

SVEBIO
Svenska Bioenergiföreningen
/Kjell Andersson

2019-04-05

REMISSYTTRANDE

M2018/02927/Ee

Till
Miljö- och energidepartementet
103 33 Stockholm

Remissvar rörande Energimyndighetens rapport Kontrollstation 2019 för elcertifikatsystemet (ER 2018:25)

Svebio, Svenska Bioenergiföreningen, verkar för ökad användning av bioenergi på ett ekonomiskt och miljömässigt optimalt sätt. Bland Svebios medlemmar finns producenter av biokraft inom fjärrvärmesektorn och i skogsindustrin, samt leverantörer av utrustning och bränslen för biokraftproduktion. Svebio har beretts möjlighet att yttra sig över rubricerade rapport och vill framför följande.

Svebios synpunkter i sammanfattning

. För stabilitet i det svenska elsystemet och tillgång till effekt i våra större tätorter är det angeläget att slå vakt om befintlig biokraftproduktion och ge incitament för fortsatt utbyggnad av biokraftvärme. Elcertifikatsystemet har, med sin nuvarande utformning, spelat ut sin roll i detta avseende.

. Redan inom ett par år kommer sannolikt målet för elcertifikatsystemet att uppfyllas genom den snabba utbyggnaden av vindkraft, och priset på certifikat att gå mot noll. Utformandet av en eventuell stoppregel är i det perspektivet en sekundär fråga, och kommer inte att kunna förhindra en sådan utveckling. Svebio avstår från att ta ställning till frågan om utformning av stoppregel i systemet.

. Vi stödjer förslaget om att avveckla elcertifikat för mikroproducenter av el, emn anser att certifikat kan utgå för mindre anläggningar för biokraft, som kan erbjuda produktion minst 4 000 timmar.

Svebio syn på elcertifikatsystemet

Svebio har under en följd av år påpekat att elcertifikatsystemet är otillräckligt för att ge ett stabilt och tryggt 100 procent förnybart elsystem. Elcertifikatsystemet var under sina första år ett bra system för att stimulera investeringar i ny förnybar elproduktion. Det ledde till utbyggnad av både vindkraft och biokraft och till upprustning med effekthöjningar i vattenkraft. Inom biokraftproduktionen skedde i ett första skede omfattande investeringar i turbiner i skogsindustrin och byte från fossila bränslen till biobränslen. Därefter genomfördes stora investeringar i biokraftvärme i fjärrvärmerna, särskilt under åren 2014 – 2016, då investeringar på cirka 30 miljarder kronor genomfördes. Det innebär att man fick en ökad andel styrbar, lokal elproduktion och effektivare utnyttjande av bränslenas energikvalitet genom samproduktion av el och värme.

En brist i elcertifikatsystemet är emellertid att systemet ensidigt belönar produktion, men inte ger någon ersättning för garanterad effekt. Ett certifikat delas ut per MWh oberoende av om det finns behov och efterfrågan, till och med vid elpriser nära noll. Svebio har tidigare föreslagit att man mot denna bakgrund borde ge certifikat med hänsyn till när det finns behov av tillförd effekt, genom viktning i förhållande till de olika energislagens förmåga att producera under kritiska timmar. Genom utvecklingen av elcertifikatsystemet med det stora utbudet av ny vindkraft och ett pris som går mot noll är detta förslag inte längre relevant.

Behov av åtgärder för att stimulera kraftvärme

Frågan om elproduktion kontra behov av effekt i elsystemet hanterades i Energikommissionen, utan att man framförde några konkreta förslag till åtgärder. Frågan har inte heller följts upp av regeringen eller av genomförandegruppen. Effektfrågan har emellertid fått allt större uppmärksamhet genom olika rapporter och debattinlägg, bland annat från Svenska Kraftnät och från lokala företrädare. I flera städer har man lyft fram problem med att kunna tillhandahålla effekt för nya etableringar. Det finns flera exempel på att fjärrvärmeföretag tvekar att investera i elproduktion när man bygger nya värmeverk. Ett exempel är Uppsala där statliga Vattenfall bestämt att inte installera turbin, trots att Uppsala har brist på effekt.

Kraftvärme erbjuder stora fördelar i detta sammanhang. Den ger lokal elproduktion, som stärker den lokala effektbalansen. Den kräver inga nya investeringar i nät och den ger låga överföringsförluster. Den är dessutom i högre grad planerbar än annan förnybar elproduktion. Kraftvärme kan därför spela en viktig roll i ett 100 procent förnybart elsystem. Genom biokraft utnyttjas också lokalt producerade biobränslen och avfall.

När elcertifikatsystemet nu upphör att vara ett verksamt styrmedel för investeringar i ny förnybar elproduktion är det angeläget att något annat styrmedel kan utvecklas för att garantera utbyggnad av kraftvärmens och stärka effektbalansen.

Frågan bör prioriteras i det fortsatta arbetet i regeringskansliet och av Energimyndigheten.

Inga elcertifikat till mikroproducenter

Vi stödjer Energimyndighetens förslag att sluta ge elcertifikat till mikroproducenter. Den administrativa kostnaden är orimligt hög jämfört med systemnyttan. När nu elcertifikaten kommer att sjunka kraftigt i pris blir regelverket i denna del ännu mer orimligt.

För att stödja små biokraftanläggningar, som har betydelse för effektbalansen vintertid, kan man behålla rätten till elcertifikat för anläggningar som producerar el mer än 4 000 timmar per år.

Svenska Bioenergiföreningen

Gustav Melin
VD

Kjell Andersson
Näringspolitisk chef

