

Datum: 2021-10-25
Diarienummer: AMN-2021-00289

Arbetsmarknadsdepartementet
A2021/01723
a.remissvar@regeringskansliet.se

Handläggare:

Henrik Hamnquist Larsson, Karin Reuterdahl

Yttrande över remiss av Vissa lagförslag med anledning av en reformerad arbetsmarknadspolitisk verksamhet (Ds 2021:27)

Uppsala kommun vill lämna följande synpunkter på departementsskrivelsen Ds 2021:27.

Sammanfattning

- Uppsala kommun har inga synpunkter på författningsförslagen utifrån att det under avsnitt 9.5. konstateras att lagändringarna i sig inte medför några konsekvenser för kommunerna.
- Samverkan på individnivå mellan Arbetsförmedlingen och Uppsala kommun är inte tillräcklig. De förslag som presenteras åtgärdar inte dessa brister.
- Kommunen har behov av aktuell och tillförlitlig information om individens planering och aktivitet hos Arbetsförmedlingen för att fatta korrekta beslut enligt socialtjänstlagen.
- Uppsala kommun bedömer att införandet av förmedlingsinsatser kan fungera väl för arbetssökande som står närmare arbetsmarknaden men riskerar att fungera sämre för individer som står längre ifrån arbetsmarknaden och som har störst behov av en sammanhållen planering.
- Uppsala kommun är positiv till att promemorian betonar vikten av Arbetsförmedlingens lokala närvaro.
- De förslag som är ämnade att underlätta utbyte av känslig information är i första hand inriktad på att Arbetsförmedlingen ska kunna fullgöra sitt uppdrag avseende myndighetsutövning och kontroll av leverantörer.
- Det finns en oro för att kommunen inte kommer att kunna erbjuda anpassade insatser och insatser i samverkan med Arbetsförmedlingen till individer som är beviljade förmedlingsinsatser.

Författningsförslag

Uppsala kommun har inga synpunkter på författningsförslagen, särskilt inte utifrån att det under avsnitt 9.5. konstateras att lagändringarna i sig inte medför några konsekvenser för kommunerna.

Samverkan

Promemorian poängterar Arbetsförmedlingens ansvar för samverkan med kommunen såväl i individärenden som i utformningen av olika arbetsmarknadspolitiska insatser. Arbetsförmedlingen har dock redan detta uppdrag. I myndighetens regleringsbrev för 2021 påtalas att Arbetsförmedlingen ska "säkerställa en operativ samverkan med kommuner i individärenden". Samverkansansvaret gäller särskilt för unga och för personer som riskerar långtidsarbetslöshet. Samverkan på individnivå mellan Arbetsförmedlingen och Uppsala kommun är otillräcklig utifrån kommunens behov och promemorian lämnar inga förslag på hur dessa brister ska åtgärdas. Istället ser kommunen en risk att samverkan försvåras ytterligare när Arbetsförmedlingen får mer utav en myndighetsutövande och kontrollerande funktion samtidigt som fler arbetssökande deltar i insatser anordnade av fristående aktörer.

Kommunen har ett lagstadgat ansvar att enligt socialtjänstlagen utreda den enskildes rätt till bistånd för sin försörjning och för sin livsföring i övrigt. Det vanligaste försörjningshindret för personer och familjer i behov av ekonomiskt bistånd är arbetslöshet vilket innebär att kommunen och Arbetsförmedlingen har en stor gemensam målgrupp. Enligt 4 kap. 1 § 2 st socialtjänstlagen har "[d]en som inte kan försörja sig men som kan arbeta [...] rätt till försörjningsstöd enligt första stycket om han eller hon står till arbetsmarknadens förfogande." Det är såldes stadgat i lag att kommunen i samband med ansökan om ekonomiskt bistånd måste utreda huruvida den enskilde står till arbetsmarknadens förfogande. De system och kanaler för informationsöverföring som idag finns (SSBTEK och Arbetsförmedlingens myndighetstelefon) är inte tillräckliga och tillförlitliga. Dessa brister har tidigare kompensats av möjligheten till en personlig kontakt med handläggare på Arbetsförmedlingen. Uppsala kommun ser en risk att socialsekreterare framöver kommer att få ännu svårare att snabbt få information för en korrekt biståndsbedömning.

Inriktningen för en reformerad arbetsmarknadspolitisk verksamhet

Uppsala kommun bedömer att införandet av förmedlingsinsatser kan fungera väl för arbetssökande som står närmare arbetsmarknaden och som är i behov av just kortare rustande och/eller matchande aktiviteter för att etablera sig på arbetsmarknaden. Kommunen är dock oroad över att personer som står längre ifrån arbetsmarknaden riskerar att bli utan adekvat stöd. Målgruppen för förmedlingsinsatser är bred och exempelvis uttrycker departementet att även personer med funktionsvariationer kan beviljas förmedlingsinsats. Uppsala kommun ser en svårighet med att införa ett resultatbaserat ersättningsystem som även ger incitament för fristående aktörer att arbeta med arbetssökande som står långt ifrån arbetsmarknaden. Detta eftersom den resultatbaserade ersättningen, även om den är generös, kan förväntas att betalas ut först efter lång tid.

Idag finns strukturer för samverkan på såväl strategisk som på individnivå för personer som står längre från arbetsmarknaden och som Uppsala kommun menar att viktiga att värna och utveckla. Här vill kommunen lyfta fram de samarbeten som idag sker inom samordningsförbundet Uppsala län, Krami Uppsala, överenskommelse om flerparsamverkan, det lokala arbetsmarknadsrådet och gemensam medverkan i projekt finansierade av Europeiska socialfonden (ESF). Det finns en betydande osäkerhet från kommunens sida gällande huruvida individer som beviljas en förmedlingsinsats därigenom diskvalificeras från deltagande i kommunala arbetsmarknadsinsatser eller arbetsmarknadsprojekt finansierade av exempelvis ESF. Kommer kommunen att kunna fortsätta att bygga upp lokala jobbspår eller erbjuda individuellt anpassade insatser vid sidan av ordinarie SFI? Uppsala kommun ser också en risk för att Arbetsförmedlingen tolkar sitt myndighetsutövande ansvar alltför snävt och begränsar sin medverkan i viktiga samarbeten.

Service i hela landet

Uppsala kommun är positiv till att promemorian betonar vikten av lokal närvaro. Kommunen ser behov av att Arbetsförmedlingens lokala service utökas i Uppsala, dels geografiskt i samband med Statens servicecenters kommande etablering i Gottsunda, dels kvalitativt. Den service som arbetssökande idag kan få på Statens servicecenter i Uppsala är begränsad och motsvarar inte det behov av individbaserat stöd som många arbetssökande har.

Sekretess och tystnadsplikt inom den arbetsmarknadspolitiska verksamheten

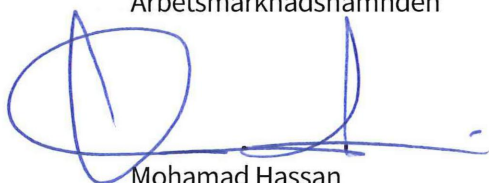
De lagändringar som avser ett effektivt informationsutbyte med respekt för den personliga integriteten bedömer kommunen främst är avsedda att underlätta för Arbetsförmedlingen respektive leverantörerna att fullgöra sina respektive uppdrag. För Arbetsförmedlingen avser ändringarna att möjliggöra en effektiv myndighetsutövning samt att anskaffa och kontrollera fristående leverantörer. Samtidigt innebär presumtionen om offentlighet möjligen att något fler uppgifter som rör enskilda kan komma att lämnas ut från Arbetsförmedlingen till kommun, jämfört med vad som är fallet i dag. Som påtalas ovan är kommunen beroende av aktuell och tillförlitlig information om den arbetssökandes planering och aktivitet för att kunna fullgöra sitt lagstadgade uppdrag gällande bedömning av rätten till ekonomiskt bistånd. Och för att kunna erbjuda den enskilde rätt stödinsatser behövs smidiga kontaktvägar och en fungerande samverkan mellan den enskilde, kommunen, arbetsförmedlingen och eventuell leverantör.

Konsekvenser för kommunen

Promemorian uttrycker att kommunens förutsättningar att delta i utformningen av utförandet av den statliga arbetsmarknadspolitiken ska förbättras. Uppsala kommun ser positivt på möjligheten för kommunen att ingå samarbeten med Arbetsförmedlingen gällande gemensamma målgrupper och kunna få ersättning för utförande av arbetsmarknadspolitisk verksamhet. Uppsala kommun är dock oroad över att besked dröjer gällande hur såväl kommunens deltagande som den statliga ersättningen kan komma att se ut framöver. Osäkerheten över vem som kan beviljas en förmedlingsinsats samt om en förmedlingsinsats kan kombineras med till exempel deltagande i Krami gör det svårt att på förhand förutse de faktiska konsekvenserna för

kommunen och för den arbetssökande. I väntan på besked finns det en risk för att Arbetsförmedlingens prioriterade målgrupp, de personer som står långt ifrån arbetsmarknaden, inte får den sammanhållna planering och de insatser som de har behov av.

Arbetsmarknadsnämnden

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized loop on the left and a series of smaller, connected strokes on the right.

Mohamad Hassan
Ordförande

A handwritten signature in blue ink, featuring a series of fluid, overlapping loops and a long, sweeping tail that extends to the right.

Lotta von Wowern
Nämndsekreterare

Arbetsmarknadsnämnden
ProtokollDatum:
2021-10-25

Arbetsmarknadsnämndens protokoll måndagen den 25 oktober 2021

Plats och tid

Aspen, Stationsgatan 12, klockan 15:30-17:45

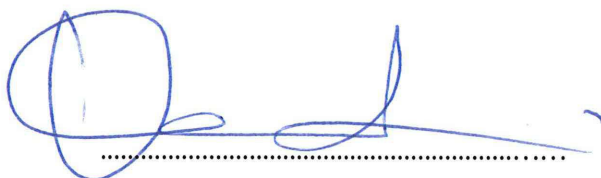
Paragrafer

113-126

Justeringsdag

Torsdagen den 4 november 2021

Underskrifter



Mohamad Hassan (L), ordförande



Robin Kronvall (M), justerare



Lotta von Wowern, sekreterare

Arbetsmarknadsnämnden
ProtokollDatum:
2021-10-25

Närvarande

Beslutande

Mohamad Hassan (L), ordförande
Robin Kronvall (M), 2:e vice ordförande
Mattias Johansson (C), deltar på distans
Maria Gauffin-Röjestål (S), deltar på distans
Martin Viredius (S)
Beatriz Porles-Hedvåg (S)
Eva Moberg (KD), deltar på distans
Charles Pylad (MP)
Torbjörn Björlund (V)
Tobias Hägglund (M), deltar på distans
Kjell Engström (S)
Pia Holmqvist (S)
Linn Fall (M), deltar på distans

Ej tjänstgörande ersättare

Vania Luque Orrego (S)
Lena Graungaard Lindahl (S)
Anita Ericsson (L)
Julia Falkerby (MP)
Annette Stavenow Eriksson (C), deltar på distans
Åsa Samuelsson (KD), deltar på distans fr o m § 121
Therese Rhann (-)

Övriga närvarande

Direktör Lena Winterbom, stabschef Tuomo Niemelä. På distans deltar:
Avdelningschefer Henrik Jansson, Ulrika Grönqvist, Ida Bylund Lindman och Monica Söderström, ekonomichef Peter S:t Cyr, strateger Eva Hellstrand, Karin Reuter Dahl, Henrik Hamnquist Larsson, Kjell-Åke Gårdh, förhandlingschef Jonna Berggren, enhetschef Peder Jacobsson, Lotta Zacke och Monika Lagerkvist, HR-chef Ingrid Wahlgren, rektor Jesper Hedin och Helena Ramqvist, strateg Carola Malmberg fastighetsstaben, fastighetschef Carl Ljunggren fastighetsstaben och Andrea Nerenberg, SACO ombud

Justerandes signatur



Utdragsbestyrkande

Arbetsmarknadsnämnden
ProtokollDatum:
2021-10-25

§ 120

Yttrande över remiss av Vissa lagförslag med anledning av en reformerad arbetsmarknadspolitisk verksamhet (Ds 2021:27)

AMN-2021-00289

Beslut

Arbetsmarknadsnämnden beslutar

1. **att** avge yttrande till Arbetsmarknadsdepartementet enligt ärendets bilaga 1.

Sammanfattning

Regeringen har genom arbetsmarknadsdepartementet bjudit in Uppsala kommun att lämna synpunkter på förslagen eller materialet i aktuell promemoria, Ds 2021:27. Promemorian innehåller ett antal författningsförslag samt en beskrivning av inriktningen av den framtida arbetsmarknadspolitiska verksamheten vilken innefattar bland annat introduceringen av en ny arbetsmarknadspolitisk insats, förmedlingsinsats.

De föreslagna lagändringarna berör inte kommunen direkt. Samtidigt väntas införandet av förmedlingsinsatser påverka både kommunens arbetsmarknadsverksamhet och myndighetsutövning inom ramen för ekonomiskt bistånd. Konsekvenser som beskrivs i remissvaret.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 6 oktober 2021.
- Bilaga 1, Yttrande över remiss av Vissa lagförslag med anledning av en reformerad arbetsmarknadspolitisk verksamhet
- Bilaga 2, Missiv Ds 2021.27

Justeraandes signatur



R.K.

Utdragsbestyrkande