



## **Yttrande Utredningen om betrodda tjänsters delbetänkande Vem kan man lita på? Enkel och ändamålsenlig användning av betrodda tjänster i den offentliga förvaltningen (SOU 2021:9)**

Er beteckning: I2021/00503.

### **Sammanfattning**

Länsstyrelsen Östergötland tillstyrker merparten av förslagen men avstyrker förslaget om att personuppgiftsbehandlingen ska regleras i lag.

Länsstyrelsen Östergötland lämnar synpunkter på några av utredningens bedömningar.



---

## Avsnitt 7 Utrymmet för nationell reglering och betrodda tjänster

### ***7.5 Kan medlemsstaterna vidta nationella åtgärder avseende betrodda tjänster?***

Utredningens bedömning:

Utrymmet för medlemsstaterna att införa nationella bestämmelser avseende de betrodda tjänster som inte är fullständigt harmoniserade är mycket begränsat och eventuella nationella bestämmelser får inte äventyra varken strävandet efter harmonisering inom området eller den fria rörligheten.

---

#### **Länsstyrelsen Östergötland synpunkter**

Tillstryker förslaget

### ***7.6 Vilka åtgärder rörande icke kvalificerade tillhandahållare kan vidtas?***

Utredningens bedömning:

Det är förenligt med EU-rätten att införa nationella bestämmelser som tillåter att icke kvalificerade tillhandahållare och betrodda tjänster förs upp på den förteckning som avses i artikel 22 i eIDAS-förordningen. Det är vidare förenligt med EU-rätten att uppställa vissa kriterier och tekniska krav för icke kvalificerade tillhandahållare och betrodda tjänster som förs upp på förteckningen.

---

#### **Länsstyrelsen Östergötland synpunkter**

Tillstryker förslaget

## **Kapitel 8 Utredningens förslag**

### ***8.2.5 Behoven ska avgöra när avancerade eller kvalificerade elektroniska underskrifter används***

Utredningens bedömning: Avancerade respektive kvalificerade elektroniska underskrifter bör användas när det utifrån författningskrav, verksamhetens behov eller informationssäkerhetskänslighet är påkallat.

---

#### **Länsstyrelsen Östergötland synpunkter**

Tillstryker förslaget

### ***8.3.2 Förteckning ska benämnas tillitsförteckning***

Utredningens förslag: Den förteckning som avses i artikel 22 i eIDAS-förordningen ska i Sverige benämnas som tillitsförteckning.

---

#### **Länsstyrelsen Östergötland synpunkter**



---

Inga synpunkter

### **8.3.3 Icke kvalificerade tillhandahållare ska kunna föras upp på tillitsförteckningen**

Utredningens förslag: Tillhandahållare som är icke kvalificerade ska under vissa förutsättningar kunna föras upp på tillitsförteckningen.

---

#### **Länsstyrelsen Östergötland synpunkter**

Tillstryker förslaget

### **8.3.4 Icke kvalificerade betrodda tjänster som får föras upp på förteckningen**

Utredningens förslag: De icke kvalificerade betrodda tjänster som ska kunna föras upp på tillitsförteckningen är tjänster som skapar eller validerar avancerade elektroniska underskrifter alternativt avancerade elektroniska stämplatser.

---

#### **Länsstyrelsen Östergötland synpunkter**

Tillstryker förslaget

### **8.3.5 En ansökan om att föras upp på tillitsförteckningen ska handläggas av tillsynsmyndigheten**

Utredningens förslag: Det ska vara frivilligt för icke kvalificerade tillhandahållare att vara med i förteckningen.

En ansökan om att en tillhandahållare eller en betrodd tjänst ska föras upp på tillitsförteckningen ska handläggas av tillsynsmyndigheten.

Om en tillhandahållare av betrodda tjänster begär det ska tillhandahållaren eller en betrodd tjänst denne tillhandahåller avföras från tillitsförteckningen.

---

#### **Länsstyrelsen Östergötland synpunkter**

Tillstryker förslagen

### **8.3.6 Kriterier och krav för icke kvalificerade tillhandahållare och betrodda tjänster**

Utredningens förslag: För att föras upp på förteckningen måste icke kvalificerade tillhandahållare leva upp till vissa kriterier och tekniska krav. Detta gäller även icke kvalificerade betrodda tjänster som tillhandahålls av kvalificerade tillhandahållare.

---

#### **Länsstyrelsen Östergötland synpunkter**

Tillstryker förslaget



---

### **8.3.7 Kontroll av efterlevnad m.m.**

Utredningens förslag: Tillsynsmyndigheten ska återkommande bedöma om en icke kvalificerad tillhandahållare eller icke kvalificerad betrodd tjänst som finns med i tillitsförteckningen fortfarande lever upp till uppställda kriterier och tekniska krav. Tillsynsmyndigheten ska ha möjlighet att förelägga en tillhandahållare om att säkerställa att den, eller en betrodd tjänst, lever upp till dessa kriterier och tekniska krav.

Tillsynsmyndigheten får också besluta om att avföra en tillhandahållare eller betrodd tjänst som inte längre lever upp till uppställda kriterier och tekniska krav från tillitsförteckningen. Tillsynsmyndigheten får bestämma att ett sådant beslut ska gälla omedelbart.

Tillsynsmyndighetens beslut får överklagas till allmän förvaltningsdomstol. Prövningstillstånd krävs vid överklagande till kammarrätten.

---

### **Länsstyrelsen Östergötland synpunkter**

Tillstryker förslaget

### **8.4.2 Myndigheten för digital förvaltning ska tillhandahålla en nationell valideringstjänst**

Utredningens förslag: Myndigheten för digital förvaltning ska tillhandahålla en nationell valideringstjänst. Tjänsten ska regleras i författning.

---

### **Länsstyrelsen Östergötland synpunkter**

Tillstryker förslaget

### **8.4.3 Användning av den nationella valideringstjänsten**

Utredningens förslag: Den nationella valideringstjänsten ska kunna användas av offentliga aktörer för validering av elektroniska underskrifter och stämplat samt enskilda som behöver validera elektroniskt undertecknade eller stämplade handlingar som skapats av offentliga aktörer.

Myndigheten för digital förvaltning ska ges möjlighet att ta ut en avgift för användning av valideringstjänsten.

---

### **Länsstyrelsen Östergötland synpunkter**

Tillstryker förslaget



---

#### **8.4.4 Tillitsförteckningen, format och erkännande av underskrifter och stämplar**

Utredningens förslag: Den nationella valideringstjänsten ska kunna validera underskrifter och stämplar som har skapats av betrodda tjänster i den svenska tillitsförteckningen samt förteckningar i andra länder som upprättats i enlighet med artikel 22 i eIDAS-förordningen.

Utredningens bedömning: Den nationella valideringstjänsten bör kunna validera olika format.

Valideringstjänsten bör utformas på ett sådant sätt att underskrifter och stämplor kan valideras även från utlandet.

---

#### **Länsstyrelsen Östergötland synpunkter**

Tillstryker bedömningen

#### **8.4.6 Behandling av personuppgifter**

Utredningens förslag: Stöd för nödvändig behandling av personuppgifter i den nationella valideringstjänsten ska föreskrivas i lag.

---

#### **Länsstyrelsen Östergötland synpunkter**

Avstryker

#### **8.4.7 Offentlighet och sekretess**

Utredningens bedömning: Validering av elektroniska underskrifter och stämplor i den nationella valideringstjänsten bör omfattas av undantagen för teknisk bearbetning och lagring i 2 kap. 13 § första stycket tryckfrihetsförordningen respektive 11 kap. 4 a § och 40 kap. 5 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400).

---

#### **Länsstyrelsen Östergötland synpunkter**

Tillstryker bedömningen

#### **8.5.4 Metoder för att bevara elektroniskt undertecknade och stämplade handlingars giltighet**

Utredningens förslag: Riksarkivet och Myndigheten för digital förvaltning ska få i uppdrag att utreda förutsättningarna för att använda valideringsintyg som metod för att bevara undertecknade eller stämplade handlingars giltighet. Myndigheterna ska även utreda förutsättningarna för att valideringsintygen skapas inom ramen för den nationella valideringstjänsten.

---

#### **Länsstyrelsen Östergötland synpunkter**

Tillstryker förslaget



---

### **8.5.5 Ett ökat stöd från Riksarkivet**

Utredningens förslag: Riksarkivet ska få i uppdrag att utreda förutsättningarna för att införa generella bestämmelser och/eller annat stöd avseende bevarande av elektroniskt undertecknade eller stämp-lade handlingar.

---

### **Länsstyrelsen Östergötland synpunkter**

Tillstryker förslaget

### **8.6.3 En utökad roll för Myndigheten för digital förvaltning**

Utredningens förslag: Myndigheten för digital förvaltning ska få i uppgift att främja användningen av betrodda tjänster.

Post- och telestyrelsen ska inte längre ha i uppgift att ge stöd och information till myndigheter avseende betrodda tjänster.

Myndigheten för digital förvaltning ska få i uppdrag att ta fram en vägledning för den offentliga förvaltningens användning av betrodda tjänster.

---

### **Länsstyrelsen Östergötland synpunkter**

Tillstryker förslagen

### **8.7 En ökad användning av elektroniska stämplat bör främjas**

Utredningens bedömning: Vi anser att en ökad användning av elektroniska stämplat inom den offentliga förvaltningen särskilt bör främjas av Myndigheten för digital förvaltning inom ramen för den nya uppgift avseende betrodda tjänster som utredningen föreslår att myndigheten ska få.

---

### **Länsstyrelsen Östergötland synpunkter**

Tillstryker förslaget

### **8.8 Ökad medverkan i standardiseringsarbete**

Utredningens förslag: Regeringen ska ge DIGG och PTS i uppdrag att tillsammans och i samråd med andra berörda aktörer ta fram en handlingsplan för ökad medverkan i det europeiska och internationella standardiseringsarbetet som avser betrodda tjänster.

---

### **Länsstyrelsen Östergötland synpunkter**

Tillstryker förslaget



---

### **8.9.5 Teknikneutralitet som utgångspunkt**

Utredningens bedömning: I syfte att uppnå en mer enhetlig och långsiktigt utformad lagstiftning bör bestämmelser som tillåter användning av elektroniska underskrifter som huvudregel vara teknikneutralt utformade. Angivande av vilken nivå av elektronisk underskrift som krävs bör endast anges i lag om det bedöms nödvändigt för att säkerställa en tillräckligt hög nivå av informationssäkerhet.

Teknikneutrala bestämmelser bör även utformas så att de också möjliggör användning av elektroniska stämplatlar när det är lämpligt.

---

### **Länsstyrelsen Östergötland synpunkter**

Tillstryker bedömningar

## **Kapitel 11 Ikraftträdande av ändringar i lagen (2016:561) med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om elektronisk identifiering**

### **11.1 Ikraftträdande**

Utredningens förslag: Lagändringarna ska träda i kraft den 1 januari 2022.

---

### **Länsstyrelsen Östergötland synpunkter**

Länsstyrelsen har inga synpunkter på utredningens förslag om att låta lagändringarna träda i kraft den 1 januari 2022. Tidsplanen uppfattas som väldigt optimistisk och Länsstyrelsen kommer inte ha möjlighet att anpassa system för validerbara underskrifter till dess. Mot bakgrund av att det inte heller är ett krav bedöms det inte vara ett hinder för ikraftträdandet.



### **De som medverkat i föredragandet**

Carl-Fredrik Graf med Tonna Söderberg som föredragande.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

### **Så här hanterar länsstyrelsen personuppgifter**

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på [www.lansstyrelsen.se/dataskydd](http://www.lansstyrelsen.se/dataskydd).