

§ 171

Yttrande över Promemorian Skattelättnad för cykelförmån

Ks/2021:300 028

Sammanfattning

Finansdepartementet har berett Jönköpings kommun tillfälle att senast den 28 juni 2021 lämna synpunkter över promemorian Skattelättnad för cykelförmån. I promemorian föreslås att förmån av att använda cykel som tillhandahålls av arbetsgivaren för privat bruk till viss del undantas från beskattning. Syftet med förslaget är att underlätta för cykelpendling. Skattelättnaden föreslås gälla vanliga trampcyklar och el-cyklar som arbetsgivare tillhandahåller sina anställda, under förutsättning att förmånserbjudandet väsentligen riktar sig till hela den stadigvarande personalen på arbetsplatsen.

Det lämnas två alternativa förslag på hur nivån på skattelättnaden ska bestämmas. Båda bedöms gynna såväl medarbetare som kommunen jämfört med nuvarande regler.

Beslutsunderlag

Finansdepartementets remiss 2021-05-03 med tillhörande handlingar
Stadskontorets tjänsteskrivelse 2021-06-03
Kommunalrådsyttranden enligt nedan

Stadskontorets förslag

Stadskontorets tjänsteskrivelse 2021-06-03 med förslag till kommunstyrelsens beslut:

- Stadskontorets tjänsteskrivelse överlämnas som Jönköpings kommuns yttrande till Finansdepartementet.

Majoritetsrådets förslag

Kommunalrådet Ann-Marie Nilsson (C) tillstyrker stadskontorets förslag.

Oppositionsrådets förslag

Kommunalrådet Andreas Sturesson (KD) instämmer.

KOMMUNSTYRELSENS BEHANDLING 2021-06-21

Kommunstyrelsens beslut

- Stadskontorets tjänsteskrivelse överlämnas som Jönköpings kommuns yttrande till Finansdepartementet.

Beslutet expedieras till:

Finansdepartementet
HR-chefen

Yttrande över Promemorian Skattelättnad för cykelförmån Ks/2021:300 028

Sammanfattning

I promemorian föreslås att förmån av att använda cykel som tillhandahålls av arbetsgivaren för privat bruk till viss del undantas från beskattning. Syftet med förslaget är att underlätta för cykelpendling. Skattelättnaden föreslås gälla vanliga trampcyklar och el-cyklar som arbetsgivare tillhandahåller sina anställda, under förutsättning att förmånserbjudandet väsentligen riktar sig till hela den stadigvarande personalen på arbetsplatsen.

Det lämnas två alternativa förslag på hur nivån på skattelättnaden ska bestämmas. Båda bedöms gynna såväl medarbetare som kommunen jämfört med nuvarande regler.

Det ena alternativet innebär att förmån av cykel inte ska tas upp till beskattning till den del värdet av förmånen uppgår till högst 1 200 kronor per beskattningsår. Det andra alternativet innebär att till den del värdet av en cykelförmån uppgår till högst 5 000 kronor per beskattningsår ska endast 40 procent av förmånsvärdet tas upp till beskattning.

Lagändringen föreslås träda i kraft den 1 januari 2022.

Jönköpings kommun förordar alternativ 2. Enligt kommunens uppfattning bör också alla typer av cyklar omfattas av reglerna, eftersom det på goda grunder kan antas bidra till de angivna, övergripande målen. Kringutrustning såsom hjälm, lås eller barnkärra bör även omfattas eftersom den ökar förutsättningarna för att cykeln ska komma till användning för arbetsresor. Om de nya reglerna inte skulle gälla alla typer av cyklar eller kringutrustning kommer dessutom den administrativa bördan för arbetsgivare att öka väsentligt. Det kan innebära att intresset för att erbjuda denna typ av erbjudande till anställda minskar.

Beslutsunderlag

Stadskontorets tjänsteskrivelse 2021-06-02

Finansdepartementets remiss 2021-05-03 med tillhörande handlingar

Förslag till Kommunstyrelsen

- Stadskontorets tjänsteskrivelse överlämnas som Jönköpings kommuns yttrande till Finansdepartementet.

Ärende

Promemorian Skattelättnad för cykelförmån avser förslag om skattelättnader för cyklar som tillhandahålls av arbetsgivare till anställda för privat bruk. Enligt förslaget kan en cykel, upp till ett visst takbelopp, erhållas av en anställd utan att belastas med ett förmånsvärde som baseras på Skatteverkets anvisningar.

Syftet är att öka cykelpendlingen för att skapa positiva effekter på såväl miljö, stadsutveckling och hälsa. En förutsättning för skattelättnad är att förmånen riktar sig till hela den stadigvarande personalen på arbetsplatsen. Skattelättnaden gäller både vanliga trampcyklar och elcyklar som arbetsgivare tillhandahåller, däremot inte elsparcyklar.

Två olika förslag till skattelättnader i form av skattefria förmån redovisas i promemorian:

Alternativ 1. Förmån av cykel som tillhandahålls av arbetsgivaren för privat bruk ska inte tas upp till den del värdet av förmånen uppgår till högst 1 200 kronor.

Alternativ 2. Förmån av cykel som tillhandahålls av arbetsgivaren för privat bruk ska tas upp med 40 procent av den del av förmånens värde som uppgår till högst 5 000 kronor per beskattningsår.

För båda alternativen gäller att om det årliga förmånsvärdet för cykeln överstiger de olika takbeloppen enligt ovan, kommer den anställde att beskattas för det överskjutande beloppet.

Förslaget är tänkt att träda i kraft den 1 januari 2022 och kommer att resultera i att en ny paragraf införs i inkomstskattelagen.

Jönköpings kommun är en av flera arbetsgivare som, genom leasing från ett upphandlat cykelföretag, erbjuder förmånscyklar till sina medarbetare redan idag. Det första erbjudandet av förmånscykel gavs våren 2016. Sedan starten har hittills 3 717 medarbetare antagit erbjudandet och antalet cyklar som har leasats av dessa uppgår till 4 258, varav omkring 70 % är elcyklar.

Leasingen sker mot bruttolöneavdrag vilket innebär att medarbetaren byter ut en del av sin kontanta bruttolön mot förmånen att få nyttja cykeln/cyklarna under en period av 36 månader. Sänkningen av bruttolönen innebär att skatt och arbetsgivaravgifter blir lägre, men kan även minska den anställdes sjuklön, a-kasseersättning, pension med mera. Arbetsgivaren är skyldig att påföra den anställde ett förmånsvärde för cykelförmånen som den anställde beskattas för och som ligger till grund för arbetsgivaravgifter. Vid avtalstidens utgång erbjuds den anställde möjligheten att köpa ut cykeln till marknadsvärdet vilket inte innebär någon förmånsbeskattning.

Skälen för promemorians förslag är att cykelpendling bedöms ha positiva effekter på såväl miljö och stadsutveckling som hälsa. Förutom god tillgång till cykelvägar, kan ekonomiska styrmedel och incitament vara en viktig del i arbetet för att få fler arbetspendlare att välja cykel framför

exempelvis bil, när det är möjligt. Därför finns det skäl att justera skatte-reglerna i syfte att underlätta för cykelpendling.

Trots att en arbetsgivares tillhandahållande av cyklar till anställda utgör en skattepliktig förmån har förmånscyklarna visat sig bidra till ökad cykelpendling och även visat sig ersätta andra resor med bil. En minskad förmånsbeskattning av cyklar bedöms kunna bidra till ytterligare ökad cykelpendling, vilket i sin tur skapar positiva hälso- och miljöeffekter.

Jönköpings kommun välkomnar ytterligare skattelättnad för medarbetare som är intresserade av erbjudande om förmånscykel både på grund av de förväntade positiva hälso- och miljöeffekterna och för att framstå som en konkurrenskraftig arbetsgivare. Av de två presenterade alternativen förordas alternativ 2 eftersom det bedöms gynna både de flesta medarbetare och kommunen som arbetsgivare med anledning av den stora andelen elcyklar som betingar ett högre värde. Exempelvis kan en medarbetare få betala i genomsnitt mellan 500-800 kronor lägre skatt per år med alternativ 2 jämfört med nuvarande regler. För Jönköpings kommun innebär alternativ 2 en årlig minskad arbetsgivaravgift på omkring 900 tkr.

Av promemorian framgår inte tydligt om den föreslagna skattelättnaden kommer att gälla enbart nytecknade avtal efter ikraftträdandet eller även pågående avtal. Promemorian bör även tydligare ange vilka cykelmodeller som ska omfattas av skattelättnaden, det är exempelvis oklart om en så kallad mountainbike ingår. Idag görs ingen skillnad på olika typer av cyklar och kringutrustning vilket enligt kommunens uppfattning bör vara en rimlig utgångspunkt även fortsättningsvis, eftersom all cykling kan antas bidra till en positiv hälsoutveckling. Kringutrustning såsom cykelhjälm, lås eller en barnkärra bör också omfattas eftersom den till stor del utgör en förutsättning för att cykeln ska komma till användning för arbetsresor. Om de nya reglerna inte skulle gälla alla typer av cyklar eller kringutrustning kommer dessutom den administrativa bördan för arbetsgivare att öka väsentligt. Det kan innebära att intresset för att erbjuda denna typ av erbjudande till anställda minskar.

Johan Fritz
Stadsdirektör

Marita Schwartz
HR-chef