

Styrkraft i funktionshinderspolitiken (SOU 2019:23), dnr S2019/02213/FS

Myndigheten för kulturanalys har beretts möjligheten att lämna synpunkter på remissen Styrkraft i funktionshinderspolitiken (SOU 2019:23).

Kulturanalys tillstyrker utredningens förslag till sju prioriterade områden och delar utredningens bedömning att det finns behov av samordnande myndigheter inom varje område. Det är rimligt att den samordnande myndigheten har ett övergripande ansvar för funktionshinderfrågor inom respektive område samt har rollen att vara pådrivande och stödjande. Det är också rimligt att åtgärder och verksamhet följs upp av genomförande myndigheter i verksamhetsutvecklande syfte. Det är naturligt att Kulturrådet har denna samordnande roll inom samhällsområdet kultur.

Vi noterar att utredningen är otydlig när det gäller begrepp som indikator och uppföljning (även om indikatorbegreppet utvecklas något på sid. 202). Och detta gör att flera av utredningens förslag är oklara. Genomförande och främjande myndigheter på kulturområdet har naturligtvis i uppdrag att följa upp åtgärder, insatser och bidragsgivning i syfte att utveckla verksamheten. Kulturanalys uppdrag är att belysa politikens effekter inom kulturområdet, och att bedöma läget och utvecklingen i relation till de nationella målen. Bedömningen i relation till de nationella målen kan ske med stöd av indikatorer. Begreppet indikator bör användas för en i huvudsak kvantitativt grundad jämförelse av läge och utveckling i relation till de mål som formulerats för politiken och verksamheten inom kulturområdet. Med en sådan innebörd är indikatorer en del av utvärderingen av politikens effekter.

Vi anser att ansvarsfördelningen mellan Kulturrådet och Kulturanalys ska upprätthållas. Kulturrådet bör ansvara för samordnande insatser, främjande samt genomförande. Kulturanalys uppdrag bör fortsatt vara utvärdering, bedömning av läge samt utveckling i relation till nationella mål. Målrelaterade indikatorer inom funktionshinderspolitiken inom kulturområdet kan ses som en del av detta uppdrag.

Av förordningen (2011:124) med instruktion för Myndigheten för kulturanalys framgår att Kulturanalys har ett uppdrag att bedöma tillgänglighet inom kulturområdet, men vi delar utredningens bedömning att kunskapsläget kan behöva förstärkas utifrån ett funktionshinderperspektiv. Vi bedömer därför att uppföljning av funktionshinderfrågor inom samhällsområdet kultur i relation till nationella mål med fördel kan inkluderas i ett stärkt stöd till regeringens resultatredovisning till riksdagen i budgetpropositionen. Vi ser inte behov av en förändring av myndighetens instruktion.

Oklarheten om vilken innebörd som utredningen lägger i begreppen uppföljning och indikatorer motiverar följande ställningstaganden:

- Kulturanalys avstyrker förslaget (1.11) till ändring i förordningen 2011:124 och föreslår att regeringen i stället överväger att i arbetet med utvecklad resultatredovisning till riksdagen också belysa tillgängligheten till kultur för funktionshindrade. Regeringen har inom ramen för detta arbete möjlighet att ge uppdrag till Kulturanalys.
- Kulturanalys avstyrker förslaget (7.4) att myndigheter med samordningsansvar (Kulturrådet) ska ansvara för indikatorer för uppföljning, om utredningen med detta avser indikationer relaterade till bedömning av utveckling och läge i relation till nationella mål. Avses löpande uppföljning i verksamhetsutvecklande syfte ligger dock detta inom ramen för samordningsansvaret.
- Kulturanalys efterlyser ett förtydligande av hur det funktionshinderspolitiska målet inom samhällsområdet kultur förhåller sig till de nationella kulturpolitiska målen – främst rörande tillgänglighet och delaktighet.

Beslut i detta ärende har fattats av direktör Sverker Härd. Utredaren Jenny Johannisson har varit föredragande.

Sverker Härd
Myndighetschef

Jenny Johannisson
Utredare