



Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2020-06-22 Dnr 2020/00533-2

Miljödepartementet  
Endast via e-post.

## **Naturvårdsverkets och Statskontorets rapporter "Översyn av åtgärdsprogram för luftkvalitet"**

Er ref. M2020/00276/K1

### **Sammanfattning**

Kommerskollegium har inga generella synpunkter på de remitterade rapporterna.

Kommerskollegium bedömer att författningsförslagen i rapporterna inte innehåller krav på produkter, varför förslagen inte bedöms vara anmälningspliktiga enligt direktiv (EU) 2015/1535 eller WTO:s avtal om tekniska handelshinder. Vidare bedömer kollegiet att förslagen inte uppställer krav på tjänsteverksamhet och därför inte omfattas av anmälningsplikt enligt direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden.

### **Kommerskollegiums uppdrag**

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

### **Anmälan av tekniska föreskrifter**

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ((EU) 2015/1535) och WTO:s TBT-avtal (avtal om tekniska handelshinder).

## EU:s anmälningsdirektiv

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.<sup>1</sup> Om en myndighet inte anmäler tekniska föreskrifter, fast myndigheten borde gjort det, förlorar de tekniska föreskrifterna sin rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.<sup>2</sup>

Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas,<sup>3</sup> med undantag för om EU-lagstiftningen ger medlemsländerna ett stort utrymme för olika nationella lösningar och medlemsstaten väljer att utnyttja detta utrymme.<sup>4</sup>

Regeringskansliet har remitterat Statskontorets och Naturvårdsverkets rapporter om översyn av åtgärdsprogram för luftkvalité. Syftet bakom de åtgärder som föreslås är dels att Sverige ska undvika överskridanden av luftkvalitetsdirektivet, men även att förbättra förutsättningarna för att uppnå miljökvalitetsmålet.

Statskontorets rapport innehåller inga förslag till författningsändringar, varför anmälningsplikt inte aktualiseras för dessa förslag.

Naturvårdsverket föreslår emellertid ändringar i miljöbalken, luftkvalitetsförordningen samt i Naturvårdsverkets föreskrifter om kontroll av luftkvalitet. Kommerskollegium bedömer att de föreslagna ändringarna i författningarna främst är av processuell karaktär och att de inte innehåller några krav som ställs på produkter eller som påverkar användningen av produkter. De remitterade författningsförslagen bedöms därför inte omfattas av anmälningsplikt enligt direktiv (EU) 2015/1535.

Kommerskollegium vill däremot uppmärksamma om att framtida författningsförslag som kan komma att tas fram utifrån förslag som diskuteras i Naturvårdsverkets rapport, exempelvis utsläppsdifferentierad trängselskatt<sup>5</sup> och differentierad parkeringsavgift<sup>6</sup>, kan utgöra anmälningspliktiga nationella tekniska föreskrifter.

## WTO:s TBT-avtal

Anmälningspliktiga tekniska föreskrifter enligt WTO:s TBT-avtal är bl.a. krav på produktionsmetoder, varors egenskaper samt provning av varor,

<sup>1</sup> 2 § 1 p. förordningen om tekniska regler.

<sup>2</sup> Mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

<sup>3</sup> 11 § förordningen om tekniska regler.

<sup>4</sup> EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

<sup>5</sup> Naturvårdsverket, *Översyn av åtgärdsprogram för luftkvalitet*, s.111

<sup>6</sup> Naturvårdsverket, *Översyn av åtgärdsprogram för luftkvalitet*, s.116

om sådana bestämmelser kan ha en väsentlig inverkan på handeln mellan WTO-medlemmar.<sup>7</sup>

Då de författningsförslag som finns i de remitterade rapporterna inte innehåller krav som påverkar varor, aktualiseras inte anmälningsplikt enligt WTO:s TBT-avtal.

## **Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet**

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.<sup>8</sup>

Kollegiet bedömer att förslagen i rapporterna inte uppställer nya eller ändrade krav på tjänsteverksamhet och att det därför inte omfattas av anmälningsplikt enligt tjänstedirektivet.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Christofer Berg efter föredragning av utredaren Felinda Wennerberg. I ärendets slutliga handläggning har utredaren Fredrik Ahlstedt deltagit.

Stockholm som ovan

Christofer Berg

Enhetschef

Felinda Wennerberg

Utredare

---

<sup>7</sup> Artiklarna 2.9 och 5.6 TBT-avtalet.

<sup>8</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.