



Länsstyrelsen
GOTLANDS LÄN

Unni Karlsson
Enheten för samhälle och kulturmiljö
010-2239363

YTTRANDE

Datum
2018-09-24

Dnr
409-2167-2018

1(3)

Näringsdepartementet
n.remissvar@regeringskansliet.se
103 33 Stockholm

Remiss om Boverkets rapport 2018:17 Lovbefriade åtgärder, utvändiga ändringar och anmälan - analys och förslag

Er beteckning: N2017/02780/SPN

Bakgrund och beskrivning av ärendet

Länsstyrelsen i Gotlands län har beretts möjlighet att yttra sig om Boverkets rapport 2018:17 Lovbefriade åtgärder, utvändiga ändringar och anmälan - analys och förslag.

Regeringen har gett Boverket i uppdrag att utreda undantag från kraven på bygglov för altaner, solcellspaneler och solfångare samt lovplikten för byte av färg, fasadbeklädnad och taktäckningsmaterial. Boverket skulle även se över kraven på anmälan och genomföra en bred analys av de bygglovsbefriade åtgärder som infördes den 2 juli 2014. I uppdraget ingick också att utreda förutsättningarna för att utöka byggnadsarean för de idag bygglovsbefriade komplementbyggnaderna/komplementbostadshusen från 25 till 30 kvadratmeter.

Uppdraget, i den del som avser altaner samt solcellspaneler och solfångare utanpå byggnader, redovisade Boverket i oktober 2017. I rapport 2018:17 slutredovisas övriga delar av uppdraget.

Länsstyrelsens sammantagna bedömning

Länsstyrelsen anser att Boverkets analys tydliggör otydligheter och rättslig problematik i nuvarande regelsystem. Länsstyrelsen ser positivt på att denna problematik utreds och att förslag lämnas för att ändra plan- och bygglagen (2010:900), PBL, i de fall detta krävs men vill framföra några aspekter som bör beaktas vid Regeringens fortsatta arbete med frågorna.

Attefallsåtgärder

Boverkets analys visar att den nuvarande rättsliga regleringen av Attefallsåtgärder brister när det gäller rätten till domstolsprövning av civila rättigheter enligt Europeiska konventionen om de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna (Europakonventionen). Boverket redovisar i rapporten ändringar som innebär att byggnadsnämnden i startbesked prövar att kraven i 2 kap. PBL uppfylls och som ger närboende en rätt att överklaga startbesked till den del det avser prövning av sådana krav. Boverket föreslår även att ändringarna kombineras med motivuttalanden som förtydligar att startbesked för Attefallsåtgärder får negativ rättskraft endast i de delar det avser prövning av krav i 2 kap. PBL.

Boverkets förslag för att avhjälpa Attefallsåtgärdernas brister i förhållande till Europakonventionen medför därmed en uttalad prövning enligt kraven i 2 kap. PBL. Detta innebär att handläggning av anmälsärendet riskerar utökas markant och går att likställa med en något förenklad bygglovsprövning. Vidare innebär den uttryckliga begränsningen av prövningen motsatsvis att förhandsbesked i övriga delar inte vinner rättskraft, vilket varit fallet hittills. Byggnadsnämnderna skulle därmed ges utökade möjligheter att inom ramen för sin tillsyn ingripa även mot åtgärder som omfattas av en anmälan som ligger till grund för ett startbesked. En större enhetlighet i lagstiftningen skulle dessutom uppnås.

Länsstyrelsen anser att intentionen med förslaget i denna del är mycket god. Regleringen i plan- och bygglagstiftningen bör anpassas efter praxis och göras mer begriplig för den enskilde. Däremot bedömer Länsstyrelsen att den föreslagna lagtekniska lösningen bör revideras och utredas närmare. Det föreslagna andra stycket i 13 kap. 15 § PBL ger sken av en möjlighet att överklaga skälen för ett beslut om startbesked, snarare än själva beslutet. En lämpligare lösning skulle kunna vara att utforma bestämmelsen som en regel om vad en överinstans kan pröva vid överklagande av byggnadsnämnds beslut om startbesked. Även den lagtekniska lösningen avseende i vilka delar ett beslut om startbesked vinner rättskraft bör ses över ytterligare. Utgångspunkten bör därvid vara att detta mer eller mindre uttryckligen ska framgå av lagtexten.

För att göra det mer attraktivt att använda Attefallsbyggnader som bostäder föreslår Boverket att den maximala byggnadsarean ökas från nuvarande 25 kvm till 30 kvm. Boverket föreslår även att undantaget för dessa komplementbyggnader ska samordnas med undantaget för lovbefriade tillbyggnader, enligt 9 kap. 4 b § PBL och att de två olika åtgärderna sammantaget inte får överstiga 40 kvm. Förslaget innebär att mätningen av en lovbefriad tillbyggnad ändras från bruttoarea till att mätas som byggnadsarea. Förändringen leder i praktiken till en utökad byggrätt för tillbyggnader som uppförs i mer än en våning eftersom endast ytan för ett plan inräknas.

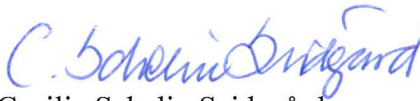
Länsstyrelsen har inga invändningar mot att den tillåtna byggnadsarean ökas och ser positivt på att de lovbefriade åtgärderna samordnas för att ge ett mer enhetligt användande av byggnadsarea.

Generellt om PBL-förändringar

Generellt anser Länsstyrelsen att de frekvent förekommande förändringarna i plan- och bygglagstiftningen tenderar skapa otydligheter och öka svårigheten för både byggnadsnämnder och enskilda att bedöma för vad och när lov krävs. Länsstyrelsen anser därför att frågan om sådana PBL-förändringar som rapporten föreslår bör överlämnas till Kommittén för Modernare Byggregler som bör ges ett utökat uppdrag att göra en sammantagen översyn av all byggreglering, kapitel 2 och 8–11 i PBL, och därtill hörande förordning och reglering. Detta bör kunna ge en samordnad och helhetsomfattande analys och förslag till ändringar i den samlade bygglagstiftningen.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av landshövding Cecilia Schelin Seidegård med samhällsplanerare Unni Karlsson som föredragande. I den slutliga handläggningen har även länsjurist Robert Bjersander deltagit. Ärendet har föredragits för Länsstyrelsens ledningsgrupp.


Cecilia Schelin Seidegård
Landshövding


Unni Karlsson
Samhällsplanerare

Så här hanterar vi dina personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på
www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

