



Datum  
2023-03-27

Adress  
August Palms Plats 1

Diarienummer  
STK-2023-381

## Yttrande

Till  
Justitiedepartementet

### Remiss från Justitiedepartementet - Vissa skärpta villkor för anhöriginvandring och begränsade möjligheter till uppehållstillstånd av humanitära skäl

Ju2023/00511

#### Sammanfattning

Malmö stad har tidigare lämnat yttrande på *En långsiktigt hållbar migrationspolitik* (SOU 2020:54) och promemorian *Försörjningskrav vid anhöriginvandring*, och synpunkterna som då lämnades är fortsatt relevanta och ligger i linje med synpunkterna i detta yttrande. Staden anser att det skapas en oförutsägbarhet när lagstiftningen ändras igen så nära inpå föregående ändring 2021 och efterfrågar en utvärdering av effekter först. Avseende de föreslagna lagändringarna anser Malmö stad att svensk myndighets- och äktenskapsålder bör följas samt att det riskerar att uppstå negativa effekter på möjligheten att etablera sig och integreras i Sverige med de föreslagna ändringarna och särskilt barnrättsperspektivet bör beaktas ytterligare. Malmö stad vill även framför att det är centralt att kommunerna ges ekonomiska förutsättningar till att även framgent bedriva ett effektivt mottagande av nyanlända även om antalet nyanlända minskar.

#### Yttrande

Malmö stad har tidigare har lämnat yttrande på *En långsiktigt hållbar migrationspolitik* (SOU 2020:54) och promemorian *Försörjningskrav vid anhöriginvandring*, vilka ligger till grund de nu aktuella förslagen. Malmö stads bedömning är att synpunkterna som framfördes i dessa yttranden fortfarande är relevanta och synpunkterna i detta yttrande ligger i linje med det som Malmö stad tidigare har framfört. Staden vill påtala att remisstiden både i detta och de tidigare ärendena i frågan har varit kort och det kan finnas aspekter som inte tillräckligt har kunnat belysas i yttrandet på grund av detta.

Förslagen innebär en skärpning jämfört med de ändringar som genomfördes i utlänningslagen 2021, med syfte att anpassa lagstiftningen till miniminivån i EU. Malmö stad anser att det skapas en oförutsägbarhet när lagstiftningen ändras igen och anser vidare att det först bör utvärderas vad ändringarna 2021 har gett för effekter innan ytterligare skärpningar görs. Exempelvis har Sverige de senaste åren en minskad andel av EU:s totala

asylmottagande, vilket enligt Migrationsverkets senaste prognos delvis kan bero på de ändringar som gjorts i utlänningslagen.

#### *4.2 Höjd åldersgräns för att vägra uppehållstillstånd på grund av anknnytning*

Malmö stad har tidigare framfört i yttrandet över *En långsiktigt hållbar migrationspolitik* att lagstiftningen bör följa svensk myndighets- och äktenskapsålder, 18 år, och anser även fortsättningsvis att den föreslagna förändringen inte bör genomföras.

#### *4.3 Begränsade möjligheter till undantag från försörjningskravet vid anhöriginvandring för vissa skyddsbehövande*

Malmö stad har i flera yttranden ställt sig bakom förslaget att alternativt skyddsbehövande ska ges samma möjligheter till familjeåterförening som flyktingar utifrån att individen ges bättre förutsättningar att etablera sig i samhället samt att det är positivt ur ett barnrätts- och jämställdhetsperspektiv. Malmö stad anser att försörjningskravet kan ha vissa positiva effekter, men staden har erfarenheten att många nyanlända beskriver att det är svårt att arbeta för sin etablering när oro och längtan efter anhöriga är stor samt att det är enklare att verka för sin etablering och integration när familjen har återförenats. Utifrån ett barnrättsperspektiv kan ett barns fördröjning av återförening med anhöriga innebära att skolgången i Sverige fördröjs, vilket i sin tur kan påverka förutsättningarna negativt för vidare utbildning och arbete. Malmö stad bedömer att detta fortsatt är relevant i relation till begränsningen av undantag från försörjningskravet för alternativt skyddsbehövande.

Malmö stad gör vidare bedömningen att en ökad press på anknytningspersoner att skaffa bostad kan medföra en ökad utsatthet på bostadsmarknaden. Det kan innebära en ökad risk för att personer utnyttjas av oseriösa aktörer på bostadsmarknaden. I förlängningen bedöms det kunna bidra till en ökad risk för att fler personer kan behöva socialt stöd och ekonomiskt bistånd och därmed en ökad belastning på socialtjänsten. Av samma anledning är det också angeläget att nyanlända ges stöd och förutsättningar att etablera sig på arbetsmarknaden.

Malmö stad har i tidigare yttranden angett att det är mycket positivt att tremånadersfristen för undantag från försörjningskraven vid anhöriginvandring avseende kvotflyktingar börjar gälla från det datum personen reser in i Sverige. Malmö stad bedömer att risken för att enskilda individer inte ges möjlighet att återförenas med sina anhöriga ökar med det föreliggande förslaget. Då kvotmottagandet är ett av de sätt Sverige har för att säkerställa säkra flyktvägar är det särskilt viktigt att inte ge sämre praktiska möjligheter för kvotflyktingar att återförenas med anhöriga.

#### *5. Begränsade möjligheter att bevilja uppehållstillstånd av humanitära skäl*

Malmö stad har i tidigare yttrande framfört att det är positivt ur ett barnrättsperspektiv att barn kan beviljas uppehållstillstånd av särskilt ömmande omständigheter. Malmö stad bedömer att förslaget att återgå till synnerligen ömmande omständigheter riskerar att leda till en otydligare prövning av ömmande omständigheter för barn samt att det innebär en försämring av barnrättsperspektivet.

Det är även rimligt att vuxna som är etablerade på arbetsmarknaden, som studerar, skapat familjeband eller på annat sätt skapat anknytning till Sverige ges ytterligare möjlighet till uppehållstillstånd. Som framförts i tidigare yttrande anser Malmö stad fortsatt att det är positivt att det finns möjlighet att i vissa fall kunna bevilja uppehållstillstånd om omständigheterna är särskilt ömmande.

#### *7. Konsekvensanalys*

Förslagen innebär att statens ersättning till kommunerna kommer att minska i takt med att antalet nyanlända i kommunerna minskar. Malmö stad vill framför att det är centralt att kommunerna ges ekonomiska förutsättningar till att även framgent bedriva ett effektivt mottagande av nyanlända. Det behöver därför säkerställas att ersättningen för mottagandet ger kommunerna förutsättningar att upprätthålla en tillräcklig organisation och kompetens för mottagandet även om antalet nyanlända minskar.

Malmö stad anser slutligen att barnrättsperspektivet bör beaktas ytterligare, givet de eventuella risker förslagen kan medföra för barns psykiska hälsa och utveckling.

Ordförande

.....  
Karin Stjernfeldt Jammeh  
.....

Sekreterare

.....  
Martin Ljungberg  
.....

Helena Nanne (M) reserverar sig mot beslutet och avser lämna in en skriftlig reservation.



Malmö stad  
Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Protokollsutdrag**

Sammanträdestid	2023-03-27 kl 15:10-15:20
Plats	Digitalt via Teams
Utses att justera	Helena Nanne
Justeringen	2023-03-30
Protokollet omfattar	§139

<b>Underskrifter</b>	Sekreterare	..... Martin Ljungberg	
	Ordförande	..... Katrín Stjernfeldt Jammeh	.....
	Justerande	..... Helena Nanne	.....

**Beslutande ledamöter**

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) (Ordförande)

Roko Kursar (L)

Helena Nanne (M)

**Ej tjänstgörande ersättare**

Stefana Hoti (MP)

**Övriga närvarande**

Andreas Norbrant (stadsdirektör)

Tomas Barring (chefsjurist)

Martin Ljungberg (nämndsekreterare)

**§ 139 Remiss från Justitiedepartementet - Vissa skärpta villkor  
STK-2023-381 för anhöriginvandring och begränsade möjligheter till  
uppehållstillstånd av humanitära skäl**

### **Sammanfattning**

Malmö stad har av Justitiedepartementet getts möjlighet att lämna synpunkter på ett utkast till lagrådsremiss. Utkastet föreslår ändringar i utlänningslagen (2005:716), som innebär att villkoren för anhöriginvandring skärps i vissa fall samt att möjligheten att bevilja uppehållstillstånd av humanitära skäl begränsas. Stadskontoret har stämt av förslaget till yttrande med Arbetsmarknads- och socialförvaltningen. Stadskontoret föreslår kommunstyrelsens arbetsutskott att godkänna förslag till yttrande.

### **Beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar

1. Kommunstyrelsens arbetsutskott godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Justitiedepartementet.

### **Beslutsgång**

Ordförande Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) yrkar bifall till stadskontorets förslag till beslut.

Helena Nanne (M) yrkar att Malmö stad ska tillstyrka Justitiedepartementets remiss.

Ordförande ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar i enlighet med stadskontorets förslag till beslut.

### **Reservationer och särskilda yttranden**

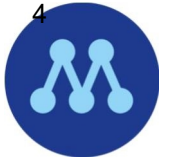
Helena Nanne (M) reserverar sig mot beslutet och avser lämna in en skriftlig reservation, bilaga 1.

### **Beslutet skickas till**

Justitiedepartementet

### **Beslutsunderlag**

- G-Tjänsteskrivelse KSAU 230327 Remiss från Justitiedepartementet - vissa skärpta villkor för anhöriginvandring och begränsade möjligheter till uppehållstillstånd av humanitära skäl
- Förslag till yttrande KSAU 230327
- Remiss från Justitiedepartementet - Vissa skärpta villkor för anhöriginvandring och begränsade möjligheter till uppehållstillstånd av humanitära skäl
- Vissa skärpta villkor för anhöriginvandring och begränsade möjligheter till uppehållstillstånd av humanitära skäl



## **Kommunstyrelsens arbetsutskott 2023-03-27 ärende 18. Remiss från Justitiedepartementet – Vissa skärpta villkor för anhöriginvandring och begränsade möjligheter till uppehållstillstånd av humanitära skäl**

Moderaterna yrkade att Malmö stad skulle tillstyrka remissen.

Yttrandet som den styrande minoriteten antog är i många avseenden anmärkningsvärt. För det första så är ett av de främsta syftena med att Malmö stad svarar på remisser är kommentera vad förslaget har för effekter för Malmö stad som kommun. Detta perspektiv saknas helt i svaret, vilket är beklagligt då det är uppenbart att effekterna av det som föreslås hade varit till gagn för Malmö, som under lång tid tagit ett oproportionerligt stort ansvar för Sveriges flyktingmottagande. De skärpningar som föreslås hade uppenbart bidragit till att Malmö får ett nödvändigt andrum för att kunna ta tag i den omfattande integrationsproblem som Malmös styrande partier hittills har underlåtit att motverka.

Remissvaret är istället utformat som ett politiskt inlägg i den migrationspolitiska debatten, och det är oklart vilken politik som svaret representerar. Det står i direkt motsats till den migrationspolitik som Liberalerna står bakom i regeringens politik och i Tidöavtalet och det representerar inte heller Socialdemokraternas migrationspolitik, som deras partiledare Magdalena Andersson nyligen bekräftade fortsatt ska vara stram.

Det är beklagligt att remissinstitutet används för osakliga politiska utspel istället för att ge sakliga svar på effekterna av förslagen i Malmö stads verksamheter.

Då vårt förslag ej vann gehör reserverar vi oss till förmån för eget förslag.

Helena Nanne (M)