

BMN §38

ALLM.2020.10

Svar på Miljödepartementets remiss om avfallsbehandlare

Beslut

Bygg- och miljönämnden beslutar att anta samhällsbyggnadsförvaltningens yttrande som sitt eget.

Samhällsbyggnadsförvaltningens yttrande

Förbränning av vissa avfallsslag (biomassa)

Naturvårdsverkets (NV) förslag innebär att det inte blir allmänna regler för att i en anläggning elda biomassaavfall, vilket samhällsbyggnadsförvaltningen (SBF) tycker är bra. Det blir då i stället anmälningsplikt för dessa verksamheter.

När även de mindre förbränningsanläggningarna (under 500 kW) blir anmälningspliktiga, innebär det troligen ganska många objekt. Tillsynen av denna typ av verksamhet är i vissa fall svår, så SBF vill betona behovet av tillsynsvägledning på området. Det är t.ex. inte självklart vilken typ av biomassa som ska betraktas som avfall. Det gäller särskilt biomassa från jord- och skogsbruk, där behovet av tydlig vägledning är stort.

Biologisk behandling av vissa avfallsslag

Kompostering av park- och trädgårdsavfall

NV föreslår allmänna regler för kompostering av högst 50 ton tillförd mängd park- och trädgårdsavfall per år. SBF anser att det är lämpligt med allmänna regler inom detta område. NV:s förslag till ny förordning med allmänna regler är så okomplicerad att den är lämplig just som allmänna regler.

En sak som SBF anser att man behöver fundera över är de komposteringsanläggningar som inte är yrkesmässiga, och alltså inte kan följa de allmänna reglerna som de är skrivna i förslaget. Enligt avfallsdirektivet ska alla verksamhetsutövare som har för avsikt att behandla avfall inneha ett tillstånd från behörig myndighet. Även en privatperson kan enligt SBF:s mening vara verksamhetsutövare, vilket leder till slutsatsen att en vanlig trädgårdskompost kan vara tillståndspliktig enligt avfallsdirektivet.

Kompostering av annat avfall än park- och trädgårdsavfall

NV föreslår inte allmänna regler för kompostering av upp till 10 ton annat avfall än park- och trädgårdsavfall per år. Kompostering av upp till 10 ton annat avfall än park- och trädgårdsavfall blir därmed anmälningspliktig.

SBF vill uppmärksamma Miljödepartementet på att det ibland kan uppstå ett behov att hos lantbrukare kompostera ensilage, naturligt strömedel och liknande som kasserats. Det är önskvärt att dessa inte blir anmälningspliktiga, utan kan hanteras med allmänna regler.

Gårdsbaserade rötningsanläggningar

NV föreslår inte allmänna regler för rötning vid gårdsbaserade rötningsanläggningar, utan föreslår att dessa verksamheter även fortsättningsvis är anmälningspliktiga. SBF har inga synpunkter på detta.

Sortering, mekanisk bearbetning och lagring av avfall inför återvinning för byggnads- och anläggningsändamål

NV föreslår allmänna regler för sortering, mekanisk bearbetning och lagring av högst 100 000 ton asfaltsavfall per kalenderår respektive vid något tillfälle inför återvinning för byggnads- och anläggningsändamål vid anmälningspliktiga asfaltverk.

Ordförandens signatur

Justerandes signatur

SBF anser att det är mycket olämpligt att delar av en anmälningspliktig verksamhet ska regleras på annat sätt. Det blir svårt att dra gränser för både verksamhetsutövaren och tillsynsmyndigheten.

SBF bedömer att mängden asfaltsavfall är för stor för att hanteras med allmänna regler. 100 000 ton/år innebär i praktiken ca 15 fullastade lastbilar med släp per arbetsdag som transporterar in enbart asfaltsavfall.

De allmänna regler som NV föreslår är dessutom så omfattande och krångliga att mycket få troligen vill följa dessa, i stället för att låta även avfallsbehandlingen ingå i en vanlig prövning. De allmänna reglerna i förslaget är enligt SBF:s bedömning mer långtgående än vad som är brukligt för dagens anmälnings- och tillståndspliktiga verksamheter. I och för sig kan de föreslagna allmänna reglerna utgöra en grund för att på sikt skärpa kraven för dessa verksamheter.

Återvinning för anläggningsändamål

NV föreslår allmänna regler för återvinning för anläggningsändamål av avfall av berg, jord, betong och tegel som håller en viss miljö- och hälsomässig kvalitet. Förslaget innebär att dagens U-verksamheter föreslås omfattas av allmänna regler.

Även i detta fall anser SBF att de allmänna regler som NV föreslår är så omfattande och krångliga att mycket få troligen vill följa dessa, i stället för att hantera återvinningen med en anmälan. I och för sig kan även i detta fall de föreslagna allmänna reglerna utgöra en grund för att på sikt skärpa kraven för dessa verksamheter.

Allmänt

Egenkontroll

NV föreslår att verksamheter som följer allmänna regler ska omfattas av egenkontrollförordningen. I princip anser SBF att allmänna regler enbart ska finnas som alternativ till miljöprövning för verksamheter där reglerna kan vara enkla och lätta att följa. Då torde det räcka med att verksamheterna följer 26 kap. 19 § miljöbalken, men inte egenkontrollförordningen. Detta gäller t.ex. de allmänna regler som föreslås för kompostering av park- och trädgårdsavfall.

De allmänna regler som föreslås av NV för "*Sortering, mekanisk bearbetning och lagring av avfall inför återvinning för byggnads- och anläggningsändamål*" och "*återvinning för anläggningsändamål*" är dock så omfattande och avancerade att det nog är nödvändigt att verksamheterna ska följa egenkontrollförordningen och dess krav om dokumentation, om dessa regler införs.

Införande av nya bestämmelser

SBF anser att 6 månader är för kort tid för införande av nya bestämmelser. Minst ett år behövs.

Sanktioner

NV anger i de förslag till nya förordningar om allmänna regler, att bestämmelser om straff finns i 29 kap. miljöbalken, vilket naturligtvis är riktigt, men där behövs enligt SBF förändringar som talar om vilka sanktioner som gäller vid brott mot allmänna regler.

Under nämndens överläggning yttrar sig Martin Edgelius (M), Bertil Carlsson (C) och Nicklas Adamsson (MP).

Sammanfattning av ärendet

Bygg- och miljönämnden har inbjudits av Miljödepartementet att lämna synpunkter på NV:s förslag till nya bestämmelser om tillståndsprövning av verksamheter som behandlar avfall. Nämndens yttrande är frivilligt.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse

Remissmissiv Verksamheter som kan undantas från prövningsplikt

Ordförandens signatur

Justerandes signatur

Förslag till allmänna regler för vissa verksamheter som hanterar avfall

Förslag till författningsändringar med allmänna regler för vissa verksamheter som behandlar avfall

Beslutsmottagare

Miljödepartementet

Remissvaren ska ha kommit in till Miljödepartementet senast den 19 juni 2020. Svaren bör även lämnas i bearbetningsbar form (t.ex. Wordformat) per e-post till m.remissvar@regeringskansliet.se och med kopia till johan.fallenius@regeringskansliet.se. Ange diarienummer M2018/01322/R och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet. Remissinstansens namn ska även anges i dokumentnamnet.

Akten

Ordförandens signatur

Justerandes signatur