

Regelrådet är ett särskilt beslutsorgan inom Tillväxtverket vars ledamöter utses av regeringen. Regelrådet ansvarar för sina egna beslut. Regelrådets uppgifter är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag.

Justitiedepartementet

Yttrande över departementsskrivelsen Lägre kapitalkrav för privata aktiebolag (Ds 2019:6)

Regelrådets ställningstagande

Regelrådet finner att konsekvensutredningen uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Innehållet i förslaget

Förslaget avser en ändring i aktiebolagslagen (2005:551) så att ett privat aktiebolag ska ha ett aktiekapital om minst 25 000 kronor istället för som idag 50 000 kronor.

Enligt förslaget ska regleringen om sänkning av kravet på aktiekapitalet träda ikraft den 1 januari 2020. Äldre krav på aktiekapitalets storlek ska gälla för ett aktiebolag som har bildats men inte registrerats vid ikraftträdandet.

Skälen för Regelrådets ställningstagande

Bakgrund och syfte med förslaget

I förordet till skrivelsen anges att förslaget till ändring i aktiebolagslagen (2005:551) följer den överenskommelse som kommit till stånd mellan Socialdemokraterna, Centerpartiet, Liberalerna och Miljöpartiet de gröna. I remissen finns ett resonemang om att det ska vara enkelt att starta och driva företag och att åtgärder som på olika sätt underlättar för små företag att etablera sig och driva sin verksamhet är ett viktigt inslag i en strategi för ekonomisk tillväxt och hög sysselsättning. I konsekvensutredningen anges därutöver att det är sannolikt att åtgärden i någon mån kan bidra till att ett ökat nyföretagande.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av förslagets bakgrund och syfte är godtagbar.

Alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd

Regelrådet noterar att det saknas redovisning av punkten, men kan samtidigt konstatera att förslaget tillkommit till följd av en politisk överenskommelse, där inga alternativa lösningar är möjliga.

Regelrådet finner därför att utebliven redovisning av alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd utifrån förutsättningarna i detta ärende är godtagbar.

Förslagets överensstämmelse med EU-rätten

I konsekvensutredningen anges att förslaget är förenligt med Sveriges åtaganden gentemot EU.

Regelrådet finner ingen anledning att ifrågasätta förslagsställarens redovisning, varför den bedöms vara godtagbar.

Särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser

Av remissen framgår att förslagsställaren vill att regleringen träder ikraft så snart det är möjligt med hänsyn till tiden som behövs för lagstiftningsprocessen, vilket bedöms var den 1 januari 2020. Av konsekvensutredningen framgår dessutom att det inte kommer att krävas någon särskild informationsinsats vid sidan av den sedvanliga information som Bolagsverket och andra berörda myndigheter lämnar bland annat på sina webbplatser.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser är godtagbar.

Berörda företag utifrån antal, storlek och bransch

I konsekvensutredningen anges att förslaget gäller för alla de cirka 600 000 privata aktiebolag som finns i Sverige. Det uppges även att cirka 30 000 nya aktiebolag bildas varje år och att i stort sett alla bildas som privata aktiebolag. Vidare uppges att nya företag främst etableras inom tjänstesektorn och att sektorn rymmer över hälften av de svenska företagen. Det uppges finnas ungefär en miljon företag i Sverige och att en klar majoritet av alla företag är enmansföretag i bemärkelsen att de inte har några anställda.

Även kreditgivare, leverantörer och andra borgenärer berörs av förslaget då aktiekapitalet i viss utsträckning är avsett att utgöra ett skydd för bolagets borgenärer.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av berörda företag utifrån antal, storlek och bransch är godtagbar.

Påverkan på berörda företags kostnader, tidsåtgång och verksamhet

Administrativa kostnader

I konsekvensutredningen anges att förslaget inte har någon effekt på den administrativa bördan.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av förslagets påverkan på företagens administrativa kostnader är godtagbar.

Andra kostnader och verksamhet

I konsekvensutredningen anges att den föreslagna sänkningen av kravet på aktiekapital för privata aktiebolag gör aktiebolagsformen tillgänglig för företag med ett kapitalbehov som är lägre än 50 000 kronor, vilket sannolikt innebär att fler aktiebolag kommer att bildas. Sänkningen leder, enligt förslagsställaren, till större frihet för företagarna att, i förekommande fall tillsammans med bolagets kreditgivare, utforma bolagets kapitalstruktur på det sätt som passar bäst i det enskilda fallet. Förslaget bedöms vara särskilt gynnsamt för företag inom tjänstesektorn, där behovet av ett stort eget kapital ofta är mindre än i andra sektorer.

När det gäller borgenärer uppges att förslaget inte bedöms få några större konsekvenser, eftersom skillnaden mellan 50 000 och 25 000 kronor i aktiekapital i det allra flesta fall torde vara försumbar för borgenärerna, då ett aktiekapital av sådan storlek snabbt kan förbrukas. Förslagsställaren bedömer dock att det inte kan uteslutas att förslaget kan innebära nackdelar för borgenärer som inte avtalsvis kan kräva säkerheter. Det kan, enligt förslagsställaren, inte uteslutas att fler kreditgivare kommer att ställa krav på säkerhet för fordringar på bolag med 25 000 kronor i aktiekapital än för bolag med 50 000 kronor i aktiekapital. Förslagsställaren håller det heller inte för orimligt att vissa kreditgivare kan komma att kräva ytterligare information om bolag med lägre aktiekapital. För den stora andel av de nybildade bolagen som saknar extern finansiering har detta dock mindre betydelse. De bolag som behöver extern finansiering har möjlighet att i samråd med kreditgivaren bestämma ett högre aktiekapital än 25 000 kronor.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av förslagets påverkan på företagens andra kostnader och verksamhet är godtagbar.

Påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag

I konsekvensutredningen anges att förslaget sannolikt innebär att fler aktiebolag kommer att bildas och att nya företag också stärker konkurrenskraften och bidrar därmed till utvecklingen av befintliga företag.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av förslagets påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag är godtagbar.

Regleringens påverkan på företagen i andra avseenden

I konsekvensutredningen anges att sedan den senaste sänkningen av kravet på aktiekapital som trädde ikraft år 2010 (från 100 000 kronor till 50 000 kronor) har nyföretagandet ökat i Sverige, men att det inte går att bedöma hur stor andel av ökningen som kan härledas till sänkningen av kravet på aktiekapital. Förslagsställaren bedömer likväl att åtgärden i någon mån sannolikt har bidragit till det ökade nyföretagandet och därmed har åtgärden sannolikt även haft positiva effekter på sysselsättningen. Den nu föreslagna sänkningen från 50 000 kronor till 25 000 kronor får, enligt förslagsställaren, troligtvis liknande effekter.

Regelrådet finner att förslagsställarens redovisning av regleringens påverkan på företagen i andra avseenden är godtagbar.

Särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning

Regelrådet kan konstatera att det saknas särskild redovisning av behov av hänsyn till små företag. Samtidigt kan det konstateras att det av konsekvensutredningen går att utläsa att en klar majoritet av företagen i Sverige utgörs av små företag och att ett sänkt kapitalkrav ökar möjligheterna att starta ett aktiebolag. Detta bör särskild gynna de allra minsta företagen.

Regelrådet finner därför att utebliven redovisning av särskild hänsyn till små företag vid reglernas utformning utifrån förutsättningarna i detta ärende är godtagbar.

Sammantagen bedömning

Regelrådet kan konstatera att förslagsställaren på ett godtagbart sätt redovisar samtliga punkter i sin konsekvensutredning.

Regelrådet finner därför att konsekvensutredningen uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Stöd till regelgivare i konsekvensutredningsarbetet finns i [Tillväxtverkets handledning för konsekvensutredning](#).

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträdet den 22 maj 2019.

I beslutet deltog Elisabeth Thand Ringqvist, ordförande, Hanna Björknäs, Yvonne von Friedrichs, Claes Norberg och Lennart Renbjer.

Ärendet föredrogs av Annika LeBlanc.



Elisabeth Thand Ringqvist
Ordförande



Annika LeBlanc
Föredragande