

## Remissvar på promemoria "Ett förbättrat genomförande av MKB-direktivet (M2021/00596)"

### Allmänna kommentarer

SCA Skog AB (nedan kallat SCA) kommenterar de delar i promemorian som berör förändringen och gränsdragningen mellan anmälnings- och tillståndspliktig verksamhet för berg- och moräntäkter.

SCA anser inte att föreslagna förändringar i klassningen av berg- och moräntäkter, från anmälningspliktiga husbehovstäkter till i del flesta fall tillståndstäkter, leder till en mindre miljöbelastning utan enbart till högre kostnader och ökade koldioxidutsläpp för att bygga och underhålla skogsbrukets enskilda vägar. Ökade kostnader som uppstår i tillståndsprocessen och i tillsyn innebär i praktiken att SCA kommer att nyttja färre täkter för att ta fram material för byggnation och underhåll av skogsbilvägar. Färre täkter innebär längre transportavstånd från tåkt till väg vilket ger högre transportkostnader och större åtgång av transportresurser i och med att transportarbetet för materialet ökar. Vilket med dagens teknik och system innebär en ökning av koldioxidutsläpp och därmed en negativ miljöpåverkan. Det innebär också ökade transporter och slitage både på SCAs vägar och på det allmänna vägnätet.

SCA upplåter med några få undantag hela sitt enskilda vägnät för fritt nyttjande av allmänhet, intresseorganisationer, myndighetsutövare, renskötare, räddningstjänst med flera. Det enskilda vägnätet är till exempel av stor vikt för allmänhetens möjlighet att besöka våra skogar eller för räddningstjänsten att nyttja vid skogsbränder eller andra olyckor. Ökade kostnader för underhåll och nybyggnad innebär att SCA kan behöva se över om det enskilda vägnätet ska kunna nyttjas lika fritt som det görs idag eller som det exempelvis ska begränsas till vissa samhällsviktiga funktioner.

SCA bedriver också verksamhet där vi nyttjar och söker tillstånd för kommersiella täkter. Vår erfarenhet av den processen och myndigheternas handläggningstider är att en stor ökning av antalet tillståndspliktiga täkter kommer att innebära ännu längre och oförutsägbara handläggningstider och därmed svårare planering och verkställande av ett resurseffektivt skogsbruk.

Vår referens  
Petter Karlton  
SCA Skog AB  
070-238 76 30  
petter.karlton@sca.com

2021-06-08



Informationsklassificering  
OFFENTLIG

Inför öppnande av husbehovstäckter anmäler SCA redan idag dessa till berörd tillsynsmyndighet, antingen så som en s.k. C-verksamhet alternativt för samråd enligt 12 kap. 6 § miljöbalken. SCA samråder också öppnandet och till viss del även aktiviteter i husbehovstäckterna med renskötande samer. Vi använder oss av miljörevisioner enligt ISO 14001 och omfattande kontroll och bedömning av entreprenörerna vi nyttjar i verksamheten. Detta borgar för en god miljöhänsyn även då verksamheten inte är tillståndspliktig.

SCA föreslår att gränsen mellan tillstånds- och anmälningspliktig verksamhet inte baseras på det totala uttaget i tälkten utan istället på bedömning av dess lokalisering, närhet till bebyggelse och intensiteten i det arbete som pågår i tälkten. Det skulle harmoniera bättre med hur SCA nyttjar sina husbehovstäckter och den påverkan på miljökvalitetsmålen som SCAs täckter har. SCA delar alltså inte den bedömning som redogörs för i förslaget om att alternativen till förslaget, i vart fall vad avser husbehovstäckter, skulle innebära en oönskad otydlighet för verksamhetsutövare. Enligt gällande lagstiftning har myndigheter möjlighet att göra de bedömningar som krävs för att tillgodose MKB-direktivet, bl.a. genom att de vid anmälningar och samråd får meddela föreskrifter om att en tält för markinnehavarens husbehov inte får ske utan tillstånd om så bedöms erfordras.

Det finns en otydlighet i förslaget om vad som menas med naturgrus. SCA förutsätter att morän inte klassas som naturgrus i linje med hur det har varit tidigare.

## **Bakgrund - SCA, vägar och täckter**

SCA bedriver skogsbruk på egen mark från Sundsvall och norrut i Sverige. Det egna vägnätet har en total längd på över 2500 mil och är helt avgörande för SCA att försörja egna och andras vedförbrukande industrier med råvara året runt. Det har också en mycket stor betydelse för olika former av rekreation, myndighetsutövning m.m. För vägnätets utbyggnad och dess underhåll har SCA 296 husbehovstäckter som idag klassas som anmälningspliktig verksamhet. SCA driver och har tillstånd även för kommersiella täckter för att sälja berg- och moränmaterial till mindre privata skogsägare och till vindkrafts- och infrastrukturprojekt.

## **Transportkostnad och koldioxidutsläpp kontra kostnader för den enskilda täkten**

För vägnätets underhåll och utbyggnad används till stor del material från husbehovstäkter. Beslutet om att öppna en husbehovstäkt beror till största del på var det finns material och vart materialet ska användas. Av den totala kostnaden för att bygga och underhålla vägar så står transporten av materialet för ca 20-30%. Transporten av berg- och moränmaterial är också det som står för en stor del av de koldioxidutsläpp som sker i samband med nybyggnation och underhåll. Om vi inte alls nyttjar befintliga husbehovstäkter kommer medeltransportavståndet att öka med ca 250%.

Kostnaden för att producera berg- eller moränmaterial i en befintlig täkt består dels av en kostnad per producerat ton och en kostnad för etablering av krossverk m.m. Idag är etableringskostnaden så hög att vi aldrig producerar material i en täkt om vi inte kan producera minst 15 000 ton. Det är för dyrt och det är resurskrävande och miljöbelastande.

För att etablera en ny tillståndspliktig täkt är investeringskostnaden (projektering, tillståndprocessen och praktiska förberedelser) ofta mer än 500 000 – 1 000 000 kr, varav tillståndprocessen står för 300 000 – 600 000 kr. Till investeringskostnaden kommer årliga tillsynsavgifter och kostnader för årlig miljörapportering.

Det finns en balanspunkt mellan kostnaden för den enskilda täkten och transportkostnaden. När kostnaden för den enskilda täkten ökar så innebär det i totalkalkylen att en del av kostnadsökningen för den enskilda täkten spiller över på ett ökat transportarbete. Optimum förflyttas.

För SCAs räkning är alltså den föreslagna volymgränsen på 10 000 ton helt irrelevant. Vår bedömning är att det aldrig kommer att vara aktuellt att söka täktillstånd för täkter under 100 000 ton beroende på hur transportavstånden och transportkostnaden ser ut.

## **SCAs täkter – miljöpåverkan, tillsyn och miljöarbete**

SCA har både husbehovstäkter och tillståndstäkter. Täkterna är i allmänhet belägna långt från tätbebyggda områden och SCA bedriver verksamhet i täkterna under korta perioder. Det innebär att det ibland kan gå flera år mellan tillfällena som vi producerar i täkten. Om mer eller mindre alla täkter klassas som tillståndspliktig verksamhet så innebär det att tillsyn bekostas och genomförs trots att det i praktiken inte har varit någon aktivitet. Ett resursslöseri för både SCA och samhället i stort.

Vår referens  
Petter Karlton  
SCA Skog AB  
070-238 76 30  
petter.karlton@sca.com

2021-06-08



Informationsklassificering  
OFFENTLIG

SCAs husbehovstäckter är berg- och moräntäckter. Som ett led i SCAs miljöarbete och i enlighet med våra certifieringar ISO 14001, FSC och PEFC så nyttjar inte SCA naturgrus från vare sig husbehovstäckter eller kommersiella täckter, annat än i mycket begränsad omfattning beroende på historik. I enlighet med miljöcertifieringarna samråder SCA med renskötande samer även inför öppnandet av husbehovstäckter. Vi genomför också årliga miljörevisioner och ställer långtgående krav på de entreprenörer och den verksamhet som sker i husbehovstäckter. De skogliga certifieringarna ställer också höga krav på förändrad markanvändning och vi öppnar aldrig täckter i områden med höga natur- och kulturvärden. Detta arbetssätt och det faktum att SCA i princip inte driver täckter där vi tar ut naturgrus innebär att vi ställer oss mycket tveksamma till att täckter generellt har stor påverkan på miljökvalitetsmålen rikt växt- och djurliv, Grundvatten av hög kvalitet och Myllrande våtmarker. Samtidigt som en sämre täckning av täckter i landskapet innebär ökad klimatpåverkan.

### **Täckter som tidigare har bedömts**

Även om förslaget i teorin inte innehåller retroaktiv lagstiftning så innebär förslaget och konsekvenserna av förslaget att öppnade husbehovstäckter där vi har haft kostnader för samråd, avtäckning, bygge av sedimentationsdammar m.m. kommer att avvecklas i förtid. Så som redogjorts för ovan anmäler SCA idag husbehovstäckter och på så sätt har således verksamhetens lämplighet och behov av försiktighetsåtgärder bedömts. Detta genom att när en tillsynsmyndighet handlägger ett anmälningsärende ska den alltid ta ställning till om verksamheten behöver tillståndsprövas. I praktiken så har förslaget alltså en retroaktiv påverkan vilket SCA anser är orimligt.

### **Skogsindustrins konkurrenskraft**

Skogsindustrin är av stor betydelse för Sverige. De regelförändringar som föreslås kommer att försämra vår konkurrenskraft samtidigt som det inte leder till några som helst miljövinster, snarare tvärtom. För SCA är hållbarhet av stor affärsstrategisk betydelse men ett kostnadsdrivande regelverk som inte leder till ökad miljö- och hållbarhetsnytta är vi starkt emot.

Vår referens  
Petter Karlton  
SCA Skog AB  
070-238 76 30  
petter.karlton@sca.com

2021-06-08



Informationsklassificering  
OFFENTLIG

## **SCAs förslag för gränsdragning mellan anmälningspliktiga och tillståndspliktiga berg- och moräntäkter**

Eftersom täktens läge och intensitet är starkt korrelerade till täktens miljöpåverkan föreslår vi att gränsen för när en berg- eller moräntäkt klassas som tillstånds- eller anmälningspliktig verksamhet istället mer baseras på täktens närhet till särskilt känsliga områden, bebyggelse och hur verksamhetens bedrivs och dess intensitet istället för totala uttaget. Särskilt känsliga områden skulle kunna vara Natura2000-områden, reservat eller andra områden med formella skydd eller restriktioner som kan tänkas påverkas negativt av täktverksamhet.

Lågintensiva täkter långt ifrån byggelse med produktion under några veckor varje år eller mer sällan bör inte vara tillståndspliktiga utan som idag anmälningspliktiga. Volymen uttaget material kan då vara betydande men fördelat över lång tid. Däremot täkter nära bebyggelse och med högintensiv verksamhet bör klassas som tillståndspliktig verksamhet.

SCA Skog AB