

2019-07-18
N2019/02391/FJR**Näringsdepartementet**Havs- och vattenmyndigheten
Box 11 930
404 39 Göteborg

Uppdrag att föreslå hur försök med kamerabevakning av fiskefartyg kan genomföras för att se till att landningsskyldigheten efterlevs

Regeringens beslut

Regeringen uppdrar åt Havs- och vattenmyndigheten att utreda och föreslå hur ett försök med kamerabevakning av fiskefartyg kan genomföras.

Havs- och vattenmyndigheten ska föreslå hur ett försök med kamerabevakning kan utformas på olika typer av fartyg och föreslå inom vilket eller vilka fartygssegment ett sådant försök kan genomföras. Analysen ska ta hänsyn till det arbete som sker på EU-nivå med revidering av den nu gällande förordningen om fiskerikontroll avseende kamerabevakning. I uppdraget ingår att utreda vilka kostnader försöket skulle innebära för berörda privata aktörer (inklusive hur det påverkar svenska fiskares konkurrenskraft) och för staten samt att analysera i vilken mån dessa kostnader är samhällssekonomiskt motiverade. Det ingår även att utreda om det för försökets genomförande kan krävas något incitament för fartygsägarna. Redovisningen av uppdraget ska också innehålla en analys av den personuppgiftsbehandling som kan komma att ske till följd av kamerabevakningen och hur den behandlingen förhåller sig till tillämplig dataskydds- och kamerabevakningsreglering. Det ska särskilt övervägas vilka integritetsintrång kamerabevakningen kan medföra och vilka åtgärder som kan vidtas för att sådana intrång ska minimeras. Det är angeläget att integritetsintrång endast sker om det är ändamålsenligt, proportionerligt och nödvändigt för kontrollbehovet. Det ska även finnas en analys av hur risken för sabotage kan minimeras. Havs- och vattenmyndigheten ska också föreslå en tidsplan för genomförandet av försöket.

Redovisningen av uppdraget ska innehålla en analys av de ekonomiska, administrativa, miljömässiga och andra eventuella konsekvenser av förslagen.

Arbetet ska ske i nära dialog med Statens jordbruksverk, Datainspektionen, Kustbevakningen och andra berörda myndigheter och organisationer, inklusive fiskets organisationer, miljöorganisationer och forskning. Förslagen ska bygga på samråd med de parter som direkt berörs av försöken. Möjligheten att bygga försöket på frivillighet ska undersökas.

Uppdraget ska redovisas till Regeringskansliet (Näringsdepartementet) senast den 31 december 2019.

Skälen för regeringens beslut

Genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken (grundförordningen) har det införts en skyldighet att landa alla fångster av arter som omfattas av fångstbegränsningar.

Sedan 2019 är landningsskyldigheten införd i samtliga EU-vatten i enlighet med den gemensamma fiskeripolitiken. Syftet är att undvika slöseri med de marina biologiska resurserna, samt att främja ett hållbart nyttjande och därigenom fiskets ekonomiska bärkraft. En hög efterlevnad av landningsskyldigheten kräver ett effektivt kontrollsystem. Med befintliga kontrollmetoder är det dock svårt att följa upp efterlevnaden.

Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 av den 20 november 2009 om införande av ett kontrollsystem i gemenskapen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs (kontrollförordningen) saknar regler för hur landningsskyldigheten ska kontrolleras. Det finns inga krav på att kontroll ska ske genom kamerabevakning. I grundförordningens artikel 15.13 ställs krav på att medlemsstaterna ska säkerställa detaljerad och precis dokumentation av alla fiskeresor och att det finns tillräcklig kapacitet och tillräckliga medel, till exempel kontrollobservatörer och övervakningskameror.

Kommissionen presenterade den 30 maj 2018 ett förslag om revidering av kontrollförordningen samt revidering av andra rättsakter som innehåller bestämmelser om kontroll. För bättre kontroll av landningsskyldigheten föreslås införandet av kameror (CCTV) på vissa riskfartyg. Kommissionen

föreslår att genom genomförandetakter och i samförstånd med de berörda medlemsstaterna fastställa vilka fisken (risksegment) som ska bli föremål för särskilda kontroll- och inspektionsprogram mot bakgrund av behovet av särskild och samordnad kontroll av de aktuella fiskena.

Delar av regeringens politik bygger på januariavtalet som är en sakpolitisk överenskommelse mellan Socialdemokraterna, Centerpartiet, Liberalerna och Miljöpartiet de gröna. Här anges flera insatser för att stärka den biologiska mångfalden, bl.a. att försök med kamerabevakning av fiskefartyg för att se till att utkastförbudet efterlevs ska genomföras. Regeringen finner mot bakgrund av detta att det finns behov att utreda hur ett försök med kamerabevakning av fiskefartyg kan utformas.

Jennie Nilsson

Maria Walfridson

Kopia till

Statsrådsberedningen/SAM
Justitiedepartementet/L4, L6, SSK, Å
Finansdepartementet/BA
Miljö- och energidepartementet/NM
Näringsdepartementet/RS
Datainspektionen
Kustbevakningen
Statens Jordbruksverk