

Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Dnr Fi2023/02107
Vårt Dnr R-2023-33

Malmö den 27 oktober 2023

REMISSVAR: Promemorian Befrielse från energiskatt på el för infångning av koldioxid

Avfall Sverige är kommunernas branschorganisation inom avfallshantering. Det är Avfall Sveriges medlemmar som ser till att avfall tas om hand och återvinns i landets alla kommuner. Vi gör det på samhällets uppdrag: miljösäkert, hållbart och långsiktigt. Vår vision är "Det finns inget avfall". Vi verkar för att förebygga att avfall uppstår, att mer återanvänds och att det avfall som uppstår återvinns och tas om hand på bästa sätt. Kommunerna och deras bolag är ambassadör, katalysator och garant för denna omställning.

Avfall Sverige bildades redan 1947 och har omkring 400 medlemmar. Avfall Sveriges medlemmar är kommuner, kommunalförbund, kommunala bolag och kommunala regionbolag inom avfall och återvinning. Deras kunder utgör Sveriges invånare och en stor del av näringslivet. Genom medlemmarna representerar Avfall Sverige Sveriges befolkning. I Avfall Sverige ingår, som associerade medlemmar, cirka 150 tillverkare, konsulter och entreprenörer aktiva inom avfallshantering.

1. Förslagets koppling till Avfall Sveriges generella ståndpunkter

Avfall Sveriges årsmöte har fastställt ett antal ståndpunkter. Några av dem har relevans för att uppnå en mer resurseffektiv och giftfri avfallshantering i enlighet med avfallshierarkin och regeringens ambition om att Sverige ska bli ett av världens första fossilfria välfärdsländer.

Avfall Sverige stödjer avfallshierarkin som princip för avfallshanteringen. Vidare anser Avfall Sverige att avfallshanteringen är en väsentlig del av samhällets infrastruktur och att avfallshanteringen ska ge en god och behovsanpassad service för medborgare och verksamheter.

Avfall Sverige anser att avfallsinnehavare ska följa avfallshierarkins principer på samma sätt som kommuner och producenter. Det innebär att kommunerna såväl som

avfallsinnehavare verkar för att förebygga avfall och främja återanvändning samt återvinna och bortskaffa avfall på bästa sätt.

Avfall Sverige anser också att producenterna har ansvar för utformning av alla de produkter som sätts på marknaden och att avfallshierarkin följs samt att producenterna har det fulla ekonomiska ansvaret för produkter som omfattas av producentansvaret. Avfall Sverige anser också att avfallsinnehavare ska följa avfallshierarkins principer på samma sätt som kommuner och producenter.

Avfall Sverige anser även att ekonomiska styrmedel kan användas för att styra avfallshanteringen, i de fall önskad styreffekt kan erhållas.

2. Sammanfattning

- Avfall Sverige tillstyrker förslagen i promemorian och ser positivt på förslaget avseende energiskattereduktion för el som förbrukas i CCS-installationer.
- Det är viktigt att hela processen omfattas av befrielsen från eventuell skatt och att incitamenten för denna teknikutveckling där man tar tillvara på även lägre temperaturer inte riskeras.

3. Generella kommentarer

3.1 Skattereduktion för hela avskiljningsprocessen av koldioxid

Det är viktigt att en skattereduktion omfattar hela processen, inklusive nyttiggörande av värmen. Detta för att på ett teknikneutralt sätt kunna testa olika tekniker och samtidigt utveckla ett system där resurserna används optimalt. Det finns annars risk för att en skattereduktion leder till att lågvärdig spillvärme kyls bort i stället för att användas till uppvärmning.

3.2 Anläggningar som är berättigade till nedsatt energiskatt

Avfall Sverige efterfrågar ett tydliggörande av vilken typ av anläggningar som innefattas i förslagen. I förslaget anges:

Anläggning för produktion av värme eller elektrisk kraft eller en kombination av dessa.

Avfall Sverige anser att punkten bör utformas enligt följande:

Anläggning för avfallsförbränning eller för produktion av värme eller elektrisk kraft.

Avfall Sverige anser att tillägget ”avfallsförbränning” är motiverat med utgångspunkt i att svenska energiåtervinningsanläggningar normalt nyttiggör energin i avfallet till att producera värme och/eller el. Sådana anläggningar definieras enligt återvinningsförfarandet R 1 (hög energieffektivitet) enligt bilaga 1 till avfallsförordningen (2020:614).

Men periodvis kan anläggningarna köras utan att energin nyttiggörs för värme eller el. I syfte att det inte ska råda några tveksamheter angående om anläggningarnas hela elförbrukning i CCS-installationen omfattas av nedsatt energiskatt föreslås den ovan nämnda utformningen av punkten.

3.3 Reducerad energiskatt även för CCU

Förslagen innefattar endast skattereduktion för CCS-installation där den infångade koldioxiden transporteras till en lagringsplats för permanent lagring. Avfall Sverige förutsätter att processen med koldioxidavskiljning där koldioxiden sedan används i en annan process (CCU) faller inom ramen för en industriell verksamhet och därigenom erhåller reducerad energiskatt. Tekniken för koldioxidavskiljning för CCS respektive CCU är densamma och därmed behovet av skattereduktion.

Ett förtydligande att CCU innefattas av skattereduktion för industriell verksamhet är önskvärt.

För fortsatta kontakter i dessa frågor hänvisar vi till vår rådgivare för energiåtervinning, klas.svensson@avfallsverige.se, telefon 040-35 66 00.

Med vänliga hälsningar,
Avfall Sverige

Lars Stjernkvist
Ordförande

Tony Clark
Vd