, kollektivtrafik och inrikes flygtrafik samt platser för privata sammankomster. Bemyndigandena innebär att regeringen eller den

myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om krav på smittskyddsåtgärder. Länsstyrelserna utövar tillsyn enligt lagen.

Enligt lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen ansvarar den som driver ett serveringsställe för att vidta lämpliga åtgärder för att förhindra smittspridning i serveringsställets lokaler och inom tillhörande områden utomhus som besökare har tillträde till. Den kommunala nämnd som ansvarar för miljö- och hälsoskyddsområdet utövar tillsyn enligt lagen. Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om att den som driver ett serveringsställe ska vidta smittskyddsåtgärder. Föreskrifterna kan innebära krav på begränsning av antalet besökare, minsta avstånd mellan besökare, begränsning av öppettider eller andra åtgärder för att förhindra smittspridning.

Eslövs kommuns yttrande

Vad gäller ett tidigareläggande av det datum som covid-19-lagen upphör att gälla är Eslövs kommuns samlade bedömning att konsekvenserna är helt avhängiga hur smittspridningen av covid-19 ser ut i slutet av mars och därefter, samt om smittan även fortsatt kommer vara bedömd som samhällsfarlig. Vid en fortsatt stor smittspridning kan upphävandet av restriktionerna medföra en än större smittspridning där lagrum för att genomföra begränsningar saknas. Eslövs kommun kan även se en risk för det arbetsmiljörelaterade ansvaret att skydda medarbetare från smittspridning vid de verksamheter i kommunal regi för vilka begränsningarna har gällt, framförallt olika platser för fritids- och kulturverksamhet. Vid en fortsatt hög smittspridning utan lagreglerade möjligheter att begränsa trängseln bland besökare i dessa verksamheter kan detta komma att försvåra skyddet av medarbetare där smittspridning i arbetet klassas som arbetsskada. Det kan också påpekas att det överlag varit problematiskt att motivera och driva smittskyddsåtgärder på arbetsplatser under de perioder i pandemin som har haft få restriktioner för privatpersoner. Det har varit svårt att förklara förekomsten av olika regler och möjligheter beroende på om en individ agerar som medarbetare eller privatperson.

I det fall det vid utgången av mars och därefter är en minskad smittspridning i samhället är lagstiftningen inte nödvändig. Eslövs kommun kan dock fortfarande se en risk med att inte ha en gällande lag att tillämpa om smittspridningen ökar längre fram under året, eller kommande år. Pandemin är i skrivande stund inte avslutad och många restriktioner gäller fortfarande i samhället.

Rörande upphävandet av lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen gör Eslövs kommun en liknande bedömning som för covid-19-lagen. I det fall smittspridningen är hög vid utgången av mars eller senare under kommande perioder kommer möjligheterna att begränsa smittan vara betydligt mindre vilket kan få konsekvenser för samhället i stort. I det fall smittspridningen är låg behövs inte lagstiftningen, och Eslövs kommun ställer sig då positiv till att kunna använda resurser för tillsyn inom andra områden.

Mötesdatum

Kommunstyrelsen

2022-02-08

Omröstningslista: § 31

Ärende: Yttrande avseende remiss av promemorian Upphävande av covid-19-lagen och lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen, KS.2022.0061

Omröstningslista(or)

Yttrande avseende remiss av promemorian Upphävande av covid-19-lagen och lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen

Ledamot	Ja	Nej	Avstår
Johan Andersson (S), ordförande	X		
Catharina Malmborg (M), vice ordförande	X		
Sven-Olov Wallin (L), ledamot	X		
Janet Andersson (S), ledamot	X		
Tony Hansson (S), ledamot	X		
David Westlund (S), ledamot	X		
Fredrik Ottesen (SD), ledamot		X	
Ted Bondesson (SD), ledamot		X	
Marlén Ottesen (SD), ledamot		X	
Madeleine Atlas (C), 2:e vice ordförande	X		
Lars Holmström (V), ledamot	X		
Bengt Andersson (M), ersättare	X		
Bertil Jönsson (C), ersättare	X		
Resultat	10	3	0

Yrkande gällande "Yttrande avseende remiss av promemorian Upphävande av covid-19-lagen och lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställe (KS.2022.0061)" ärende 9, Kommunstyrelsen 2022-02-08

Sverigedemokraterna anser att beslut om särskilda begränsningar som regeringen fattat under vintern 2021/22 riskerar ha överskridit regeringens befogenheter enligt pandemilagen.

Det var regeringen som föreslog att lagen skulle förlängas till sista maj 2022 medan oppositionen var tveksam till att ge övergångsregeringen extra maktbefogenheter under så lång tid.

Problematiken kring att Coronakommissionen inte har fått ta del av de underlag de efterfrågat är problematiskt och innebär att covid-19-lagen och lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställe bör upphöra i förtid.

Eslövs kommuns yttrande

Eslövs kommun är positiva till ett tidigareläggande av det datum som covid-19-lagen och lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställe upphör att gälla.

Regeringsformens andra kapitel innehåller bestämmelser om sådana grundläggande fri- och rättigheter som var och en är tillförsäkrad gentemot det allmänna. Av 1§ framgår att var och en har rätt till bl.a. mötesfrihet, demonstrationsfrihet, föreningsfrihet och religionsfrihet. I 6§ stadgas att var och en är skyddad mot påtvingat kroppsligt ingrepp. Av 8§ tillförsäkras envar rörelsefrihet och av 17§ följer rätten att driva näring.

De nämnda fri- och rättigheterna är inte absoluta. Av 20§ följer att flertalet av de rättigheter som finns i regeringsformens andra kapitel får begränsas. Utgångspunkten är att begränsningarna får göras av riksdagen genom lag, förutsatt att det sker för att tillgodo-se ändamål som är godtagbara i ett demokratiskt samhälle och inskränkningarna är proportionerliga. Att skydda samhället mot allvarliga hot eller smitta är typiskt sett ett sådant ändamål som är godtagbart.

Av 2 kap. 20 § andra stycket jämte 8kap. 5§2 framgår att det är möjligt att efter bemyndigande i lag delegera till regeringen eller i ytterligare led att meddela föreskrifter om när delar av en lag som innebär inskränkningar av grundlagsskyddade fri- och rättigheter ska börja eller upphöra att tillämpas. Mötes- och demonstrationsfriheterna får där-till begränsas genom bemyndigande om det sker för att motverka farsot enligt 2kap. 20§ andra stycket jämte 24§. Näringsfriheten får också begränsas för att skydda angelägna allmänna intressen.

Covid-19-lagen innebär att regeringen delegeras att på ett mycket brett område införa, eller i sin tur delegera till myndighet att införa, begränsningar vad gäller allmänna sammankomster och offentliga tillställningar samt för omfattande delar av samhällslivet i verksamheter som räknas upp i 5§ 2–5. Även om delegationsbestämmelserna strikt inte står i uppenbar strid med regeringsformen, medför lagen att regeringen eller förvaltningsmyndighet ges möjlighet att fatta beslut som enligt regeringsformens huvudregel ska vara förbehållen riksdagen. Enligt Eslövs kommun bör en sådan ordning inte gälla eller tillämpas i större utsträckning än vad som är absolut nödvändigt.

De invändningar som anfördes mot lagens utformning vid dess tillkomst gör sig inte mindre gällande i dag. Kunskapen om pandemin har ökat och såväl förutsebarheten i smittspridningen som framförhållningen när det gäller potentiella åtgärder får antas vara bättre i dag än för ett år sedan. Brister i lagstiftning som kan tolereras i ett akut skede av en kris blir allvarigare ju längre tid som passerar. Eslövs kommun ser med oro på att en ordning som var tänkt att tillfälligt förenkla grundlagens ordning för normgivning successivt normaliseras.

Sverigedemokraterna yrkar att

- Kommunstyrelsen antar Sverigedemokraternas förslag till yttrande som sitt och översänder det till regeringskansliet.
- Paragrafen justeras omedelbart.