



Ej sekretess

Remissvar

Datum	Diarienummer	Ärendetyp
2022-02-18	21FMV1086-38:1	12.4
		Sida
		1(5)

Regeringskansliet
Justitiedepartementet
103 33 Stockholm

Er referens

-

Ert datum

2021-11-22

Er beteckning

Ju2021/03838

Svar på remiss av betänkandet Granskning av utländska direktinvesteringar, SOU 2021:87

Försvarets materielverk (FMV) har tagit del av Direktinvesteringsutredningens slutbetänkande *Granskning av utländska direktinvesteringar* (SOU 2021:87), som Justitiedepartementet har remitterat för synpunkter. Utöver inledande generella synpunkter kommenteras även specifika avsnitt i slutbetänkandet i nedan remissvar.

Sammanfattning

FMV är positiva till utredningsförslaget som helhet. FMV föreslår dock att även FMV, utöver de fyra myndigheter som föreslås i utredningen, ska utgöra en obligatorisk samrådsmyndighet. Detta då FMV bedömer att myndighetens kunskap avseende svensk företagsbas med relevans för totalförsvarets behov kommer att behövas i granskningarna i förfarandets steg två. FMV:s tillsynsansvar enligt säkerhetsskyddslagen (2018:585) och säkerhetsskyddsförordningen föranleder också att FMV:s roll i förfarandet formaliseras.

Övriga synpunkter i sammanfattning:

- FMV anser att det är viktigt med balansen mellan möjligheten att förbjuda skadliga investeringar inom skyddsvärd verksamhet och strävan att upprätthålla ett öppet svenskt investeringsklimat för att säkra svensk konkurrenskraft och svensk företagsbas med relevans för totalförsvarets behov.
- FMV föreslår att uppföljning av förfarandet och dess påverkan på den svenska företagsbasen genomförs för att säkra avsedd effekt.
- FMV bör involveras vid utarbetande av de föreskrifter som utredningen föreslår att regeringen ska meddela om framväxande teknologier och annan strategiskt skyddsvärd teknologi¹.
- Inspektionen för strategiska produkter (ISP) bör ha ett ömsesidigt informationsutbyte med FMV.
- FMV föreslår att myndigheten tilldelas del av den förväntade tillkommande finansiering som utredningen bedömer nödvändig för de myndigheter som ska vara verksamma i systemet för granskning av utländska direktinvesteringar, dels för myndighetens deltagande

¹ Det kan vara motiverat att i vissa fall använda begreppet teknik i stället för teknologi. FMV har genomgående använt motsvarande uttryck som i betänkandet.

FMV

Försvarets materielverk

115 88 Stockholm

Besöksadress: Banérgatan 62

Tel: 08-782 40 00

Fax: 08-667 57 99

registrator@fmv.se

www.fmv.se

Org.nr: 202100-0340

VAT nr: SE202100-0340-01

i förfarandets granskningar i steg två, dels för kontinuerlig kunskapsinhämtning och analys samt regelbunden översyn av skyddsvärda teknologier.

Generella synpunkter

FMV ställer sig positiv till utredningsförslaget som helhet och anser att det är angeläget att skyndsamt få ett svenskt system för granskning av utländska direktinvesteringar inom skyddsvärda områden på plats, i syfte att kontrollera uppköp och strategiska förvärv av bolag med säte i Sverige vars verksamhet eller teknologi har betydelse för säkerhet eller allmän ordning.

Det föreslagna granskningsförfarandet bedöms ha en god balans mellan möjligheten att förbjuda skadliga investeringar inom skyddsvärd verksamhet och strävan att upprätthålla ett öppet svenskt investeringsklimat för att säkra svensk konkurrenskraft och den svenska företagsbasen. Den avvägningen är även viktig för FMV:s verksamhet. Förslaget bedöms inte innebära några väsentliga risker för FMV:s leveransförmåga, utan bedöms stärka möjligheterna att behålla en god leverantörsbas. Vad gäller risk vid överlappande lagar, se avsnitt 15.2.1 nedan.

Väsentliga ekonomiska värden och/eller militära intressen kan i vissa fall vara berörda. Utländska direktinvesteringar kan antas genomföras med specifika syften, oftast ekonomiska men i enstaka fall av icke önskvärda intressen med stora resurser. Att stävja möjligheterna att kringgå föreslaget granskningsförfarande och dess syfte bör därför i möjligaste mån eftersträvas. FMV föreslår att uppföljning av förfarandet och dess påverkan på den svenska företagsbasen sker för att säkra avsedd effekt. En väl fungerande process bedöms vara betydelsefull för ett förtroendefullt samspel med de länder inom försvarsområdet som Sverige har samarbeten med.

10.3.4 Framväxande teknologier och övrig befintlig skyddsvärd teknologi

Mot bakgrund av FMV:s kompetens och eftersom FMV deltar i den nationella myndighetssamverkan avseende att identifiera framväxande teknologier, bör FMV involveras vid utarbetande av de föreskrifter som utredningen föreslår att regeringen ska meddela om sådana teknologier.

12.3 Prövningen ska göras i två steg

FMV tillstyrker föreslaget förfarande för prövning i två steg för att uppnå en effektiv, rättssäker, enkel och snabb granskning. För att prövningen ska kunna gå så snabbt som utredningen föreslår förutsätter detta en tydlighet i kriterier från ISP och i de underlag som tas in från företag, vilka tillställs för granskning. Detta bedöms fordra tillräcklig och kvalificerad analysförmåga med kompetens för berörda områden för skyddsvärd verksamhet hos såväl ISP som andra deltagande myndigheter. Dessutom krävs sannolikt ett kontinuerligt förberedande analysarbete som grund till de fall som prövas fördjupat i ett andra steg under relativt kort tid.

12.4.3 Upplysningar och synpunkter

FMV delar utredningens bedömning att FMV och andra myndigheter kan ha tillgång till information som kan påverka granskningsmyndighetens bedömning av en anmälan enligt den föreslagna lagen. Det kan således vara både lämpligt och nödvändigt att reglera att sådan information som finns hos andra statliga myndigheter kommer granskningsmyndigheten till del. I utredningen anges det dock att myndigheter kan komma att behöva vidta utredningsåtgärder för

att uppfylla skyldigheten att lämna uppgifter. Vidare anges att detta krav innebär mer än att bara lämna uppgifter som myndigheten redan förfogar över. Hur omfattande FMV:s och andra myndigheters arbetsinsats kommer bli och inom vilka tidsramar dessa ska utföras har dock inte närmare behandlats i utredningen. Flera av dessa myndigheter är till del eller helt avgiftsfinansierade vilket medför att resurs- och finansieringsfrågan skyndsamt bör analyseras och hanteras för att ISP ska kunna vara startklara när lagstiftningen väl finns på plats.

Då teknikutvecklingen är en ständigt pågående och snabb process kan vilka teknologier som betecknas skyddsvärda regelbundet behöva ses över. Detta inte minst inom gränslandet civil och militär teknik, det vill säga för produkter med dubbla användningsområden (PDA) och framväxande teknologier samt övriga strategiska skyddsvärda teknologier. Det bör beaktas att dessa nya framväxande teknologier kan vara svåra att analysera och granska och därför vara resurskrävande och fordra särskild tydlighet i kriterier och information.

12.4.4 Behöver samråd med vissa myndigheter vara obligatorisk?

FMV är sedan 1 december 2021 tillsynsmyndighet enligt säkerhetsskyddslagen (2018:585) och säkerhetsskyddsförordningen för tillsynsområdet enskilda verksamhetsutövare inom området försvarsmateriel. FMV innehar kunskap om svensk företagsbas med relevans för totalförsvarets behov och dess koppling till skyddsvärda framväxande teknologier. I granskningarna i förfarandets steg två bedömer FMV att myndighetens kompetens kommer att behövas.

Med anledning av den nya tillsynsrollen samt kunskapen om svensk företagsbas med relevans för totalförsvarets behov och skyddsvärda framväxande teknologier, finns anledning att formalisera FMV:s roll i granskningsförfarandet för utländska direktinvesteringar. FMV föreslår därför att även FMV ska utgöra en obligatorisk samrådsmyndighet, utöver de som föreslås i utredningen.

12.4.5 Särskilt om informationsutbytet

Företag som utreds kan ha en befintlig eller potentiell roll som leverantör till FMV. Mot bakgrund av syftet med direktinvesteringsregleringen, att kontrollera uppköp och strategiska förvärv av bolag i Sverige vars verksamhet/teknologi har betydelse för säkerhet och allmän ordning, bör ISP ha ett ömsesidigt informationsutbyte med FMV. ISP får på så sätt förutsättningar att i sin helhetsbedömning också ta hänsyn till huruvida direktinvesteringar sker i företag som har en strategisk betydelse för det svenska försvaret. Likaså har FMV ett behov av att känna till hur utländska direktinvesteringar i företag med relevans för totalförsvarets behov i stort utvecklas.

15.2.1 Vår bedömning (avgränsningar i förhållande till säkerhetsskyddslagen)

Överlappande lagstiftning kan inte utesluta att risk föreligger för att investerare ska uppleva otydlighet om vilken lag som slutligen blir avgörande. Mot bakgrund av FMV:s beroende av en stark företagsbas förordas att denna risk beaktas för att bibehålla ett gynnsamt investeringsklimat.



Ej Sekretess

BESLUT

Datum	Diarienummer	Ärendetyp
2022-02-18	21FMV1086-38:1	12.4
		Sida
		4(5)

17.5.3 Kostnader för förvaltningsmyndigheter och domstolarna

FMV:s särskilda kompetens inom försvarsmaterielområdet förväntas komma att involveras, såväl inom granskningarna i förfarandets steg två som i översynen av skyddsvärda teknologier.

Med anledning av förslaget ovan att FMV ska utgöra en obligatorisk samrådsmyndighet, föreslås att myndigheten ska få del av den tillkommande finansiering som utredningen bedömer nödvändig för de myndigheter som ska vara verksamma i systemet för granskning av utländska direktinvesteringar. Antalet anmälningar och granskningar kan antas bli betydligt fler än vad utredningen tagit höjd för, vilket behöver tas hänsyn till i resurstilldelningen.

Även analys av framväxande teknologier, produkter med dubbla användningsområden (PDA) och försvarsmateriel bedöms resurskrävande.

Ovan bedöms kräva resurser inom försvarsmaterielområdet och därmed ge konsekvenser som berör FMV och dess förvaltningsanslag, samtidigt som det kan finnas synergier med närliggande områden där arbete redan pågår.

När omfattningen av uppgifterna för de myndigheter som ska samverka med ISP blir tydliggjorda kan FMV behöva återkomma till regeringen med en redogörelse av behov av ökade medel på förvaltningsanslaget 1:11.5.

Beredning av ärendet

I den slutliga handläggningen har överdirektör Eva Hagwall, chef Juridik- och säkerhetsstaben Anders Sjöborg, chef Affärsstrategi och metodstöd David Moheim, tf chef Ekonomistaben Niklas Kallin och chef Ledningsstaben Thomas Engevall deltagit, den sistnämnde som föredragande.

Försvarets materielverk

Göran Mårtensson
Generaldirektör

Thomas Engevall
Chef Ledningsstaben

Sändlista

Justitiedepartementet: ju.remissvar@regeringskansliet.se med kopia till ju.L4@regeringskansliet.se
Försvarsdepartementet: fo.remissvar@regeringskansliet.se med kopia till anneli.soderberg@regeringskansliet.se



Ej Sekretess

BESLUT

Datum
2022-02-18

Diarienummer
21FMV1086-38:1

Ärendetyp
12.4

Sida
5(5)

Kopia till (FMV)

Ledningsstaben

Vanessa Bonsib, Ledningsstaben

Juridik- och säkerhetsstaben

Marknad & Inköp

Ekonomistaben

Arkiv (original)