



Regeringskansliet
Finansdepartementet

Betänkandet En samordnad registerkontroll för upphandlande myndigheter och enheter (SOU 2023:43)

Mot bakgrund av de intressen som Åklagarmyndigheten har att bevaka lämnas följande yttrande.

Åklagarmyndigheten välkomnar förslagen i betänkandet, men har följande synpunkter samt önskemål om förtydligande:

p. 6. (6.1.1-6.2.6) Vad bör kontrollen omfatta?

Åklagarmyndigheten välkomnar kontroll som avser de uppgifter som är relevanta för att fastställa om uteslutning ska ske på grund av brott, obetalda skatter och socialförsäkringsavgifter eller kvalificerade ekonomiska svårigheter och endast omfatta uppgifter i befintliga register i Sverige.

Åklagarmyndigheten efterfrågar en vägledning kring hur uppgiftskontroll av utländska anbudsgivare ska ske vid avsaknad av en motsvarande kontrollfunktion i utlandet för att tillgodose bl.a. likabehandlingsprincipen. Vid olika kontrollmekanismer länderna emellan kan det uppstå risk för olika kontrollåtgärder samt olika tidsåtgång för genomförande av den relevanta kontrollen i samband med en upphandling. Åklagarmyndigheten ställer sig frågande till om det finns risk för kringgående av kontroll i Sverige t.ex. via anbudslämning från ett företag med sitt säte i utlandet där motsvarande kontrollsystem saknas.

p.10 Behandling av personuppgifter

Åklagarmyndigheten vill uppmärksamma vissa praktiska tillämpningssvårigheter avseende behandlingen av personuppgifter. En stor del av identifierade frågeställningar kan hanteras genom införande av registerförfattning som omfattar samtliga aktörer som behandlar personuppgifter för ändamål enligt utredningen. En sådan reglering kan

underlätta för myndigheten vid kontrollerna och säkerställa en mer rättssäker och enhetlig tillämpning nationellt.

p. 10.2 Integritetsrisker, 10.3 Befintligt rättsligt stöd för personuppgiftsbehandlingen.

I dessa punkter beskrivs processen där Bolagsverket kommer att genomföra en del av prövningen för en upphandlande myndighets räkning. Relationen som beskrivs stämmer väl överens med definitionen av personuppgiftsbiträdesförhållandet. Å andra sidan presumerar författningsreglerat uppdrag ett självständigt personuppgiftsansvar för Bolagsverket. Åklagarmyndigheten anser att det vore bra om relation även utifrån ett dataskyddshänseende förtydligades, hur registret hos Bolagsverket ska utformas i praktiken samt hur ansvarsfördelningen ska ske.

p. 10.3.2. Rättslig grund för behandling av personuppgifter i samband med leverantörskontroll

Åklagarmyndigheten instämmer med utredningen avseende redogörelsen för rättsliga grunder vid hantering av personuppgifter, men efterfrågar en praktisk vägledning kring hantering av eventuella risker vid överföring av information myndigheterna emellan. Förväntas det att en upphandlande myndighet ska upprätta en egen intern process för behandling av personuppgifter? Exempelvis, skulle det vara möjligt, och anses ha rättslig grund, om en upphandlande myndighet upprättar ett register över leverantörer, för att bespara tid vid kommande bedömningar i upphandlingssammanhang?

p. 10.4.2 Kontrollen av belastningsuppgifter

Det framgår att oenighet råder mellan EU:s diskvalificeringsgrunder och svensk straffrätt, ett bredare omfattning av personuppgifter kommer därför behandlas för att utröna om EU:s grunder är uppfyllda. Åklagarmyndigheten anser att det finns en risk för att bedömningen av vad som är ”potentiellt relevant” blir svårpreciserad. Svårpreciserad författningsreglering kan leda till osäkerhet gällande vilka personuppgifter som får behandlas i enlighet med GDPR och kopplingen till författningsregleringen som medger prövningen.

Åklagarmyndigheten har i övrigt inga synpunkter på förslagen i betänkandet.

Detta yttrande har beslutats av t.f. riksåklagaren Katarina Johansson Welin efter föredragning av upphandlingschefen Irina Svensson. I den slutliga handläggningen av ärendet har också byråchefen My Hedström, säkerhetsskyddshandläggaren Mia Jormelius, juristen Johan Ström samt dataskyddsombudet Niklas Gustafsson deltagit.


Katarina Johansson Welin


Irina Svensson

Kopia till

Kommunikationsavdelningen

Rättschefen

IT-avdelningen

Säkerhetsavdelningen