

Socialdepartementet

Slutbetänkandet Grundpension, några anslutande frågor (SOU 2020:32)

Ert dnr S2020/05113/SF

Med utgångspunkt i vad förvaltningsrätten har att beakta har domstolen följande synpunkter på utredningens förslag.

Enligt direktiven ska utredaren med hänsyn till förmånernas syfte och konstruktion bl.a. analysera i vilken utsträckning EU-domstolens dom (C-189/16 Bogusława Zaniwicz-Dybeck mot Pensionsmyndigheten) påverkar sjukersättning och aktivitetsersättning i form av garantiersättning och därvid föreslå en utformning som långsiktigt fungerar utifrån de ändrade förutsättningarna som EU-domsten medför och som samspelar med garantipensionen samt lämna nödvändiga författningsförslag. Enligt förvaltningsrättens mening uppvisar de förmåner som omfattas av förslaget stora likheter med redan befintliga förmåner. Utifrån vad som redovisas i utredningen om de nya förmånernas funktion och utformning är det inte osannolikt att de nya förmånerna skulle kunna klassificeras som minimiförmåner.

I förslaget benämnda sjukersättning och aktivitetsersättning i form av grunder-sättning är ett grundskydd där intjänandet bör spegla den försäkrades grad av an-knytning till Sverige. Förslaget innebär att tillgodoräkandet av försäkringstid kopplas såväl till bosättningstid som till arbetad tid. Att vid beräkningen av en

förmån som är bosättningsbaserad även beakta inkomster avseende försäkringsperioden utgör en avvikelse från hur socialförsäkringen i huvudsak är uppbyggd och gör det svårt att uttala sig om konsekvenserna av en sådan ordning.

Med de osäkerhetsmoment som nämnts i det föregående avseende de föreslagna förmånernas klassificering och med hänsyn till lagstiftningsförslagets utformning kan det enligt förvaltningsrättens mening ifrågasättas om förslagen är tillräckligt transparenta, lättförståeliga och administrativt välfungerande.

Förvaltningsrätten har härutöver inget att anföra beträffande förslagen.

Detta yttrande har beslutats av lagmannen Daniel Samuelson och rådmannen Malin Toivainen.

Daniel Samuelson

Malin Toivainen