

Kommunstyrelsekontoret  
Tina Stjernberg  
Utvecklingsstrateg

**Datum**  
2021-07-19

**Ärendenummer**  
KS-2021-00622-1

Näringsdepartementet  
Landsbygdsavdelningen, Enheten för regional  
utveckling och landsbygdsutveckling

## **Remissvar angående Förslag till principer för att utse regionalstödkarta för perioden 2022-2027 (N2021/01813)**

Sundsvalls kommun välkomnar möjligheten till yttrande gällande förslaget till principer för att utse regionalstödkarta för perioden 2022-2027. De statliga regionalstöd som regionalstödkartan ger utrymme för är av stor vikt för alla Sundsvalls företag oavsett geografisk placering och därigenom för hela Västernorrlands utveckling.

Den föreslagna regionalstödkartan utgår ifrån EU-fördragets artikel 107.3 om vilka typer av stöd som är förenligt med den inre marknaden, där artikelns punkt c anger att stöd för att underlätta utveckling av vissa näringsverksamheter eller vissa regioner, när det inte påverkar handeln i negativ riktning är tillåtet. Syftet med regionalstöd är att främja den ekonomiska utvecklingen i mindre gynnade områden och minska skillnader i utvecklingsnivå mellan olika områden. Kriterierna för stödkartan utgår även från EU-kommissionens Riktlinjer för statligt regionalstöd (2021/C153/01) som understryker att regionalstödet syftar till regional utveckling och territoriell sammanhållning.

Den föreslagna kartan ska i sin slutgiltiga form anmälas till och godkännas av EU-kommissionen. Kartan sätter därmed ramarna för tillämpningen av statligt regionalstöd i Sverige via svenska förordningar och eventuella svenska stödkartor.

### **Sundsvalls utmaningar**

Sundsvalls kommun är den största kommunen i Västernorrlands län, en motor för den regionala utvecklingen och en förutsättning för en god hälso- och sjukvård i länet. Under hösten 2020 drabbades Sundsvall hårt av nedläggningen av Ortviken pappersbruk, en viktig industri med en exportintensiv verksamhet. De varsel som lades under 2020 riskerar att påverka sysselsättning negativt och får som följd att skatteintäkterna radikalt kommer att minska. Sundsvall har redan idag en svag befolkningsutveckling om vi inte lyckas attrahera etableringar som bidrar till direkta arbeten, stärker underleverantörer och bidrar till handeln och restaurangernas välmående är risken stor att Sundsvalls övergår till en negativ befolkningsutveckling.

Sundsvalls kommun har mobiliserat för att vända utvecklingen och i det ingår bland annat att frigöra industrimark. En stor del av den utpekade marken som finns tillgänglig för exploateringen återfinns inom Sundsvalls tätort. Att därför exkludera Sundsvalls tätort som ej stödberättigat område innebär att Sundsvall har svårt att konkurrera med andra likvärda tätorter i Sverige. Detta i ett läge när Sundsvall genomgår en kraftig strukturomvandling och är i stort behov av etableringar som bidrar till tillväxt och en positiv befolkningsutveckling. Med en allt äldre befolkning och färre i arbetsför ålder är det av absolut största vikt att skapa förutsättningar för ökade skatteintäkter genom att skapa fler arbeten.

### **Stödnivåer**

I förslaget till ny regionalstödslista ökas stödnivåerna för förhandsdefinierade c-områden till 20 %, med tillägg på 10 % för medelstora och 20 % för små företag. Sundsvalls kommun välkomnar de nya stödnivåerna och ser att dessa särskilt kan gynna företag och kommuner som för närvarande går igenom en omfattande strukturomvandling som accentuerats av varselvågen hösten 2020.

### **Utvidgning av stödkartan**

I förslaget till ny regionalstödslista ökas andelen av befolkningen som kan omfattas av stöd från 12,26 % till 21,60 %, enligt EU:s riktlinjer. Ökningen är i sig inte ovälkommen, **så länge som de medel som kan användas till denna typ av stöd ökar i samma omfattning**. Det krävs att nationell nivå tillskjuter mer medel för statligt regionalstöd om stödkartan ska utvidgas i den utsträckning som föreslås.

Det finns en stor oro för att de befintliga 1:1-medlen kan komma att omfördelas som en långsiktig följd av stödkartans nya utformning, samtidigt som det finns en risk för att trycket på 1:1-medlen kommer att öka drastiskt. I den nya programperioden kommer både de regionala ERUF-programmen och ESF+ att kräva 60 % medfinansiering, vilket i stor utsträckning kommer att sökas från de regionala tillväxtmedlen (1:1). Det finns alltså redan idag ett behov av ökade resurser till regional nivå för att kunna maximera nyttan av EU-fonderna och den nya stödkartan får inte ytterligare underminera möjligheterna att lösa ut medlen i ERUF och ESF+.

### **Uteslutning av vissa tätorter**

Sundsvalls kommun ifrågasätter varför vissa tätorter, där Sundsvalls återfinns, i de förhandsdefinierade c-områdena utesluts från stödkartan medan andra av samma storlek och karaktär inkluderas. Det finns ingen hänvisning till varför dessa utesluts, varken i remissdokumentet eller i EU:s förordningar eller riktlinjer. Vi ser därför ingen anledning till att sätta denna begränsning i den karta som anmäls till EU-kommissionen.

Dessa tätorter undantas också samtidigt som andra, jämförbara tätorter i andra kommuner omfattas av stödkartan. Vi är medvetna om att tätorterna även tidigare uteslutits, men när kartan nu ses över och omfattningen dessutom kraftigt ökar, förordar vi att alla tätorter i förhandsdefinierade c-områden inkluderas i stödkartan som anmäls till EU-kommissionen. Det skulle öppna för möjligheten att på nationell eller regional nivå att låta även företag i de större tätorterna bidra till att driva regional utveckling och territoriell sammanhållning.

### **Vidare effekter på nationell nivå**

En ny utformning på regionalstödkartan kommer att påverka ett flertal förordningar på nationell nivå. I nuläget finns inte tillräckligt med information för att kunna ge detaljerade synpunkter på de långsiktiga effekterna av en ny regionalstödkarta. Sundsvalls kommun vill trots detta lämna några generella synpunkter gällande nästa steg i denna process:

Om regeringen väljer att ytterligare dela in regionalstödkartan i till exempel A och B-områden så krävs en översyn av kriterierna för varje kategori. Det blir i en sådan process essentiellt att kriterierna är tydliga och det blir förstäeligt varför en kommun eller ett område faller inom en viss kategori, vilket inte är fallet i nuläget.

Sundsvalls kommun ser också fördelar med att den föreslagna stödkartans ”förhandsdefinierade c-området” *inte* delas upp ytterligare. Den nya kartan kommer redan med en uppdelning i två kategorier och med olika stödnivåer beroende på storleken på företaget. En ytterligare en uppdelning skulle leda till ett fragmenterat system som blir komplicerat att förstå. Genom att undvika ytterligare indelning skapas fler enhetliga områden med ensade villkor, vilket gör att systemet blir enklare och tydligare i såväl handläggning som för sökande. Det ger även en bättre flexibilitet än idag att ta hänsyn till de förändringar som sker över tid kopplade till socioekonomisk situation, befolkningsförändringar och omställningssituationer.

### **Transportstöd**

Förslaget nämner inga justeringar av transportbidraget, som är ett rättighetsstöd, ofta avgörande för företag som har långa avstånd till exportmarknaden. Sundsvalls kommun ser positivt på en oförändrad stödkarta och menar att säkerställandet av medel till transportbidrag särskilt bör bevakas.

### **Övriga synpunkter**

Regionalstödkartan är ett viktigt instrument som sätter ramar för stödgivning på nationell och regional nivå. Med tanke på det vi vill påpeka att remisstiden är otillräcklig för en korrekt politisk behandling i kommuner och region, något som Regeringskansliet borde tagit hänsyn till och inte satt remisstiden under semestermånaderna.

Bodil Hansson  
Kommunstyrelsens ordförande