

Yttrande över ”Avgifter för information i elektronisk form” (SOU 2020:82)

dnr I2021/03462

UHR välkomnar utredningens förslag om en enhetlig tillämpning av avgifter vid utlämnande av uppgifter i elektronisk form.

UHR lämnar följande kommentarer med anledning av utredningens förslag.

Avgiftsnivåer och dessas beräkning, kapitel 6 Beräkningsmodeller för avgiftsuttag i en digital miljö

Med utgångspunkt i principen om full kostnadstäckning anser UHR att de avgifter som föreslagits i utredningen är för låga. Detta gäller framförallt avgiften avseende arbetstid för informationsuttag i övrigt om 125 kronor per kvart (som enligt utredningens förslag motsvarande 375 kronor för första timmen och 500 kronor för följande arbetstimmar).

När det gäller avgift för potentiella handlingar framstår beräkningen av avgiften vanskelig att göra utifrån antalet filer. En betydande godtycklighet kan följa med en sådan bedömning, till exempel vid hopslagning av handlingar i en större fil eller uppdelning av handlingar i olika filer. En ytterligare osäkerhet gäller enstaka filer av betydande storlek. UHR ser det som önskvärt med ledning i frågor om hur antalet filer ska beräknas, till exempel med utgångspunkt i antalet bearbetade uppgifter eller dokument.

UHR anser vidare att kostnaden för fakturering behöver beaktas vid avgiftens bestämmande eller uttag. Faktureringskostnaden beräknas uppgå till ca 500 kronor per faktura. Om fakturakostnaden inte kan täckas såsom arbetskostnad vid avgiftsbestämningen, förespråkar UHR att myndigheter får möjlighet att göra undantag från avgiftsuttag när avgiften uppgår till ett för lågt belopp. Det kan ifrågasättas om avgiftsskyldigheten med en avgift som understiger faktureringskostnaden står i enlighet med grunderna för en god förvaltning och förvaltningslagens krav på effektivitet.

Avgiftsuttag från enskilda utbildningsanordnare, kapitel 8 Undantag från avgiftsuttag m.m.

UHR lämnar regelbundet ut uppgifter till statliga myndigheter i form av högskolor och universitet vilka enligt utredningens förslag ska vara undantagna avgift för filer och lagringsmedium. UHR lämnar dock med samma regelbundenhet och i samma syfte, ut uppgifter till privata aktörer såsom stiftelsehögskolor och andra enskilda utbildningsanordnare med examensrätt. Dessa bedriver en med statliga lärosäten likvärdig verksamhet och har samma behov av uppgifter från UHR som dessa.

Utredningens förslag medför att UHR ska ta ut en avgift av enskilda utbildningsanordnare vid utlämnande av uppgifter medan samma uppgifter ska tillhandahållas utan avgift för statliga lärosäten. UHR anser att enskilda lärosäten, i likhet med statliga lärosäten, bör undantas från avgift eftersom de bedriver en verksamhet med starka myndighetsliknande inslag. Dessutom har regeringen för de så kallade stiftelsehögskolorna utfäst att verksamhetsförutsättningarna ska vara likvärdiga med de som gäller för statliga lärosäten och att högskolorna har att tillämpa offentlighetsprincipen.

Beslut

Beslut i detta ärende har fattats av vikarierande generaldirektör Maria Linna Angestav efter föredragning av senior rådgivare Mats Embertsén i närvaro av tillförordnad enhetschef Sara Raneke och tillförordnad avdelningschef Antonella Vukoje.

Maria Linna Angestav

Mats Embertsén

Beslutet är inte signerat på grund av rådande situation med coronaviruset.