



Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2020-06-18 Dnr 2020/00507-2

Miljödepartementet
Endast via e-post

Naturvårdsverkets skrivelser om verksamheter som kan undantas från prövningsplikt

(Er ref. (M2018/01322/R))

Sammanfattning

Kommerkollegiums har inga generella synpunkter på förslaget.

Kommerkollegium bedömer att förslaget behöver anmälas enligt direktiv 2006/123/EG. Kommerkollegium bedömer vidare att förslaget inte behöver anmälas till kollegiet enligt direktiv (EU) 2015/1535.

Kommerkollegiums uppdrag

Kommerkollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerkollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ((EU) 2015/1535).¹

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning,

¹ Andra procedurer är de i enlighet med tjänstedirektivet (2006/123/EG) samt Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.² Tekniska föreskrifter kan även vara regler för etablering av e-tjänsteleverantörer eller leverans av e-tjänster.³ Om en myndighet inte anmäler tekniska föreskrifter, fast myndigheten borde gjort det, förlorar de tekniska föreskrifterna sin rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.⁴

Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas,⁵ med undantag för om EU-lagstiftningen ger medlemsländerna ett stort utrymme för olika nationella lösningar och medlemsstaten väljer att utnyttja detta utrymme.⁶

Miljödepartementet har remitterat Naturvårdsverkets förslag till författningsändringar med allmänna regler för verksamheter som kan undantas från anmälnings- och tillståndsprövning i miljöbalken. Naturvårdsverket föreslår att undantaget från tillstånds- eller anmälningsplikten ska regleras i respektive paragraf i miljöprövningsförordningen. Ändringar innebär att tillstånds- eller anmälningsplikten ersätts av allmänna regler. Allmänna regler innehåller information om vilka uppgifter som bör lämnas till tillsynsmyndigheten för registrering innan verksamheten påbörjas. Avsikten är att anmälan ska ske endast i undantagsfall.

Naturvårdsverket bedömer att förslagen överensstämmer med EU:s regelverk och inte går utöver de skyldigheter som följer av avfallsdirektivet. I avfallsdirektivet framgår det att den som avser att behandla avfall ska ha tillstånd eller ska omfattas av allmänna regler, med undantag för förslaget om tillämpning av egenkontrollförordningen som inte följer av EU:s regelverk.

Kollegiet bedömer dock att Naturvårdsverkets föreskriftsförslag och allmänna regler inte innebär några krav vid användning eller försäljning av varor. Kommerskollegium bedömer därmed att föreslagna ändringar inte aktualiserar anmälningsplikt enligt förordning (1994:2029) om tekniska regler.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

² Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

³ Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

⁴ Mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

⁵ 11 § förordningen om tekniska regler.

⁶ EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.⁷

I Naturvårdsverkets skrivelser presenteras regelförslag som träffar en rad olika typer av verksamheter som hanterar avfall. I den mån reglerna påverkar tillträdet till eller utövandet av en tjänsteverksamhet kan de omfattas av anmälningsplikt enligt tjänstedirektivet. Utifrån vad som sägs i skrivelserna om berörda verksamheter tycks det kunna vara fallet för i princip samtliga förslag.

Av skrivelserna framgår att regleringen syftar till att uppfylla kraven i avfallsdirektivet⁸ på att verksamheter som behandlar avfall antingen har tillstånd eller omfattas av allmänna regler. Tjänstedirektivet gör inget undantag från anmälningskyldigheten för nationella regler som genomför EU-rättsakter. Undantag bör dock kunna göras då ett direktiv inte ger något utrymme för olika nationella lösningar för genomförandet.⁹ Utformningen av den reglering som föreslås i redovisningen tycks emellertid inte följa direkt av vare sig avfallsdirektivet eller de övriga direktiv som omnämns i skrivelserna.

Tjänstedirektivet innehåller två bestämmelser om anmälningskyldighet. Den ena avser krav på tjänsteutövare som är etablerade i Sverige och omfattar endast ett antal *specifika krav* som räknas upp i direktivet.¹⁰ Den andra avser *samtliga krav* som även är tillämpliga på tjänsteutövare som inte är etablerade i Sverige, utan i ett annat land inom EU/EES, och som tillfälligt tillhandahåller tjänster i Sverige.¹¹

Förslagen innehåller krav som reglerar var yrkesmässig verksamhet får utföras (se 7-9 §§ förslag till förordning om allmänna regler för kompostering av park- och trädgårdsavfall samt 7-8 §§ förslag till förordning om allmänna regler för återvinning av vissa avfallslag för anläggningsändamål). Enligt kollegiets bedömning utgör dessa en typ av krav (geografisk begränsning) som räknas upp som anmälningspliktigt i

⁷ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.

⁸ Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/98/EG av den 19 november 2008 om avfall och om upphävande av vissa direktiv.

⁹ Även Europeiska kommissionen har gett uttryck för denna ståndpunkt.

¹⁰ Anmälningsplikten regleras i artikel 15.7, som hänvisar till artikel 15.2 där de anmälningspliktiga kraven listas.

¹¹ Anmälningsplikten regleras i artikel 39.5.

tjänstedirektivet och bör därför anmälas.¹² Detta förutsatt att bestämmelserna kan bli tillämpliga på tjänsteverksamheter, exempelvis bygg- och anläggningsföretag.

Om de regler som föreslås i skrivelsen kan komma att tillämpas på tjänsteföretag som bedriver tillfällig verksamhet i Sverige (till exempel utländska bygg- och anläggningsföretag), gör kollegiet bedömningen att ytterligare bestämmelser kan vara anmälningspliktiga enligt tjänstedirektivet.¹³ Som nämnts ovan måste samtliga krav som är tillämpliga på företag som tillfälligt tillhandahåller tjänster anmälas. Detta innefattar såväl krav som påverkar tillträde till verksamheten (till exempel tillstånds- eller anmälningsplikt) som krav som reglerar hur verksamheten ska utföras.

De bestämmelser som kan behöva anmälas, om de är tillämpliga på tillfälliga tjänsteutövare, anger vilka verksamheter som undantas från anmälnings- respektive tillståndsplikt¹⁴, uppställer krav på verksamheter som yrkesmässigt utför kompostering av park- och trädgårdsavfall¹⁵, anger vilka verksamheter som omfattas av regler om egenkontroll¹⁶, uppställer krav på verksamheter som utför sortering, mekanisk bearbetning och lagring av asfalt som är avfall¹⁷, samt uppställer krav på verksamheter som utför återvinning av berg, jord, betong och tegel som är avfall för anläggningsändamål¹⁸.

Enligt tjänstedirektivet måste krav på tjänsteverksamhet kunna motiveras av tvingande hänsyn till allmänintresset, samt vara proportionerliga i förhållande till sitt syfte.¹⁹ En sådan motivering kommer att efterfrågas i samband med anmälan. Anmälan gör myndigheten själv i det webbaserade systemet IMI²⁰. Kollegiet svarar gärna på eventuella frågor kring anmälningsförfarandet.

Kollegiet vill slutligen påminna om den kontaktpunkt som inrättades i samband med genomförandet av tjänstedirektivet. Denna ska innehålla information om, samt ge möjlighet att fullgöra, förfaranden och

¹² Artikel 15.2 a och 15.7.

¹³ Artikel 39.5.

¹⁴ Förslag till ändring av 21 kap. 11 § samt 29 kap. 31, 34, 35, 41, 43, 48 och 49 §§ miljöprövningsförordningen (2013:251).

¹⁵ 3 samt 6-12 §§ förslag till förordning om allmänna regler för kompostering av park- och trädgårdsavfall.

¹⁶ Förslag till ändring av 1 § egenkontrollförordningen (1998:901).

¹⁷ 4-18 §§ Förslag till förordning om allmänna regler för sortering, mekanisk bearbetning och lagring av asfalt som är avfall.

¹⁸ 4-12 §§ förslag till förordning om allmänna regler för återvinning av vissa avfallsslag för anläggningsändamål.

¹⁹ Artiklarna 15.3 samt 16.1 tredje stycket.

²⁰ Internal Market Information System.

formaliteter som är nödvändiga för att utöva en tjänsteverksamhet.²¹
Kontaktpunkten finns på www.verksamt.se och administreras av
Tillväxtverket.²²

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Christofer Berg efter föredragning
av utredaren Kristina Loboda. I ärendets slutliga handläggning har
utredaren Fredrik Ahlstedt deltagit.

[Stockholm som ovan]

Christofer Berg

Kristina Loboda

²¹ Artikel 6.

²² Se 5-6 §§ i förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden angående
skyldigheten för myndigheter att lämna information till Tillväxtverket.