

Stockholm 2020-11-11



Remissvar

PROMEMORIAN "GENOMFÖRANDE AV MKB-DIREKTIVET I PLAN- OCH BYGGLAGEN" (DS 2019: 19)

Dnr Fi 2020/03324/SPN

fi.remissvar@regeringskansliet.se

fi.sba.spn@regeringskansliet.se

Remiss: promemorian ”Genomförande av MKB-Direktivet i plan- och Bygglagen” (Ds 2019: 19)

DNR FI 2020/03324/SPN

Remissvaret har beretts av Byggherrarnas utskott för Miljö, Teknik och Kvalitet. Byggherrarna, nedan ”vi” lämnar härmed följande synpunkter på remissen.

Bakgrund

MKB-direktivet innehåller krav på att det ska genomföras en systematisk bedömning av miljöpåverkan för projekt som på grund av sin art, storlek eller lokalisering medför en betydande miljöpåverkan. För detta ändamål ska medlemsstaterna föreskriva tillståndsplikt och krav på en bedömning av projektens påverkan innan tillstånd ges.

Bakgrunden till remissen är att Europeiska kommissionen framfört synpunkter på hur direktivet genomförts i svensk rätt. Kritiken från kommissionen visar att det inte till alla delar är transparent hur MKB-direktivet genomförts i svensk rätt. Det handlar exempelvis om att det saknas bestämmelser som säkerställer att allmänheten informeras elektroniskt och att miljöorganisationer kan överklaga vissa beslut enligt lagen.

En översyn av genomförandet inleddes inom Regeringskansliet. Vissa ändringar i PBL-systemet föreslås nu för att på ett bättre sätt genomföra MKB-direktivet. Med PBL-systemet avses i denna promemoria plan- och bygglagen och anslutande bestämmelser bland annat miljöbalken och plan- och byggförordningen.

De typer av projekt som omfattas av direktivet är både sådana som tillståndsprövas enligt miljöbalken i Sverige och sådana som huvudsakligen prövas enligt annan lagstiftning, till exempel plan- och bygglagen. Promemorian omfattar den del av översynen som avser plan- och bygglagen (2010:900).

Författningsändringarna föreslås träda i kraft 1 juli 2021.

Förslagen

I promemorian framförs att fördelarna med att kraven på miljöbedömning av vissa projekt genomförs i plan- och bygglagen överväger nackdelarna. Mot den bakgrunden föreslås flera förtydliganden i plan- och bygglagen avseende de regler som anger förutsättningarna för ett så kallat MKB-projekt, det vill säga ett sådant byggprojekt som omfattas av kraven i direktivet. Bland annat föreslås:

- En ansökan om bygglov eller förhandsbesked som avser ett MKB-projekt ska innehålla vissa uppgifter som krävs enligt direktivet.
- MKB-projekten ska omfattas av detaljplanekravet. Regeringen ska få meddela föreskrifter om undantag från detta krav.
- Beslut om lov eller förhandsbesked som avser ett MKB-projekt ska innehålla en motivering om åtgärdens miljöpåverkan.
- Den information som kommunen ska tillhandahålla när en detaljplan tas fram ska finnas tillgänglig i elektronisk form på kommunens webbplats.
- Miljöorganisationer ska få överklaga detaljplaner, bygglov och förhandsbesked som avser ett MKB-projekt.
- Kommunen ska i vissa fall redovisa skälen till ett beslut att inte anta, ändra eller upphäva en detaljplan.

YTTRANDE

Vi tillstyrker

- I princip förslagen till ändringar i PBL-systemet, men

Vi anser att

- Det från rättssäkerhetssynpunkt är viktigt att det klarläggs att ändringarna i PBL-systemet inte innebär att lovprövning medför begränsning av gällande detaljplaners angivna byggrätter.

Vi anser dessutom att

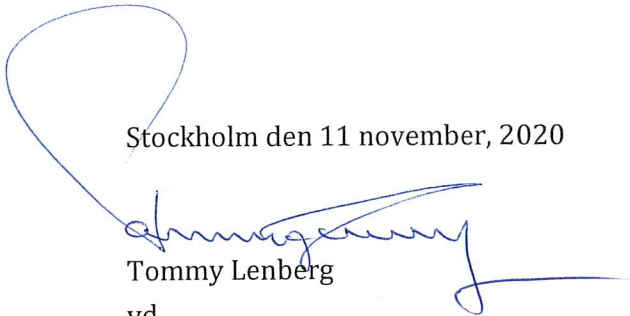
- Förslaget till ändringar i plan- och bygglagen, trots regeringens ambition att förenkla, kommer att leda till en ökad regelbörda.
- Den ökade möjligheten för miljöorganisationer att överklaga bygglov riskerar att leda till ytterligare förseningar och fördyringar av byggprojekt.

Vi välkomnar

- Förslaget att kommuner ska motivera varför de avbryter ett planärende. Detta är ett viktigt steg i riktning att stärka planintressenternas intressen.

Vi bedömer att det är få projekt som kommer att beröras av förslagen.

Stockholm den 11 november, 2020



Tommy Lenberg
vd

Enligt uppdrag

Per Lilliehorn

Byggherrarna är en intresseförening för professionella byggherrar som arbetar för att stärka och utveckla byggherrerollen och det svenska samhällsbyggandet. Föreningens medlemmar är kontinuerliga byggherrar och beställer årligen byggprojekt för mer än 100 miljarder kronor.