

Bygg- och miljönämnden

Yttrande "Förslag till författningsändringar med allmänna regler för vissa verksamheter som behandlar avfall" och "Förslag till allmänna regler för vissa verksamheter som hanterar avfall"

Allmänna synpunkter

Registreringsplikten och tillsyn

Vid registreringen är det endast ett fåtal administrativa uppgifter som verksamheten ska lämna till tillsynsmyndigheten. Det innebär att tillsynsmyndigheten i varje enskilt fall kan komma att behöva begära in kompletterande uppgifter. För att underlätta både för verksamheten och för att tillsynsmyndigheten ska kunna uppfylla sitt uppdrag bär därför mer detaljerade uppgifter redovisas redan vid registreringen.

När det gäller registrering vid återvinning av vissa avfallsslag för anläggningsändamål behöver endast anläggningsändamålet redovisas vid registrering (12 § p. 3). För att tillsynsmyndigheten ska kunna bedöma att det rör sig om återvinning och inte bortskaffning behöver även syftet med anläggningen beskrivas. I annat fall kommer problematiken med att avgöra om det handlar om återvinning eller bortskaffning kvarstå.

Den tillsyn som ska utföras på de verksamheter som registrerats kommer att få utföras i efterhand, då det inte finns någon tidsfrist för registrering tills att verksamheten får starta enligt Naturvårdsverkets förslag. Det innebär att tillsynsmyndigheten inte får möjlighet att åtminstone utföra en översiktlig kontroll innan verksamheten startat av om verksamheten verkligen omfattas av de allmänna reglerna eller ej. Vi kan också i vissa fall behöva informera verksamheten om andra bestämmelser, t ex strand- och biotopskydd eller kommunikering med andra berörda. Allt detta får, enligt förslaget, utföras efter att verksamheten startat och kan då innebära att verksamheten får flytta/göra åtgärder/bli föremål för ytterligare tillsyn och kostnader. Det innebär också mer tillsynsresurser för myndigheten än om förebyggande information hade kunnat lämnas.

Förslaget om allmänna regler kan möjligtvis leda till minskad arbetsbörda för verksamhetsutövare i samband med registrering jämfört med om verksamheten skulle anmäls. Det kan dock bli en större arbetsbörda och en kostnad för verksamheten då tillsynen utförs i efterhand och åtgärder behöver utföras för att uppfylla lagstiftningen.

Arbetsbördan för tillsynsmyndigheten bedömer vi inte heller nödvändigtvis kommer att minska. I och med att en registrering införs för de som tidigare varit U-verksamheter kan antalet tillsynsobjekt öka, då en del av dessa verksamheter tidigare varit okända för tillsynsmyndigheten. Även om det handlar om ett fåtal objekt kan det bli en avsevärt ökad arbetsbörda för en liten kommunal tillsynsmyndighet. I samband med införandet av de nya reglerna kommer det även krävas resurser för informationsinsatser för de enskilda tillsynsmyndigheterna. Vi kan också förvänta oss att verksamhetsutövare kan komma att samråda med tillsynsmyndigheten om de omfattas av de allmänna reglerna eller inte.

En av fördelarna med en registrering istället för anmälan eller tillstånd är att systemet ska underlätta företagsamhet. Då bör ett enhetligt och nationellt registreringsystem vara lättare för verksamhetsutövarna, jämfört med registrering till en enskild kommun. Då uppstår heller inga frågetecken kring vart registreringen ska skickas eller hur den ska utformas. Det underlättar också för att få ut tillförlitlig statistik då varje kommun annars använder sina respektive diariesystem, med varierande möjligheter till rapportering.

Vi vill framhäva att det är viktigt att Naturvårdsverket tar fram vägledning till kommunerna i samband med införandet av de nya reglerna, helst i samband med att de träder i kraft. Det är viktigt för att tillsynsmyndigheterna ska kunna svara på de frågor som kommer uppkomma från verksamhetsutövarna.

Egenkontrollförfordningen

De verksamheter som kommer att omfattas av allmänna regler är små verksamheter och egenkontrollförfordningen är inte anpassad för den typen av verksamheter. Nivåerna för A-/B-/C- eller U-verksamhet har utretts och U-verksamheter har bedömts ha en begränsad miljö- och hälsopåverkan. De framtida kraven på registrering beror heller inte på miljö- eller hälsomässiga skäl utan är en anpassning till avfallsdirektivet. Om de verksamheter som framöver kommer att omfattas av allmänna regler också ska följa kraven i egenkontrollförfordningen kommer det att innebära en administrativ börda för dem som inte kommer att innebära några miljö- eller hälsomässiga vinster. Vi anser att reglerna om egenkontroll i 26 kap. 19 § miljöbalken är tillräckliga för de verksamheter som framöver ska registreras.

Allmänna reglerna

Det är viktigt att försiktighetsåtgärder, begränsningsvärden eller förutsättningar för en verksamhets lokalisering harmoniserar med befintliga lagstiftningar, allmänna råd och annan tillsynsvägledning. Om så inte sker blir det en otydlighet om vad som gäller och risk för olika tolkningar av både verksamhetsutövare och tillsynsmyndighet. Av samma skäl är det också viktigt att de allmänna reglerna tydligt beskriver hur och med vilken metodik

Samhällsbyggnadsförvaltningen

verksamhetsutövarna ska mäta, utreda eller på annat sätt uppfylla eventuella begränsningsvärden eller andra försiktighetsåtgärder. Definitioner av nyckelbegrepp behöver vara tydliga och reglerna behöver kunna tillämpas utan en bedömning från fall till fall. Naturvårdsverkets förslag till allmänna regler uppfyller till största del dessa krav och vi ser det som positivt att de är så detaljerade.

I förslaget till förordning om allmänna regler för återvinning av vissa avfallsslag för anläggningsändamål, 7 §, anges var avfall enligt kategori A får återvinnas. Vi anser att de tre begränsningar som föreslås här kan innebära att verksamhetsutövaren tolkar det som att det på alla andra platser är tillåtet att återvinna avfall, t ex inom strandskyddsområde, områden med särskilt skyddsvärda arter, biotopskyddsområde eller andra skyddade områden. I det fall tillsynsmyndigheten ges möjlighet till att utöva tillsyn innan verksamheten startar kan detta förebyggas (se vidare under avsnittet Registreringsplikten och tillsyn, tredje stycket).

Vi anser att de allmänna reglerna även bör ange att avrinning eller läckage av lakvatten inte får ske till dagvattenbrunnar, sjöar eller annat ytvatten.

Synpunkter angående de olika verksamhetsområdena

Förbränning av vissa avfallsslag:

Vi har inga synpunkter angående förslagen för detta verksamhetsområde.

Biologisk behandling av vissa avfallsslag:

Kompostering av park- och trädgårdsavfall är oftast en oproblematiske verksamhet ur miljö- och hälsoskyddsperspektiv. Gränsen för de anläggningar som omfattas av allmänna regler borde därför kunna höjas. Det bör finnas med en kommentar om gränsdragningen för att kunna motivera gränsen för verksamheter samt att kunna bedöma skillnader i miljö- och hälsopåverkan mellan verksamheter under/över 50 ton.

Sortering, mekanisk bearbetning och lagring av avfall inför återvinning för byggnads- och anläggningsändamål

Vi delar bedömningen att sortering, mekanisk bearbetning och lagring av avfall som är berg, jord, betong, tegel inte lämpar sig för allmänna regler. Den här typen av verksamheter är dock i fortsatt behov av översyn av reglerna. Vi delar därför Naturvårdsverkets förslag om en framtida översyn.

I förslaget till förordning om allmänna regler för sortering, mekanisk bearbetning och lagring av asfalt som är avfall är 10 § otydlig och svårtolkad för en verksamhetsutövare. En bedömning av ett behov kan se olika ut.

Återvinning för anläggningsändamål

Det är viktigt att asfaltens kretslopp inte bryts genom återanvändning i obunden form. Återvinning av asfaltsavfall bör därför inte omfattas av allmänna regler och vi instämmer därmed i Naturvårdsverkets bedömning.

Samhällsbyggnadsförvaltningen

I redovisningen anges att inga dokument behöver skickas till tillsynsmyndigheten för varje enskilt objekt och återvinningen kan ske utan dröjsmål. I sådana fall kommer inte tillsynsmyndigheten ha någon kännedom om var objekten finns och kan heller inte bedriva någon tillsyn, utan får endast agera på klagomål.

Jenny Eriksson
Stf Bygg- och miljöchef