



Datum  
2022-02-21

Adress  
August Palms Plats 1

Diarienummer  
STK-2021-1600

## Yttrande

Till  
[ju.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:ju.remissvar@regeringskansliet.se)  
kopia till [ju.L4@regeringskansliet.se](mailto:ju.L4@regeringskansliet.se)

### **Remiss från Justitiedepartementet - Granskning av utländska direktinvesteringar (SOU 2021:87)** Ju2021/03838

#### **Sammanfattning**

Malmö stad har getts möjlighet att yttra sig över delbetänkandet – Granskning av utländska direktinvesteringar (SOU 2021:87).

Malmö stad ställer sig positiv till de föreslagna lagändringarna och instämmer i utredningens bedömning att de är nödvändiga för att värna nationella säkerhetsintressen. Mot denna bakgrund anser Malmö stad att förslaget att kommuner ska vara skyldiga att lämna uppgifter till granskningsmyndigheten, om myndigheten begär det, är godtagbart även om det innebär en viss inskränkning av den kommunala självstyrelsen. Malmö stad förutsätter att ersättning utgår i de fall särskilda utredningsinsatser krävs från kommunens sida.

Malmö stad välkomnar förslaget att MSB som ansvarig myndighet ska ansvara för att ta fram föreskrifter som närmare anger vilka tjänster eller vilken infrastruktur som ska omfattas av samhällsviktig verksamhet. Malmö stad ser gärna att även kommuner och regioner involveras vid framtagandet av föreskrifterna. Malmö stad vill i detta sammanhang även påpeka att personal utgör en mycket viktig resurs i samhällsviktig verksamhet. Befintlig lagstiftning ger dock få möjligheter att kontrollera bakgrunden hos dem som anställs inom kommuner och regioner.

#### **Yttrande**

Regeringen föreslår i betänkandet Granskning av utländska direktinvesteringar (SOU 2021:87) att utländska direktinvesteringar i aktiebolag, handelsbolag, enkla bolag, enskild näringsverksamhet, ekonomiska föreningar och stiftelser som bedriver viss utpekad skyddsvärd verksamhet ska kunna granskas och ytterst förbjudas. Bakom lagförslagen ligger en EU-

förordning vars syfte är att skapa en rättslig ram för granskning av utländska direktinvesteringar i unionen med hänsyn till säkerhet eller allmän ordning.

*Behovet av ett granskningsystem och utredningens utgångspunkter*

Malmö stad instämmer i att det mot bakgrund av den komplexa hotbild som föreligger mot Sverige och nationella intressen finns ett behov av att stärka skyddet och inrätta ett granskningsystem. Det är uppenbart att det idag endast finns begränsade möjligheter att påverka eller hindra utländska direktinvesteringar som kan medföra risker för svenska säkerhetsintressen. De avvägningar som utredningen har gjort får anses proportionerliga och Malmö stad välkomnar förslagen oaktat den inskränkning som de för med sig avseende den kommunala självstyrelsen.

*Verksamheter som ska omfattas av granskningsystemet; samhällsviktig verksamhet*

När det gäller samhällsviktig verksamhet föreslår utredningen att MSB ska ansvara för att ta fram föreskrifter som närmare anger vilka tjänster eller infrastruktur som ska omfattas. Malmö stad välkomnar förslaget och instämmer i att MSB ska vara ansvarig myndighet. Malmö stad vill framhålla att det är av vikt att även kommuner och regioner involveras vid framtagandet av föreskrifterna.

Malmö stad vill i detta sammanhang även påpeka att personal utgör en mycket viktig resurs i samhällsviktig verksamhet. Befintlig lagstiftning ger dock få möjligheter att kontrollera bakgrunden hos dem som anställs inom kommuner och regioner. Malmö stad efterlyser därför en utredning som ger möjlighet att för vissa personalkategorier göra en bakgrundskontroll genom att exempelvis begära in registerutdrag från MR/BR vid anställning samt under pågående anställning.

*Närmare om förfarandet; upplysningar och synpunkter*

Kommuner och regioner och, i den utsträckning regeringen bestämmer, statliga myndigheter ska vara skyldiga att lämna uppgifter till granskningsmyndigheten, om myndigheten begär det. För kommuner och regioner kan det exempelvis gälla uppgifter om lokal infrastruktur. Det kan också tänkas att en eller flera myndigheter behöver vidta utredningsåtgärder för att kunna lämna synpunkter och uppgifter. Eftersom även kommuner och regioner ska kunna åläggas att lämna uppgifter ska skyldigheten till följd av kravet i 8 kap. 2 § 3. regeringsformen regleras i lag för dem.

Malmö stad bedömer att förslagen förvisso innebär en viss inskränkning i den kommunala självstyrelsen, men att de är nödvändiga för att värna nationella säkerhetsintressen. Malmö stad instämmer i den bedömning utredningen har gjort att kostnader för kommunen vad gäller uppgiftsskyldigheten sannolikt blir låga men förutsätter att ersättning utgår i de fall särskilda utredningsinsatser krävs från kommunens sida. De indirekta kostnaderna är däremot svårare att beräkna och bör därför också kunna rendera i statlig ersättning i ett senare skede.

Ordförande

.....  
Katrin Stjernfeldt Jammeh  
.....

Sekreterare

.....  
Belma Rosarv  
.....

Sverigedemokraterna inkommer med ett särskilt yttrande.



## Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2022-02-09 kl 13:00-13:50
Plats	Stadskontoret Sessionssalen
Utses att justera	Helena Nanne
Protokollet omfattar	§35

<b>Underskrifter</b>	Sekreterare	.....	
		Belma Rosarv	
	Ordförande	.....	.....
		Katrin Stjernfeldt Jammeh	
	Justerande	.....	.....
		Helena Nanne	

**Beslutande ledamöter**

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) (Ordförande)  
Roko Kursar (L) (1:e vice ordförande)  
Helena Nanne (M) (2:e vice ordförande)  
Rose-Marie Carlsson (S)  
Mubarik Mohamed Abdirahman (S)  
Stefana Hoti (MP)  
Emma-Lina Johansson (V)  
Håkan Fäldt (M)  
Anton Sauer (C)  
Magnus Olsson (SD)  
Anders Olin (SD)  
Anders Rubin (S) ersätter Andréas Schönström (S)  
Nils Anders Nilsson (S)  
Sanna Axelsson (S)  
Sara Wettergren (L)  
John Eklöf (M) ersätter John Roslund (M)  
Tony Rahm (M)

**Ej tjänstgörande ersättare**

Anders Skans (V)  
Josefin Anselmsson Borg (M)  
Martin Molin (C)  
Nima Gholam Ali Pour (SD)  
Rickard Åhman Persson (SD)

**Övriga närvarande**

Carina Nilsson (S) (Ordförande) (Kommunfullmäktige)  
Sedat Arif (S) (Kommunalråd)  
Ewa Bertz (L) (Kommunalråd)  
Simon Chrisander (L) (Kommunalråd)  
Andreas Norbrant (-) (Stadsdirektör)  
Tomas Barring (-) (Chefsjurist)  
Magdalena Bondeson (-) (Sektionschef)  
Belma Rosarv (-) (Sekreterare)  
Micael Nord (-) (Avdelningschef)  
Anna Westerling (-) (Ekonomidirektör)  
Ann Andersson (-) (Budgetchef)  
Johanna Juhlin (-) (HR-direktör)  
Louise Strand (-) (Servicedirektör)  
Christian Persson (-) (IT-chef)

## § 35 Remiss från Justitiedepartementet - Granskning av utländska direktinvesteringar (SOU 2021:87)

STK-2021-1600

### Sammanfattning

Regeringen föreslår i betänkandet Granskning av utländska direktinvesteringar (SOU 2021:87) att utländska direktinvesteringar i aktiebolag, handelsbolag, enkla bolag, enskild näringsverksamhet, ekonomiska föreningar och stiftelser som bedriver viss utpekad skyddsvärd verksamhet ska kunna granskas och ytterst förbjudas. Bakom lagförslagen ligger en EU-förordning vars syfte är att skapa en rättslig ram för granskning av utländska direktinvesteringar i unionen med hänsyn till säkerhet eller allmän ordning.

Ett öppet svenskt investeringsklimat är viktigt för svensk konkurrenskraft och sysselsättning och Sverige ska i grunden även fortsättningsvis välkomna utländska investeringar. En investering ska få förbjudas bara om det är nödvändigt för att värna viktiga säkerhetsintressen. Inspektionen för strategiska produkter ska ansvara för granskningen av utländska direktinvesteringar. Regelverket föreslås träda i kraft den 1 januari 2023.

Stadskontoret ställer sig positiv till de föreslagna lagändringarna och instämmer i utredningens bedömning att de är nödvändiga för att värna nationella säkerhetsintressen. Mot denna bakgrund anser stadskontoret att förslaget att kommuner ska vara skyldiga att lämna uppgifter till granskningsmyndigheten, om myndigheten begär det, är godtagbart även om det innebär en viss inskränkning av den kommunala självstyrelsen. Stadskontoret förutsätter att ersättning utgår i de fall särskilda utredningsinsatser krävs från kommunens sida.

Stadskontoret välkomnar förslaget att MSB som ansvarig myndighet ska ansvara för att ta fram föreskrifter som närmare anger vilka tjänster eller vilken infrastruktur som ska omfattas av samhällsviktig verksamhet. Stadskontoret ser gärna att även kommuner och regioner involveras vid framtagandet av föreskrifterna. Stadskontoret vill i detta sammanhang även påpeka att personal utgör en mycket viktig resurs i samhällsviktig verksamhet. Befintlig lagstiftning ger dock få möjligheter att kontrollera bakgrunden hos dem som anställs inom kommuner och regioner.

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. Kommunstyrelsen godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Justitiedepartementet.

### Reservationer och särskilda yttranden

Magnus Olsson (SD) och Anders Olin (SD) lämnar in ett särskilt yttrande, bilaga 6.

### Beslutet skickas till

Justitiedepartementet

### Beslutsunderlag

- Förslag till beslut KSAU 220131 §55
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 220131 Remiss från Justitiedepartementet - Granskning av utländska direktinvesteringar (SOU 2021:87)

- Förslag till yttrande
- Remiss från Justitiedepartementet - Granskning av utländskadirektinvesteringar (SOU 2021:87)
- Granskning av utländskadirektinvesteringar (SOU 2021:87)

## Särskilt yttrande

**Kommunstyrelsen**

**Ärendenummer: STK-2021-1600**

### **Remiss från Justitiedepartementet – Granskning av utländska direktinvesteringar (SOU 2021:87)**

Regeringen föreslår i betänkandet att utländska direktinvesteringar i aktiebolag, handelsbolag, enkla bolag, enskild näringsverksamhet, ekonomiska föreningar och stiftelser som bedriver viss utpekad skyddsvärd verksamhet ska kunna granskas och ytterst förbjudas.

En investering ska få förbjudas bara om det är nödvändigt för att värna viktiga säkerhetsintressen. Inspektionen för strategiska produkter ska ansvara för granskningen av utländska direktinvesteringar.

Förslaget i sig är behövligt. Däremot har den sanktionsavgift som granskningsmyndigheten kan besluta om när en investerare inte anmäler en anmälningspliktig investering och när denne genomför en investering före eller i strid med ett slutligt beslut eller handlar i strid med meddelade villkor, ett tak som är alltför lågt. Taket på sanktionsavgiften är på 50 miljoner kr, vilket inte är en kännbar summa för multinationella företag, vars omsättning brukar vara på hundratals miljarder dollar.

Det kan ofta bli så att det lönar sig för det utländska företaget att bryta mot regelverket då de potentiella intäkterna som kommer av regelbrottet är mycket högre än sanktionsavgiften. Därmed blir de föreslagna reglerna meningslösa.





---

Magnus Olsson (SD)

---

Anders Olin (SD)

---

Nima Gholam Ali Pour (SD)

---

Rickard Åhman Persson (SD)

2022-02-09