

Regionstyrelsen

Yttrande över Finansdepartementets promemoria Behöriga myndigheter enligt EU:s förordning om en gemensam digital ingång

Regionledningskontorets förslag till beslut

Regionrådsberedningen föreslår att regionstyrelsen beslutar följande.

1. Regiondirektörens tjänsteutlåtande utgör Region Stockholms yttrande till Finansdepartementet över promemorian Behöriga myndigheter enligt EU:s förordning om en gemensam digital ingång Fi2023/01601.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Sammanfattning

Finansdepartementet har remitterat promemorian *Behöriga myndigheter enligt EU:s förordning om en gemensam digital ingång Fi2023/01601*, till Region Stockholm för yttrande.

I promemorian föreslås en ändring av lagen (2022:126) med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om en gemensam digital ingång (SDG-förordningen). Ändringen innebär att de bestämmelser tas bort som a) innebär att regeringen bestämmer vilka förvaltningsmyndigheter som ska vara behöriga myndigheter enligt EU-förordningen, samt b) bemyndigar regeringen att meddela föreskrifter om vilka kommunala myndigheter och enskilda organ som ska vara behöriga. Med den föreslagna lagändringen blir det upp till varje myndighet att själv identifiera sig som behörig enligt EU-förordningen.

Region Stockholm anser att det är angeläget att det är tydligt vilka myndigheter och organ som har vilket ansvar enligt EU:s förordningar. Det är också avgörande för Sveriges digitalisering i sin helhet att det finns en stark nationell samordning avseende såväl digital infrastruktur som implementeringen av EU:s regelverk. Den lagstiftning som nu föreslås tas bort konkretiserar vilka förvaltningsmyndigheter och organ som har skyldigheter enligt SDG-förordningen. Om lagändringen genomförs ser Region Stockholm en risk för ökad osäkerhet hos många aktörer om deras eventuella roller och ansvar, samt risk för att stora resurser kommer att

behöva läggas på att utreda ansvarsfrågan i regioner och kommuner. Region Stockholm avstyrker den föreslagna ändringen.

Bakgrund

Finansdepartementet har remitterat promemorian *Behöriga myndigheter enligt EU:s förordning om en gemensam digital ingång Fi2023/01601*, till Region Stockholm för yttrande.

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1724 om inrättande av en gemensam digital ingång för tillhandahållande av information, förfaranden samt hjälp- och problemlösningstjänster och om ändring av förordning (EU) nr 1024/2012 trädde i kraft i december 2018. Syftet med EU-förordningen, även känd som SDG-förordningen, är att etablera en EU-gemensam digital ingång (Single Digital Gateway) där privatpersoner och företag via länkar som utgår från webbplatsen Your Europe enkelt kan nå korrekt information, förfaranden och vissa tjänster i medlemsstaterna.

Varje medlemsstat får delvis själv bestämma hur den säkerställer att EU-förordningen följs. I Sverige regleras detta i lagen (2022:126) med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om en gemensam digital ingång. Av lagen framgår att regeringen bestämmer vilka förvaltningsmyndigheter som ska vara behöriga myndigheter enligt EU-förordningen samt att regeringen får meddela föreskrifter om vilka kommunala myndigheter och enskilda organ detta gäller. I en kompletterande förordning (2022:127) finns en bilaga med en förteckning över dessa knappt 60 förvaltningsmyndigheter under regeringen samt tre enskilda organ.

I Finansdepartementets promemoria föreslås nu en ändring av lagen så att regeringen inte längre ska bestämma vilka som ska vara behöriga myndigheter och att den delen av lagtexten tas bort. Därmed föreslås också förteckningen över behöriga myndigheter upphöra att gälla.

Med den föreslagna lagändringen blir det upp till varje myndighet och enskilt organ att själv identifiera sig som behörig myndighet enligt EU-förordningen. Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2024.

Region Stockholms yttrande

I enlighet med SDG-förordningen har en EU-gemensam digital ingång – Your Europe – upprättats där privatpersoner och företag via länkar enkelt ska kunna nå korrekt information, förfaranden och vissa tjänster i medlemsstaterna. Av förordningen framgår vilken information och vilka

tjänster som omfattas samt vilka krav som ställs på kvalitet, innehåll och funktion.

Behöriga myndigheter i respektive land ansvarar för att se till att informationen är korrekt, finns på engelska, märks upp med logotypen för Your Europe och att länkarna fungerar. Vidare ska användarstatistik samlas in och möjlighet till användaråterkoppling finnas på de webbsidor som berörs av förordningen.

Hälso- och sjukvården är ett av de områden som omfattas av informationskrav. Region Stockholm har därför ett behov av tydlighet i om Region Stockholm är eller kan bli en behörig myndighet samt vilken roll och eventuellt ansvar Region Stockholm har vad gäller informationen i den EU-gemensamma digitala ingången.

Enligt den nu gällande svenska lagstiftning som reglerar hur Sverige ser till att EU-förordningen följs är ett antal förvaltningsmyndigheter och enskilda organ utpekade som behöriga myndigheter av regeringen. Enligt Finansdepartementets promemoria var ett skäl till utformningen av de svenska bestämmelserna att det är viktigt att det är tydligt och transparent vilka aktörer som är behöriga myndigheter, och vilka deras respektive ansvarsområden är. Detta inte minst för att dessa aktörer ska kunna planera sin verksamhet (prop. 2021/22:66 s. 11). Region Stockholm delar denna uppfattning.

Nu föreslås en ändring av lagstiftningen så att regeringen inte längre ska utse behöriga myndigheter. I stället blir det upp till varje myndighet och enskilt organ att själv identifiera sig som behörig. Ändringsförslaget baseras på en kartläggning som genomförts av Myndigheten för digital förvaltning. Kartläggningen har visat att det framstått som oklart om regeringen behöver peka ut behöriga myndigheter för att de ska vara skyldiga att tillämpa lagen. En EU-förordning är direkt tillämplig i varje medlemsstat, och definitionen av behörig myndighet framgår i den aktuella förordningen.

Promemorian refererar vidare till en proposition som pekar på att det finns potentiella behöriga myndigheter i *samtliga* kommuner och regioner (prop. 2021/22:66 s. 11).

Region Stockholm anser att det är mycket angeläget att det är tydligt vilka myndigheter och organ som har vilket ansvar enligt EU:s förordningar. Den lagstiftning som nu föreslås tas bort bidrar till att konkretisera vilka förvaltningsmyndigheter och organ som har skyldigheter enligt SDG-

förordningen. Förordningens omfattning innebär att flera aktörer kan ha närliggande och överlappande ansvar för olika informationsområden. De kompletterande bestämmelserna om behöriga myndigheter behövs för att det ska bli tydligt vilka aktörer som har skyldigheter enligt SDG-förordningen. I förlängningen är det nödvändigt för att åstadkomma en tydlig ansvarsfördelning mellan ansvariga aktörer kopplat till de olika informationsområdena. Region Stockholm avstyrker därför den föreslagna ändringen.

Det är avgörande för Sveriges fortsatta digitalisering i sin helhet att det finns ett starkt nationellt ledarskap, bland annat för utveckling och samordning av digital infrastruktur samt som stöd i implementeringen av en sammantaget omfattande EU-lagstiftning. Utöver den i promemorian aktuella förordningen väntas en rad ytterligare EU-förordningar och EU-direktiv på digitaliseringsområdet inom de närmaste åren där statlig samordning kommer att behövas.

Om lagändringen ändå genomförs är det angeläget att de konkreta konsekvenserna samt nationella tolkningar av roller och ansvar kommuniceras till Sveriges regioner och kommuner samt att eventuellt tillkommande arbetsuppgifter får statlig finansiering.

Ekonomiska konsekvenser

De ekonomiska konsekvenserna för Region Stockholm av den föreslagna lagändringen är svåra att uppskatta, då det i dagsläget är osäkert vilket eventuellt merarbete ändringen kan komma att medföra dels för att utreda ansvarsfrågan, dels för att mer långsiktigt säkerställa att SDG-förordningen efterlevs.

Emma Lennartsson
Regiondirektör

Susanne Bayard
IT-direktör

Beslutsunderlag

1. Finansdepartementets promemoria Behöriga myndigheter enligt EU:s förordning om en gemensam digital ingång Fi2023/01601

Beslutsexpediering

1. Finansdepartementet

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2023-08-14

RS 2023-0474

Godkänd av Emma Lennartsson, 2023-08-14