



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

Yttrande

1(3)

2020-06-15

559-2564-2020

Miljödepartementet
m.remissvar@regeringskansliet.se

Torbjörn Johansson
Miljöskyddshandläggare
010-2233276
Torbjorn.Johansson@lansstyrelsen.se

Remiss om förslag till författningsändringar med allmänna regler för vissa verksamheter som behandlar avfall.

Er beteckning: M2018/01322/R

Sammanfattning

Jämfört med den delredovisning som Naturvårdsverket lämnade år 2018 och som Länsstyrelsen tidigare har yttrat sig över, har förslaget till vilka verksamheter som ska omfattas av undantag kraftigt begränsats. De verksamheter som Länsstyrelsen då ansåg olämpliga för undantag har nu tagits bort och i vissa delar föreslås en mer långtgående begränsning än Länsstyrelsen föreslog i det yttrandet. Länsstyrelsen har inga invändningar mot det nuvarande förslaget när det gäller omfattningen av undantag från anmälnings- och tillståndsplikt.

Däremot har Länsstyrelsen några synpunkter när det gäller utformningen av de allmänna reglerna, vilket redovisas nedan.

Biologisk behandling av avfall

Förutom invasiva arter behöver den som hanterar park- och trädgårdsavfall även ta hänsyn till sådana växtskadegörare som kan förekomma i jord och växtmaterial och där det inte är lämpligt att kompostera angripet material. Länsstyrelsen noterar att Statens Jordbruksverk, som har det övergripande nationella ansvaret för växtskydd, också har fått denna remiss. Länsstyrelsen utgår från att Jordbruksverket behandlar frågan mer djupgående och avstår därför från att kommentera den aspekten ytterligare.

Återvinning av avfall för anläggningsändamål

- Länsstyrelsen anser att registrering bör ske av enskilda verksamheter/objekt.

Att enbart registrera verksamhetsutövare kommer i praktiken innebära att ingen tillsyn kommer att bedrivas av de aktuella verksamheterna, eftersom det blir mycket svårt för tillsynsmyndigheten att prioritera tillsynen och att få information om anläggningsarbeten som behöver tillsyn. Det är visserligen samma situation som med dagens regelverk eftersom de allmänna reglerna i det första steget endast kommer att omfatta sådan återvinning som idag är U-klassad. Syftet med reglerna i avfallsdirektivet är rimligtvis att



2020-06-15

559-2564-2020

säkerställa att verksamheten bedrivs med en viss grundnivå och kontroll. Utan tillsyn är detta svårt att uppnå. För att möjliggöra en meningsfull tillsyn är det väsentligt att registreringsplikten kopplas till enskilda verksamheter/anläggningar.

Med en registrering som ska gälla för en verksamhetsutövares alla framtida användningar av avfall för anläggningsändamål kommer troligen de flesta berörda verksamhetsutövare ange att verksamheten kommer omfatta alla varianter av återvinning som omfattas av de allmänna reglerna och maximala mängder, för att täcka upp för så många framtida potentiella projekt som möjligt. Den information som lämnas kommer därför inte ha någon meningsfull koppling till den verksamhet som i verkligheten kommer att bedrivas och får därför mycket begränsad betydelse för tillsynsmyndighetens prioritering av tillsynen.

Om de allmänna reglerna ska utvidgas till att även gälla sådan återvinning som idag är anmälnings- eller tillståndspliktig blir det ännu viktigare att registreringen sker av varje enskild anläggning. Dessa anläggningar medför större risker för hälsa och miljön och är troligen färre än de som idag är U-verksamheter, vilket innebär en mindre administrativ belastning för myndigheter och verksamhetsutövare att registrera varje enskilt objekt.

En registreringsplikt för varje enskilt objekt innebär visserligen en ökad administrativ kostnad för verksamhetsutövarna, men den kostnaden är antagligen mindre än kostnaden för de provtagningar och analyser som krävs enligt förslaget till allmänna regler.

- Länsstyrelsen anser att möjligheten att tillämpa allmänna regler för närvarande inte bör skrivas in i 9 kap 34 § miljöprövningsförordningen.

Så som de allmänna reglerna är utformade i det nuvarande förslaget kan inte tillståndspliktig återvinning av avfall för anläggningsändamål omfattas. Att redan nu införa möjligheten att tillämpa allmänna regler även för tillståndspliktig återvinning kan visserligen underlätta en framtida utvidgning av undantag, men riskerar i nuläget att skapa förvirring. Länsstyrelsen ser det inte heller som speciellt troligt att tillståndspliktig återvinning ens i framtiden kommer att vara lämplig för undantag, med hänsyn till att sådan återvinning dels är mycket ovanlig, dels innebär en betydande föroreningsrisk.

Allmänna synpunkter

I förslagets inledning kommenteras att ambitionen bör vara att de allmänna reglerna ska vara så tydliga och enkla att tillämpa att anmälan endast sker i undantagsfall. För återvinning för anläggningsändamål för avfall bestående av jord och berg som kommer från en plats där det saknas anledning att misstänka att det finns lokala föroreningar är det troligt att tillsynsmyndigheten i ett anmälningsärende ställer betydligt mildare krav på karaktärisering av avfallet, jämfört med kraven i de allmänna reglerna. Det kan göra att verksamhetsutövare i stor utsträckning väljer att anmäla verksamheten i stället för att följa de allmänna reglerna.

Länsstyrelsen har förståelse för den föreslagna utformningen av kraven, men när dessa regler utvärderas bör det även utvärderas om kraven på karaktärisering av avfallet



behöver differentieras ytterligare, för att bättre motsvara vad som är miljömässigt motiverat.

Länsstyrelsen bedömer att de föreslagna reglerna kan vara svåra att sätta sig in i, speciellt för mindre verksamhetsutövare, men kanske även för större verksamhetsutövare och tillsynsmyndigheter. Det kan därför behövas mycket stöd för att regleringen ska fungera i praktiken. Sådana insatser kan skötas av flera aktörer. Branschorganisationer, Naturvårdsverket och de kommunala tillsynsmyndigheterna är antagligen de som ligger närmast till. Det kan vara lämpligt att Naturvårdsverket tar fram tillsynsvägledningsmaterial för att underlätta för tillsynsmyndigheterna och att för uppnå en likvärdig bedömning i landet.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av landshövding Göran Enander med miljöskyddshandläggare Torbjörn Johansson som föredragande. I den slutliga handläggningen har också tf länsråd Cecilia Magnusson, Lennart Nordvarg (avdelningschef miljöavdelningen), Ida Linden (chef miljöskydds-enheten), Marie Låås (miljöskyddshandläggare) och Lars Andersson (miljöskyddshandläggare) medverkat.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Så här hanterar länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.