

*Regeringskansliets diarienummer
A2015/1903/A*

Remissvar (förslag); Genomförande av EU:s direktiv om fri rörlighet för arbetstagare (Ds 2015:36)

Bakgrund

Regeringen har remitterat ”Genomförande av EU:s direktiv om fri rörlighet för arbetstagare” (Ds 2015:36) till 63 remissinstanser. Dals-Eds kommun är en av dem. I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen eller materialet i promemorian. Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. Remissvaren ska ha kommit in till Arbetsmarknadsdepartementet senast den 30 september 2015.

Promemorian innehåller förslag till införande av EU:s direktiv 2014/54/EU **om åtgärder som underlättar utövandet av arbetstagares rättigheter i samband med fri rörlighet för arbetstagare**. Direktivet innehåller bestämmelser som syftar till att *underlätta* arbetskraftens fria rörlighet inom unionen. Direktivet ska tillämpas på unionsmedborgare som utövar dessa rättigheter och på deras familjemedlemmar.

Direktivet ska vara genomfört senast den 21 maj 2016.

Sammanfattning

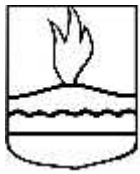
Promemorian delar upp direktivet i två huvudsakliga delar. 1) Bestämmelser om *tillvaratagande av rättigheter* och 2) Bestämmelser om *organ med uppgift att främja likabehandling och stödja unionsmedborgare* som utövar sin rätt till fri rörlighet och om dialog och information. Direktivet ställer, i dessa delar, krav på medlemsländerna:

1) Tillvaratagande av rättigheter

- Medlemsstaterna ska säkerställa att unionsmedborgare som anser sig ha drabbats av en omotiverad begränsning av sin rätt till fri rörlighet, eller som anser att likabehandlingsprincipen inte har tillämpats, har tillgång till *rättsliga förfaranden* för att säkerställa efterlevnaden av dessa rättigheter.
- Medlemsstaterna ska säkerställa att *föreningar, organisationer* (inbegripet arbetsmarknadens parter) m.fl. *har rätt att medverka i sådana förfaranden*.
- Medlemsstaterna ska i sina nationella rättsordningar införa nödvändiga bestämmelser för att *skydda unionsmedborgare mot ogynnsam behandling eller ogynnsamma följder* på grund av klagomål eller förfaranden som syftar till att se till att deras rätt till fri rörlighet och likabehandling efterlevs.

2) Organ för att främja likabehandling

- Medlemsstaterna ska utse en eller flera strukturer eller *organ för att främja, analysera, övervaka och stödja likabehandling* av unionsmedborgare som utövar rätten till fri rörlighet för arbetstagare och deras familjemedlemmar.
- Medlemsstaterna ska *uppmuntra dialog med bl.a. arbetsmarknadens parter* och att information ska ges om de rättigheter som unionsrätten ger när det gäller fri rörlighet för arbetstagare.



Promemorians slutats

Här sammanfattas promemorians slutsats, efter deras genomgång av svensk rätt m m. Utgångspunkten i presentationen nedan är de krav som direktivet ställer på medlemsländerna:

1) Tillvaratagande av rättigheter

- *Rättsliga förfaranden*

I promemorian görs bedömningen att direktivets bestämmelser om krav på tillgång till rättsliga förfaranden för att säkerställa efterlevnaden av rätten till fri rörlighet för arbetstagare och likabehandling **tillgodoses genom gällande rätt.**

- *Föreningar, organisationers medverkan i rättsliga förfaranden*

I promemorian görs bedömningen att direktivets krav att föreningar, organisationer eller andra juridiska personer som har ett berättigat intresse av att säkerställa att direktivet efterlevs ska ha möjlighet att medverka i rättsliga eller administrativa förfaranden för att säkerställa efterlevnaden av rättigheterna **tillgodoses genom gällande rätt.**

- *Ogynnsam behandling*

För att säkerställa att svensk rätt uppfyller direktivets krav på skydd mot ogynnsam behandling för den som inlett klagomål eller förfaranden för att göra gällande sin rätt till fri rörlighet och likabehandling, **föreslås att en ny lag införs.** Lagen föreslås innehålla ett förbud mot repressalier. Repressalieförbudet innebär att den som påstås ha handlat i strid med bestämmelserna om fri rörlighet för arbetstagare och förbud mot diskriminering på grund av nationalitet får inte vidta repressalier mot den som har anmält eller påtalat att han eller hon har hindrats i utövandet av rätten till fri rörlighet eller blivit utsatt för diskriminering på grund av nationalitet. Författningsförslaget föreslås träda i kraft den 20 maj 2016.

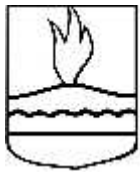
2) Organ för att främja likabehandling

- *Organ för att främja, analysera, övervaka och stödja likabehandling*

När det gäller direktivets krav i fråga om organ som ska främja, analysera, övervaka och stödja likabehandling av unionsmedborgare och deras familjemedlemmar, **bedöms Kommerskollegiums nuvarande uppdrag ligga väl i linje med direktivets krav.** Befintliga myndighetsstrukturer för hjälp och stöd till enskilda bedöms tillgodose direktivets krav på tillhandahållandet av oberoende eller juridisk hjälp. Det **föreslås dock att Kommerskollegiums nuvarande uppdrag förtydligas**, så att det omfattar att vara ett sådant organ som avses i direktivet.

- *Uppmuntra dialog etc.*

Direktivets bestämmelser om dialog med arbetsmarknadens parter och relevanta icke statliga aktörer bedöms **inte föranleda några författningsåtgärder.**



Bedömning och förslag till remissvar

Sammanfattningsvis handlar direktiv 2014/24/EU i sig inte om den fria rörligheten för arbetstagare inom unionen. Denna rättighet ingår bl.a. i förordning (EU nr 492/2011) om arbetskraftens fria rörlighet inom unionen. I nämnda förordning anges inom vilka områden som likabehandlingsprincipen ska gälla (tillträde till arbetsmarknaden, anställnings -och arbetsvillkor, tillgång till sociala förmåner och skatteförmåner, medlemskap i fackföreningar och valbarhet till organ som representerar arbetstagarna, tillgång till viss utbildning, tillgång till bostad och tillgång till hjälp som ges av arbetsförmedlingar).

Direktivet 2014/24/EU som regeringen nu begär remissvar på handlar **om åtgärder som underlättar utövandet av arbetstagares rättigheter i samband med fri rörlighet för arbetstagare**. Efter genomgång av svensk rätt konstateras i promemorian att svensk rätt och myndigheters uppdrag i stort tillgodoser direktivets krav, undantaget direktivets krav på skydd mot ogynnsam behandling för den som inlett klagomål eller förfaranden för att göra gällande sin rätt till fri rörlighet och likabehandling. Av den anledningen föreslås i promemorian att en ny lag inrättas. Lagen föreslås innehålla ett repressalieförbud, d v s att den som påstås ha handlat i strid med bestämmelserna om fri rörlighet för arbetstagare och förbud mot diskriminering på grund av nationalitet får inte vidta repressalier mot den som har anmält eller påtalat att han eller hon har hindrats i utövandet av rätten till fri rörlighet eller blivit utsatt för diskriminering på grund av nationalitet. Lagen föreslås träda i kraft den 20 maj 2016.

Undertecknad bedömer att kommunen i sitt remissvar kan ställa sig bakom promemorian och därmed meddela att Dals-Eds kommun inte har några synpunkter på promemorian eller tillhörande lagförslag.

Beslutsförslag

Undertecknad föreslår att Ksau ställer sig bakom förslaget ovan och beslutar att i sitt remissvar meddela att Dals-Eds kommun inte har några synpunkter på förslagen eller materialet i promemorian.

I tjänsten

Jennie Strandberg Olsson,
TF. Personalchef/Personalsekreterare