



Kommunstyrelseförvaltningen
Administrativa avdelningen
Johan Ahlberg
0346886324
Johan.Ahlberg@falkenberg.se

Socialdepartementet
Socialförsäkringskassan
s.remiss@regeringskansliet.se
karin.m.gustavsson@regeringskansliet.se

Svar på remiss - En begriplig och trygg sjukförsäkring med plats för rehabilitering

Falkenbergs kommun har beretts möjlighet att yttra sig över Socialdepartementets remiss En begriplig och trygg sjukförsäkring med plats för rehabilitering. Nedan följer Falkenbergs kommuns synpunkter.

Utredningens förslag: Bedömningen av arbetsförmågan efter dag 180 ska göras mot angivet normalt förekommande arbete. Med angivet normalt förekommande arbete avses normalt förekommande arbeten som ingår i en yrkesgrupp enligt Standard för svensk yrkesklassificering (SSYK).

Kommentar: Falkenbergs kommun ser positivt på förslaget. Den försäkrade får bättre förståelse för besluten och rättssäkerheten ökar. Mer tydliga beslutsunderlag från Försäkringskassa underlättar också för socialtjänsten att bedöma den försäkrades eventuella behov av insatser.

Utredningens förslag: Beslut om avslag bör underbyggas i större utsträckning för att Försäkringskassan ska kunna göra de ställningstaganden som krävs enligt rättspraxis. Det gäller framför allt ställningstagandet till om det finns arbeten, som är normalt förekommande, där den försäkrade kan nyttja sin kvarvarande arbetsförmåga och möta kraven på normal arbetsprestation utan eller med endast ringa anpassning av arbetsuppgifterna. Ärendena bör därför utredas mer.

Kommentar: Falkenbergs kommun delar utredningens uppfattning och ser positivt på förslaget. Begreppen normal motprestation och ringa anpassning av arbetsuppgifter bör dock definieras i samråd med andra berörda aktörer, till exempel arbetsmarknadens parter, för att säkerställa realistiska bedömningar av arbetsgivarens möjligheter att anpassa arbetsuppgifter och arbetsmiljö utifrån försäkrades behov.

Utredningens förslag: En försäkrad som har uppnått den ålder då hen som tidigast kan ta ut inkomstgrundad ålderspension (i dag 62 år) ska få sin arbetsförmåga bedömd mot arbete hos *arbetsgivaren* oavsett hur länge hen har haft nedsatt arbetsförmåga. Möjligheten att få arbetsförmågan bedömd mot arbete hos arbetsgivaren ska gälla till och med den månad då den försäkrade som tidigast får ta ut garantipension (i dag 65 år).

Kommentar: Förslaget har ingen direkt påverkan inom socialtjänstens verksamhetsområde, men Falkenbergs kommun ser positivt på förslaget som innebär en minskning av onödiga samhällskostnader.

Utredningens förslag: Vid bedömning av rätten till rehabiliteringsersättning ska arbetsförmågan inte bedömas mot normalt förekommande arbete.

Kommentar: Utredningens förslag har ingen direkt påverkan inom socialtjänstens verksamhetsområde eftersom det berör försäkrade personer som har sjukersättningsgrundande inkomst (SGI) och är anställda hos en arbetsgivare. Även för att vara berättigad till rehabiliteringsersättning måste den försäkrade ha en fastställd sjukpenninggrundande inkomst. Men Falkenbergs kommun vill i anslutning till förslaget lämna följande kommentarer: Försäkringskassan har en mycket viktig roll i rehabiliteringsarbetet. Arbetsgivaren har huvudansvaret för att anpassnings- och rehabiliteringsåtgärder kommer till stånd på arbetsplatsen. Men enligt socialförsäkringsbalken (30 kap SFB) har Försäkringskassan ansvaret för att samordna och utöva tillsyn över de insatser som behövs för rehabiliteringsverksamheten. Försäkringskassan ska i samråd med den försäkrade se till att den försäkrades behov av rehabilitering snarast klarläggs, och att de åtgärder vidtas som behövs för en effektiv rehabilitering av den försäkrade.

Försäkringskassan ska också, om den försäkrade medger det, i arbetet med rehabiliteringen samverka med den försäkrades arbetsgivare och arbetstagarorganisation, hälso- och sjukvården, socialtjänsten, Arbetsförmedlingen och andra myndigheter som berörs av rehabiliteringen av den försäkrade. Försäkringskassan ska verka för att dessa aktörer, var och en inom sitt verksamhetsområde, vidtar de åtgärder som behövs för en effektiv rehabilitering av den försäkrade. I Falkenbergs kommun sker samverkan bland annat genom Samordningsförbundet Halland där Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, kommunen (socialförvaltningen och arbetsmarknadsavdelningen) och Region Halland samverkar kring individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser och med syftet att dessa uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete. Socialnämnden har goda erfarenheter av samarbetet mellan aktörerna under själva utredningsfasen, men mindre bra när det sedan kommer till Försäkringskassans slutliga ställningstagande vid beslutsfattandet. Det är vanligt att Försäkringskassans slutsats om den försäkrades arbetsförmåga då skiljer sig från de övriga aktörernas bedömningar. Övriga aktörer har ofta mycket god kännedom om de försäkrades situation och Försäkringskassan bör i större utsträckning behöva ta hänsyn till övriga aktörers kunskaper vid det slutliga ställningstagandet.

Falkenbergs kommun vill också peka på det behov av arbetslivsinriktad rehabilitering som kan finnas hos försäkrade som saknar sjukpenninggrundande inkomst och därigenom enligt SFB varken har rätt till sjukpenning eller rehabiliteringsersättning. Här blir ofta försörjningsstöd och andra insatser från socialtjänsten den enda lösningen. Den försäkrade får på det sättet inte samma tillgång som andra försäkrade har till Försäkringskassans expertkunskaper inom rehabiliteringsområdet och en

mer relevant typ av inkomst, vilket kan förhindra eller försena en möjlig förbättring av arbetsförmågan.

Utredningens förslag: Försäkringskassan ska vidta olika utredningsåtgärder i en SASSAM - utredning och kartlägga arbetstagarens hinder och möjligheter för återgång till arbete är värdefull.

Kommentar: I förslaget framkommer det inte vilken profession som skulle göra denna bedömning. Falkenbergs kommun ser med fördel på att denna bedömning görs via lämplig profession såsom läkare eller annan lämplig profession. Det framkommer dock tydligt när det gäller aktivitetsförmågebedömningar.

Johan Ahlberg
Utredningssekreterare