

Förhandlingssektionen
Victoria Bergner

Finansdepartementet
10333 STOCKHOLM

Översyn av regleringen för tjänstepensionsföretag

Sveriges Kommuner och Regioner har beretts möjlighet att yttra sig över promemorian ”*Översyn av regleringen för tjänstepensionsföretag*” *Fi2020/01995/FPM* och vill inge följande synpunkter.

SKR ser en risk i att viktiga delar utifrån de fyra tillkännagivanden återstår att beslutas om i föreskrifter och att vi därmed inte alltigenom kan ta ställning till helheten utifrån promemorians förslag. SKR ser att beredskap för att säkerställa ändamålsenliga regleringar i förordning därför måste finnas.

SKR tillstyrker förslaget om att lämna skyddsnivån för det riskkänsliga kapitalkravet oförändrat i lag men ser att skyddsnivåerna fortlöpande behöver följas upp och vid behov justeras i föreskrifter eller säkerställas i förordning om så krävs. Det är av vikt att balansen mellan solvensregler och förutsättningar till ett gott utfall i pension upprätthålls.

SKR tillstyrker förslaget om att skapa en ny undergrupp för godkända infrastrukturinvesteringar men ser att stressnivån i föreskrifter bör anpassas utifrån den låga risk undergruppen utgör.

SKR tillstyrker förslaget att det ska råda avtalsfrihet för information med ursprung ur en kollektivavtalsgrundad tjänstepensionsförsäkring. Vi ser att kollektivavtalsparterna fortsatt är bäst rustade att upprätthålla de väl avvägda och etablerade system för informationsgivning som byggts upp.

SKR tillstyrker att definitionen av tjänstepensionsförsäkring också inkluderar förtroendevalda inom kommuner och regioner. SKR anser vidare att definitionen i skattelagstiftningen, 58 kap. 7 § inkomstskattelagen (1999:1229) bör utvecklas så att kommuners och regioners förtroendevalda kan omfattas av sektorns kollektivavtalade tjänstepension och försäkringslösningar.

SKR tillstyrker slutligen förslag gällande försäkringsklassen tilläggsförsäkringar. Vi ser positivt till möjligheten att inkludera säkerhetsreserven i kapitalbasen samt att det riskkänsliga kapitalkravet kan minskas med ett justeringsbelopp som motsvarar skillnader i försäkringstekniska avsättningar.

Sveriges Kommuner och Regioners synpunkter

Riksdagen antog regeringens förslag till lag om tjänstepensionsföretag i november 2019. Riksdagen skickade emellertid med fyra tillkännagivanden med krav på åtgärd.

Dessa tillkännagivanden berörde:

- Solvensregler med kapitalkrav i nivå med nuvarande nivåer i trafikljussystemet.
- Informationsregler, avtalsfrihet för arbetsmarknadens parter ska råda.
- Egenföretagares försäkringar – tjänstepensionsföretag ska ha möjlighet att meddela sådana.
- Behandling i regelverk av försäkringsklassen tilläggsförsäkringar så att det blir möjlighet att företag som endast meddelar tilläggsförsäkringar att ansluta sig.

Solvensregler

Regeringen anser att skyddskravet för det riskkänsliga kapitalkravet inte bör ändras och att skyddsnivån nu är väl avvägd för nuvarande och framtida pensionärer. SKR ser i de analyser vi låtit göra att det riskkänsliga kapitalkravet därmed blir högre för fondförsäkring men möjligen i nivå med trafikljuset gällande traditionell försäkring.

SKR tillstyrker ändå förslaget om att lämna skyddsnivån för det riskkänsliga kapitalkravet oförändrat i lag men ser att skyddsnivåerna fortlöpande behöver följas upp och vid behov justeras. Det är av allra största vikt att balansen mellan solvensregler och förutsättningar till ett gott utfall i pension upprätthålls.

SKR ser i stort positivt till de nya förslagen gällande infrastruktur. SKR instämmer i att det finns ett starkt samhällsintresse att bereda goda förutsättningar för investeringar i infrastruktur och välkomnar förändringen med en ny undergrupp för den risk som hänför sig till godkända infrastrukturinvesteringar. Vi ser dock fortsatt att stressnivån för infrastruktur bör sänkas till 20 % utifrån den låga risk denna investeringskategori kan antas utgöra. Korrelationsparametrarna bör sättas lågt för att reflektera den diversifiering som tillgångsklassen bidrar med. Gällande förslaget om att beakta samhällsintresset för miljömässigt hållbara investeringar vid beräkningen av kapitalkravet för godkända infrastrukturinvesteringar så saknar SKR en tydlighet om vad detta innebär och hur det ska beaktas i beräkningen av kapitalkravet. När det i lag införs nya begrepp, såsom godkända infrastrukturinvesteringar, bör begreppen definieras. Utifrån att infrastrukturinvesteringar kan bestå av både aktieinvesteringar och räntebärande tillgångar så ser SKR att dessa inryms i godkända infrastrukturinvesteringar. Härutöver bör förtydligas att i föreskrifter på lägre nivå bör preciseras de mycket grundläggande krav på miljömässig hållbarhet som ska möjliggöra lättnader i kapitalkravet. Det bör vidare tydliggöras att dessa särskilda investeringar kan utgöras av både aktieinvesteringar och räntebärande tillgångar.

Ert dnr:

Avtalsfrihet för information

SKR välkomnar förslaget om avtalsfrihet för information för kollektivavtalad tjänstepension. Det är av vikt att fortsätta värna den svenska arbetsmarknadsmodellen där parterna på arbetsmarknaden överenskommer om villkor i de kollektivavtalade tjänstepensionerna. SKR ser att det är angeläget att upprätthålla de väl avvägda och etablerade system för informationsgivning som byggts upp.

Egenföretagare och vissa förtroendevalda

SKR ser mycket positivt till att inkludera förtroendevalda i definitionen av tjänstepensionsförsäkring. Det är viktigt att tjänstepensionsföretagen kan fortsätta hantera försäkringar och tjänstepensionslösningar som finns för de förtroendevalda. SKR ser vidare att definitionen i skattelagstiftningen, 58 kap. 7 § inkomstskattelagen (1999:1229) bör utvecklas och därmed ge förtroendevalda inom kommuner och regioner samma möjligheter till kollektivavtalad tjänstepension som de anställda inom kommuner och regioner.

Tilläggsförsäkringar

SKR ser positivt till förslaget till ändamålsenliga regler för blivande tjänstepensionsföretag som endast tillhandahåller tilläggsförsäkringar. Förutsättningen att inkludera säkerhetsreserven i kapitalbasen ger försäkringsföretag en bättre utgångspunkt vid omvandling till tjänstepensionsföretag.

SKR ser också positivt till förslaget om att det riskkänsliga kapitalkravet kan minskas med ett justeringsbelopp som motsvarar skillnader i de försäkringstekniska avsättningarna. Detta utgångsläge minskar risken för oönskade skatteeffekter som kan hindra omvandling och ge bättre förutsättningar utifrån skadeförsäkringsverksamhet.

SKR ser slutligen att det i lagrådsremissen bör förtydligas att ett skadeförsäkringsföretag har möjlighet att omvandlas direkt från skadeförsäkringsföretag till tjänstepensionsföretag utan att först behöva ombilda sig till livförsäkringsrörelse.

Agneta Jöhnk

Sveriges Kommuner och Regioner

Staffan Isling

Sveriges Kommuner och Regioner