

Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2021-05-12 Dnr 2021/00206-2

Miljödepartementet

Endast via e-post.

Promemorian Ordning och reda på avfallet

Er ref. M2021/00207

Sammanfattning

Kommerskollegium bedömer att förslaget inte innehåller anmälningspliktiga tekniska föreskrifter i enlighet med direktiv (EU) 2015/1535. Vad gäller ändringarna i *avfallsförordningen (2020:614)* förutsätter den bedömningen att ändringen i 4 kap. 14 a § inte kan ha någon påverkan på saluföringen av avfallet och att 5 kap. 18 § inte kan medföra någon väsentlig påverkan på naturen, sammansättningen eller saluföringen av avfallet.

Kommerskollegium kan inte avgöra om kraven i förslaget på aktörer som bedriver avfallsanläggningar även innefattar aktörer som bedriver tjänsteverksamhet. Kollegiet lämnar därför över den närmare bedömningen enligt direktiv 2006/123/EG till Regeringskansliet.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ((EU) 2015/1535) och WTO:s TBT-avtal (Avtalet om tekniska handelshinder).

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.¹ Om en myndighet inte anmäler tekniska föreskrifter, fast myndigheten borde gjort det, förlorar de tekniska föreskrifterna sin rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.²

I promemorian föreslås åtgärder för förbättrad avfallshantering samt ändringar avseende tillsynsmyndigheternas verksamhet. Bl.a. föreslås flera förordningsändringar. Även bestämmelser om avfall kan vara anmälningspliktiga i enlighet med direktiv (EU) 2015/1535. Bestämmelser om avfall kan utgöra andra krav, och avfall kan i sig också utgöra en vara som kan vara föremål för handel.

I *miljöprövningsförordningen (2013:251)* föreslås flera ändringar angående tillståndsplikt. Nationella bestämmelser som endast uppställer villkor för etablerandet av verksamhet, såsom bestämmelser enligt vilka utövandet av en yrkesverksamhet villkoras av att tillstånd har lämnats, utgör inte tekniska föreskrifter.³ Kommerskollegium bedömer därför att dessa ändringar inte medför anmälningsplikt i enlighet med direktiv (EU) 2015/1535.

Vad gäller ändringarna i *avfallsförordningen (2020:614)* rör de bl.a. lagring, se 4 kap. 14 a §. Lagringsföreskrifter är som huvudregel inte anmälningspliktiga enligt direktiv (EU) 2015/1535 om de inte kan påverka produkternas saluföring. Det framgår inte av promemorian huruvida bestämmelsen om lagring kan medföra någon påverkan på saluföringen av avfallet, men förutsatt att bestämmelsen inte kan ha någon sådan påverkan omfattas den inte av anmälningsplikt. Vidare ändras även i 5. kap 18 § avseende krav för att lämna avfall. Kommerskollegium bedömer att detta krav inte medför anmälningsplikt i enlighet med direktiv (EU) 2015/1535 förutsatt att det inte kan ha någon väsentlig påverkan på avfallets saluföring, natur eller sammansättning.

Övriga ändringar bedöms inte heller de omfattas av anmälningsplikt i enlighet med direktiv (EU) 2015/1535 då de inte innehåller några anmälningspliktiga tekniska föreskrifter.

¹ Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

² Mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

³ EU-domstolens dom i mål C-390/99, *Canal Satélite Digital* (2002) p. 45 *jfr*

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.⁴

Från tjänstedirektivets anmälningsplikt undantas tjänster av allmänt ekonomiskt intresse.⁵ Enligt tjänstedirektivet definieras tjänster av allmänt ekonomiskt intresse som tjänster vilka tillhandahålls för att uppfylla en särskild uppgift av allmänt intresse som den berörda medlemsstaten anförtrott tjänsteleverantören. Uppdraget bör tilldelas tjänsteleverantören genom en eller flera rättsakter av ett slag som den berörda medlemsstaten beslutar om och där den särskilda uppgiftens art bör preciseras.⁶

I det remitterade förslaget uppställs krav som såvitt kollegiet förstår är tillämpbara på aktörer som bedriver avfallsanläggningar. Huruvida dessa tillhandahåller tjänster går enligt kollegiet inte att avgöra utifrån det remitterade underlaget. Kollegiet anser därför att Miljödepartementet är bättre lämpad att avgöra denna fråga, likaså om anmälningspliktens undantag för tjänster av allmänt ekonomiskt intresse är aktuellt. Kollegiet står till förfogande för eventuella frågor.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Christofer Berg efter föredragning av utredaren Katarina Paul. I ärendets slutliga handläggning har utredaren Hiba Zeydi deltagit.

Stockholm som ovan

Christofer Berg

Enhetschef

Katarina Paul

Utredare

⁴ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5

⁵ Artikel 17.1 e.

⁶ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, skäl 70.