

Yttrande

Datum	Processnummer	Diarienummer
2023-09-12	3.1.2	3014/2023
		Ert diarienummer
		Fi2023/01601

Regeringskansliet
Finansdepartementet

fi.remissvar@regeringskansliet.se

Yttrande över "Remiss av promemorian Behöriga myndigheter enligt EU:s förordning om en gemensam digital ingång"

Boverkets ställningstagande

Boverket har inga invändningar mot förslaget som mer strikt följer den legala verkan av EU-förordningar, men som samtidigt kan leda till oklarheter vid tillämpningen vilket också påtalas i promemorian.

Boverket vill däremot belysa problematiken vid tillämpning av SDG-förordningen både för egen del och för myndigheter (kommuner) som verkar inom Boverkets ansvarsområde.

Boverkets synpunkter

En myndighet kan bara vara behörig myndighet för sådana förfaranden som myndigheten själv ansvarar för. Boverket kan alltså inte vara behörig myndighet för kommunala förfaranden.

Byggprodukter

Boverket ansvarar för hjälp- och problemlösningstjänsten Kontaktpunkten för byggprodukter, som omnämns i bilaga III till SDG-förordningen. Kontaktpunkten för byggprodukter hanterar ett hundratal frågor om året. Statistik för de frågor som hanteras inom ramen för kontaktpunkten för byggprodukter ska inom ramen för SDG rapporteras halvårsvis till EU-kommissionen.

Yrkeskvalifikationer

Boverket har i ett beslut den 30 november 2021 (dnr 6853/2020), om "Tillämpning av artikel 6 och bilaga II i förordning (EU) 2018/1724", gjort bedömningen att inga av de förfaranden som anges i bilaga II omfattas av myndighetens ansvarsområde och därför inte kommer att inrätta ett online-förfarande för de erkännanden av yrkeskvalifikationer som myndigheten utfärdar.

Oklara förfaranden – otydligt ansvar

En fråga som är av större betydelse är tolkningen om vilka förfaranden som överhuvudtaget omfattas av förordningen. Här handlar det inte om frågan om att Boverket är behörig myndighet utan om Sverige genom kommunerna på propåer av DIGG och Tillväxtverket ska inrätta onlinetjänster för bygglov, skyltlov, rivningslov och obligatorisk funktionskontroll av ventilationssystem, OVK. Frågorna som sådana ligger inom Boverkets ansvarsområde och ska Boverket i så fall stödja framtagandet av en nationell onlinetjänst för dessa förfaranden eller rent av förvalta en sådan. Den första frågan är att ta ställning till om aktuella förfaranden överhuvudtaget omfattas av SDG. Boverket har gjort bedömningen utifrån vad som följer:

I skäl (23) till SDG-förordningen omnämns förfaranden förtecknade i bilaga II. Där anges bland annat att:

”Inledande registrering av en affärsverksamhet, de förfaranden som leder till bildande av bolag som juridiska personer eller senare anmälan av sådana bolag bör emellertid inte omfattas av denna förordning, eftersom sådana förfaranden kräver en heltäckande strategi med syfte att främja digitala lösningar under ett företags hela livscykel. När företag etablerar sig i en annan medlemsstat måste de registrera sig i ett socialförsäkringssystem och ett försäkringssystem, så att de kan anmäla sina anställda till dessa och betala avgifter till båda systemen. De kan behöva anmäla sin affärsverksamhet, skaffa tillstånd eller registrera ändring av affärsverksamhet.”

I bilaga II anges under livshändelsen ”Starta företag och bedriva affärsverksamhet” uppräknat följande förfaranden:

”Anmälan av affärsverksamhet, tillstånd för affärsverksamhet, ändring av affärsverksamhet och avslutande av affärsverksamhet utan insolvens- eller likvidationsförfaranden, undantaget inledande registrering av affärsverksamhet i företagsregistret och undantaget förfaranden för bildande eller senare anmälan av bolag i den mening som avses i artikel 54 andra stycket i EUF-fördraget. Registrera en arbetsgivare (en fysisk person) i ett obligatoriskt pensions- och försäkringssystem. Registrera anställda i ett obligatoriskt pensions- och försäkringssystem. Lämna in en bolagsskattedeklaration. Meddela socialförsäkringssystemet när en anställds kontrakt avslutas, dock ej förfaranden för kollektivt avslutande av anställningskontrakt. Betala sociala avgifter för anställda.”

Bara av undantagen som görs avseende den ursprungliga registreringen/bildandet av en affärsverksamhet (bolag/enskild firma) i ett EU-land, som då i stället följer ett visst mer utökat grundförfarande vid etableringen i sin egen/annan medlemsstat, kan man se att mycket fokus med förordningen ligger på det organisatoriska och administrativa planet. Det handlar mer om de övergripande förutsättningarna för att kunna bedriva verksamhet i en annan medlemsstat. Likadant när det sedan står förfaranden som att registrera arbetsgivare och anställda i ett pensions- och försäkringssystem, lämna in deklaration, meddela

socialförsäkringssystemet och betala sociala avgifter, så handlar det om administrativa förfaranden för att kunna bedriva verksamheten.

Vidare anges i ”Guidelines for implementation” (Official Journal 2021/C 71/02) att:

”There is no specific definition of “business activity” in the SDGR. This term is commonly used and interchangeable with “economic activity”, which is defined by the Court: as “any activity consisting in offering goods or services on a given market” och ”According to the case law, ‘economic activities’ include services normally provided for remuneration. The essential characteristic of remuneration lies in the fact that it constitutes consideration for the service in question”.

Under rubriken A. Notification of business activity anges:

”Under this procedure, competent authorities are required to accept notifications, including declarations such as of posting of workers, from (i) existing businesses (already registered in the business/trade or the company register) to pursue their activity in another Member State or in a different region of a Member State where their business has been registered, or (ii) employed or self-employed professionals seeking to provide activities of regulated professions in another Member State”.

Under rubriken B. Permission for exercising a business activity anges:

”Under this procedure, competent authorities are required to accept requests, in digital form, for permissions to carry out economic activities subject to authorisations from (i) existing businesses or (ii) self-employed professionals seeking to provide activities of regulated professions services in another Member State”.

Boverket gör tolkningen att det handlar om anmälan av och tillstånd för affärsverksamhet på ett mer övergripande plan. Vad är det som bolaget/enskilda firman har för grundverksamhet (i bolagsordningen) för att få intäkter och bli/vara vinstdrivande? Det handlar om att erbjuda vissa varor eller vissa tjänster på den gemensamma marknaden. Så följaktligen:

1. När det regleras om anmälan av affärsverksamhet så handlar det mer om att meddela myndigheterna i medlemsstaten om avsikten att bedriva ekonomisk verksamhet där, och om verksamheten kommer att ha anställda/arbetare på plats där, eller anmälan av att någon avser att bedriva ekonomisk verksamhet genom att erbjuda sina tjänster inom ett på något visst sätt reglerat yrke.
2. När det regleras om tillstånd för affärsverksamhet så handlar det då likadant om att söka tillstånd för bolagets/enskilda firmans verksamhet i stort för att där få etablera sig och utöva ekonomisk verksamhet, till exempel om det behövs något slags grundtillstånd för att generellt sett få erbjuda vårdtjänster och verka

i den branschen, eller ett tillstånd för att få sälja farliga kemikalier, eller ett tillstånd för att få erbjuda tjänster som auktoriserad revisor.

Boverket tolkar det således som att det med affärsverksamhet handlar om anmälan och tillstånd på ett mer övergripande plan för att med/inom en ekonomisk verksamhet överhuvudtaget få erbjuda varor och tjänster i en annan medlemsstat. Det handlar inte om de sedan mer indirekta meddelandena/anmälningarna/tillstånden som är inbakade i den löpande sakverksamheten. Behövs det en anmälan eller ett tillstånd för att, till exempel som byggbolag, överhuvudtaget få erbjuda sina tjänster i en annan medlemsstat, då är det ett förfarande som omfattas av förordningen. Behövs det sedan en specifik anmälan eller ett specifikt tillstånd för att genomföra ett visst projekt eller en viss åtgärd där som ett led inom den ekonomiska verksamheten, då är det ett förfarande som inte omfattas av förordningen. Ska det dras till sin spets så hade det annars omfattat till exempel att inom affärsverksamheten skaffa parkeringstillstånd för sina anställda som jobbar på kontoret.

Bygglov, skyltlov, rivningslov och OVK handlar inte om själva kärnverksamheten i en affärsverksamhet, det vill säga det huvudsakliga i att få erbjuda varor och tjänster på marknaden. Oftast är det inte ens den som ska sälja en vara eller utföra en tjänst som är den som söker tillståndet/lovet eller gör anmälan i dessa fall, och om så ändå är fallet så handlar det endast om ett genomföra ett led inom den ekonomiska verksamheten för att sedan kunna sälja till exempel fastigheten/byggnaden, vilket är det som man i slutändan egentligen får intäkter av, eller sätta upp en reklamskylt som är tänkt att marknadsföra affärsverksamheten och på sikt skapa mer intäkter genom mer försäljning av varor eller tjänster, varav den senare verksamheten med försäljningen är den affärsverksamhet som har anmälts till eller fått tillstånd för av myndigheten i medlemsstaten.

Slutsatsen är att bygglov, skyltlov, rivningslov och OVK inte omfattas av de förfaranden som omnämns i förordningen med anmälan av affärsverksamhet eller tillstånd till affärsverksamhet i den bemärkelsen som avses i förordningen.

I detta ärende har stf. rättschef Anette Martinsson beslutat och signerat beslutet elektroniskt. Föredragande har varit jurist Lars Svensson. I den slutliga handläggningen har också jurist Fredrik Hansson och uppdragsägare Anna-Alexandra Lidenstjärna deltagit.

Anette Martinsson
stf. rättschef

Lars Svensson
jurist

Kopia till:

petter.troedsson@regeringskansliet.se

fi.ofa.dof.remisser@regeringskansliet.se