

## Nordic Lottery's yttrande över betänkandet "Ökat skydd och stärkt reglering på den omreglerade spelmarknaden" (SOU 2020:77)

### Sammanfattning

Nordic Lottery har inbjudits att lämna synpunkter på spelmarknadsutredningens betänkande "*Ökat skydd och stärkt reglering på den omreglerade spelmarknaden*" (SOU 2020:77).

Nordic Lottery är mycket positiva till förslaget i sin helhet och delar till stor del utredningens bedömningar.

Det är glädjande att se spelmarknadsutredningens olika förslag gällande en mer proportionerlig reglering av allmännyttiga lotterier; med hänsyn både till lotteriers relativt sett ringa spelproblematik och till de mindre aktörernas begränsade förutsättningar att överhuvudtaget möta spellagens krav. De föreslagna förändringarna gällande bonusregler och tekniska krav ger möjligheter att återställa förutsättningarna för finansiering av allmännyttiga ändamål genom lotterier till motsvarande nivå som rådde innan omregleringen 2019.

Nordic Lottery anser att det är positivt och rimligt att spelmarknadsutredningen har landat i att spel inte ska omfattas av särskild måttfullhet och ställer sig positiva till en riskklassificering av spel som ett medel för att skapa en gemensam förståelse hos marknadens alla parter för skillnaden i risk mellan olika spelformer och som en måttstock för utvärdering och införande av regleringar över tid.

Det är även positivt att utredningen föreslår ytterligare åtgärder för att stänga ute olicensierat spel, något som är en förutsättning för licenssystemets framgång över tid och ett oerhört viktigt verktyg för att skydda våra mest sårbara konsumenter.

I följande stycken redogör Nordic Lottery för våra synpunkter i detalj på spelmarknadsutredningens förslag.

## 5. Svenska Spels anpassning till den nya marknadssituationen

Nordic Lottery har inga synpunkter på själva förslaget och delar utredningens bild att det är viktigt att fortsatt följa utvecklingen på spelmarknaden i konkurrenshänseende.

## 6. Idrottens finansiering

Nordic Lottery har inga synpunkter på förslagen.

Värt att notera gällande utvecklingen på marknaden är dock att de ökade intäkterna, i form av sponsring från de kommersiella spelbolagen, går till ett fåtal elitklubbar.

Den stora bredden inom idrotten utgörs av av alla små och medelstora föreningar som drivs av ideellt arbetande ledare och medlemmar. Dessa föreningar är fortsatt beroende av intäkter från allmännyttiga lotterier och bingo och det är därför av yttersta vikt att skapa fortsatt goda förutsättningar för denna form av finansiering.

## 7. Åtgärder för att stänga ute olicensierat spel

Nordic Lottery är positiva till förslaget om tillståndskrav för tillverkare av spelprogramvara, s.k. B2B-licenser, som ett viktigt steg för att ytterligare öka kanaliseringen genom att begränsa tillgången till spelprogramvara för olicensierade aktörer. Det är också fullt rimligt att denna förändring får ett senare ikraftträdandedatum än övriga förslag inom ramen för spelmarknadsutredningen med hänsyn till frågans komplexitet.

Att på olika sätt beivra olicensierat spel ligger i hela spel- och lotteribranschens intresse och Nordic Lottery ställer sig därför även positiva till att främjandeförbudet förstärks med ytterligare åtgärder och förtydliganden i linje med förslagen.

## 8. Riskklassificering av spel

Nordic Lottery är positiva till utredningens förslag om riskklassificering som ett verktyg för att anpassa och skapa en mer ändamålsenlig spelreglering. Vilka spelformer som befinner sig på vilken ände av skalan ur risksynpunkt kan anses vara allmänt känt och det är därför även positivt att spelmarknadsutredningen, genom sina förslag på förändringar i kapitel 14, redan nu verkar för att återställa de villkor för allmännyttiga lotterier som gällde innan omregleringen.

Det är samtidigt viktigt att det finns fasta och tydliga villkor som skapar en förutsägbarhet för marknads aktörer och att överlåta åt Spelinspektionen att i, samråd med Folhälsomyndigheten, utarbeta modellen för riskklassificering är positivt. Sammantaget tror vi att förslaget ger goda förutsättningar för en långsiktigt proportionerlig och hållbar reglering.

## **9. Ytterligare begränsningar av marknadsföring av spel och en effektivare tillsyn**

Nordic Lottery är positiva till utredningens förslag om att bibehålla kravet på måttfullhet vid marknadsföring av spel då det tillsammans med en välfungerande omsorgsplikt kan anses utgöra ett tillräckligt gott konsumentskydd. Vi delar också utredningens bild att spellagens måttfullhetskrav och tolkningarna av desamma snarare bör anpassas efter produkternas risk än skärpas generellt.

Nordic Lottery har inga synpunkter på övriga förslag under kapitel 9.

## **10. Värdeautomater**

Nordic Lottery har inga synpunkter på förslaget.

## **11. Andra åtgärder för att minska skadeverkningarna av spel**

Nordic Lottery delar utredningens bedömning om att det är av stor vikt att skapa ökad tydlighet avseende vad som krävs av licenshavare vid tillämpning av omsorgsplikten.

## **13. Ökade möjligheter att följa utvecklingen på spelmarknaden**

Nordic Lottery är positiva till utredningens förslag och ser det som en självklarhet att licens- och tillståndshavare ska vara skyldiga att på begäran av spelmyndigheten lämna uppgifter om utvecklingen på spelmarknaden.

## **14. Ökad flexibilitet i de tekniska kraven**

Utredningen föreslår att spelmyndigheten ska få meddela föreskrifter om undantag från det bedömningsförfarande som avses i 16 kap. 3 § och i så fall föreskriva vilka andra bedömningsförfaranden som istället ska gälla. Nordic Lottery har inget att invända mot förslaget och ser positivt på att det mandat som Spelinspektionen har förtydligas.

De tekniska kraven i nuvarande föreskrifterna är inte anpassade till mindre lotterier och enklare former av dragningsutrustning. Frågan har sedan omregleringen parkerats av spelmyndigheten genom temporär förlängning av tidigare sk. typgodkännaden. Denna dispens löper ut 2021 och de mindre aktörerna har ännu inte fått tydliga besked om vilket regelverk som ska gälla framåt och har därmed inte haft möjlighet att fullt ut anpassa sin verksamhet.

## **15. Licenser giltighet vid prövning av förnyad licens**

Nordic Lottery ser positivt på utredningens förslag.

## 16. Anpassade regler om bonuserbjudanden

Den s.k. bonusbegränsning som infördes i samband med övergången till ny spellag 2019 har kraftigt minskat de allmännyttiga organisationernas möjlighet att över tid finansiera sin verksamhet med överskott från traditionella prenumerationslotterier. Nordic Lottery ser därför väldigt positivt på utredningens förslag att licenshavare enligt 6 kap. spellagen ska undantas från begränsningen i 14 kap. 9 §.

Premier och rabatter på lotter har under många år varit en del av försäljnings- och lojalitetsåtgärderna för de allmännyttiga lotterierna. Trots detta är siffrorna för problemspelande för lotterier fortsatt de lägsta bland alla spelformer. Att lagstiftningen i bonusfrågan nu föreslås justeras med hänsyn både till de allmännyttiga organisationernas möjlighet till finansiering och till lotteriers erkänt låga riskklassificering är att återställa den ordning som gällde innan omregleringen och att hörsamma intentionerna i spellicensutredningen.

## 17. Lotteri- och kasinoliknande inslag i datorspel

Nordic Lottery har inga synpunkter på bedömningen som utredningen har gjort.

## 18. Ikraftträdande och övergångsbestämmelser

Nordic Lottery ser negativt på det sena ikraftträdande som föreslås i två fall; förändringarna som föreslås i kap 14 resp. 16. De allmännyttiga organisationernas möjlighet till finansiering genom överskott från egna lotterier har kraftigt försvagats vid övergången till licenssystemet.

Begränsningarna i marknadsföring har lett till minskade intäkter, samtidigt som långtgående certifieringskrav har lett till omfattande omställningskostnader initialt såväl som overheadkostnader löpande. För de mindre lotterierna är situationen ännu mer akut eftersom deras dispensregler gällande tekniska krav löper ut i år utan att Spelinspektionen har klargjort vilket regelverk som ska gälla från 2022.

Att så skyndsamt som möjligt återställa förutsättningarna inom dessa två områden torde vara det enda rimliga och det sätt som lagstiftaren kan svara upp mot spellicensutredningens kommittédirektiv:

”Det är av stor vikt att ideella, allmännyttiga organisationer kan fortsätta att utvecklas. Förutsättningarna för finansiering av allmännyttiga ändamål ska vara fortsatt goda”.

- Kommittédirektiv ”Omreglering av spelmarknaden” (Dir. 2015:95, sid. 15-16)

**REMISSYTTRANDE 2021-04-29**

Finansdepartementet

Avdelning för offentlig upphandling

Dnr Fi2021/00300

Nordic Lottery

Jonas Lindholm

VD