



Carl-Magnus Pehrsson  
Samhällsbyggnadsenheten  
010-2236420

Finansdepartementet  
c/o Regeringskansliet

## Remiss om klimatdeklaration för byggnader, Ds 2020:4

Er beteckning: Fi2020/00475/BB

### Sammanfattning

Länsstyrelsen tillstyrker förslaget om införande av en ny lag och förordning om klimatdeklaration för byggnader. Utsläppen av växthusgaser från bygg- och fastighetssektorn är stora och det behövs enhetliga styrmedel för att minska utsläppen i linje med de uppsatta nationella och internationella målen. Att öka medvetenheten och kunskapen om omfattningen av utsläppen av växthusgaser, från byggprocessen, i ett livscykelperspektiv, är ett första steg i att minska dessa.

I framtiden bör även klimatdeklarationen inkludera övriga skeden i en byggnads livscykel. Om inte utökade krav ingår i lagen, från och med den 1 januari 2022, så bör det finnas en tidsplan för när det ska införas. Det bör då finnas normer, med en gräns för vad som ska uppnås. För att sedan säkerställa att gränsvärden efterlevs, bör klimatdeklarationen då utföras av certifierade och särskilt sakkunniga inom ämnesområdet.

Länsstyrelsen anser att klimatnyttan blir som störst, då klimatdeklarationen görs i ett tidigt skede. Det är därför av stor betydelse att i början av planerings- och projekteringskedet ha kännedom om hur valen påverkar utsläppen, så att alternativa val och omarbetning kan göras tidigt, utan att fördröja och fördyra byggnationen.

Länsstyrelsen instämmer i förslaget om att kravet på klimatdeklaration inledningsvis endast bör omfatta nya byggnader och sådana byggnader som är bygglovspliktiga, med föreslagna undantag.

För att arbetet med klimatdeklarationen och insamlingen av data inte ska bli allt för omfattande och tidskrävande, är det viktigt med tydliga riktlinjer samt att registret är lätthanterligt och dess data är säkerställd.

### Avsnitt 3.3 Det saknas tillräckliga styrmedel för byggskedet

Länsstyrelsen instämmer i att det saknas tillräckliga styrmedel för omställningen till ett hållbart byggande och ser positivt på införandet av kravet på klimatdeklarationer.

Utsläppen av växthusgaser från bygg- och fastighetssektorn är stora. För att minska utsläppen till i nivå med nationellt och internationellt uppsatta mål behövs styrmedel. Ökad medvetenhet och kunskap om omfattningen av utsläppen av växthusgaser, från byggprocessen i ett livscykelperspektiv, kan vara ett första steg i att minska dessa.

### Avsnitt 4.1 Krav på Klimatdeklaration vid uppförande av byggnader

Länsstyrelsen tillstyrker förslaget om införande av kravet på klimatdeklaration för nya byggnader.

För att klimatdeklarationen ska ha betydande inverkan på dess effekt och samhällsekonomiska nytta, behöver klimatdeklarationen upprättas i ett tidigt skede i processen och då i samband med projekteringsskedet. Det kan också vara nödvändigt för att öka medvetenheten och bidra till utsläppsminskningar.

Länsstyrelsen anser att om inte utökade krav ingår i lagen, från och med den 1 januari 2022, så bör det finnas en tidsplan för när det ska införas. Det är av stor vikt att arbetet med klimatdeklaration ur ett livscykelperspektiv efterhand vidareutvecklas och framöver även inkluderar övriga skeden i en byggnads livscykel. Det gäller även för införandet av gräns- och riktvärden. Det krävs för att säkerställa att utsläppen av växthusgaser minskar i den omfattning som är nödvändig.

Erfarenheter från tidigare liknande genomföranden, bör tas i beaktande vid planering av utformning och införande av krav på klimatdeklarationer.

Länsstyrelsen tillstyrker förslaget om att kravet på klimatdeklarationer inledningsvis endast ska omfatta nya byggnader och inte andra åtgärder. Det gör genomförandet mer lätthanterligt och är en bra början.

Länsstyrelsen instämmer i förslaget om att byggherren ska vara ytterst ansvarig för upprättandet av klimatdeklarationen. Byggherren har som beställare det yttersta ansvaret för att lagkraven för byggnationen följs i sin helhet. Det är naturligt att det även omfattar kravet på klimatdeklaration.

Huvudregeln är att det först är inför utfärdandet av slutbeskedet som byggherren behöver intyga att klimatdeklarationen är inlämnad till Boverket.

Byggherren behöver dock i ett betydligt tidigare skede göra aktiva materialval och då ha kännedom om materialens inverkan på klimatet och utsläppen av växthusgaser. Det ställer stora krav på ökad kunskap och medvetenhet.

Då utgångspunkten är att klimatdeklarationen ska vara registrerad hos Boverket före utfärdandet av slutbeskedet, säkerställs att den också blir upprättad och inlämnad till tillsynsmyndigheten.

Länsstyrelsen instämmer i förslaget om att kravet på klimatdeklaration bör regleras i en ny separat lag.

Länsstyrelsen vill belysa vikten av en omfattande och bred informationsinsats inför införandet om kravet på klimatdeklaration för nya byggnader. För att lagen ska ge verkan och vara tillämpbar är det viktigt att kännedomen och kunskapen om lagen är god. Kommunen i form av byggnadsnämnd, får en viktig uppgift och roll, när det gäller informationen till byggherren, även om tillsynsansvaret ligger på staten i form av Boverket.

## Avsnitt 4.2 Klimatdeklarationens innehåll och omfattning

Länsstyrelsen instämmer i förslaget om att klimatdeklarationen ska omfatta byggnadens klimatskärm, bärande konstruktion och innerväggar. Att införandet av klimatdeklarationer inledningsvis begränsas till att gälla byggskedet gör den mer hanterbar, men bidrar till mindre önskad effekt. Framöver bör även klimatdeklarationen inkludera övriga skeden i en byggnads livscykel.

## Avsnitt 4.3 undantaget från kravet på Klimatdeklaration

Länsstyrelsen tillstyrker förslaget om att kravet på klimatdeklaration inledningsvis ska avse nya byggnader. Att klimatdeklarationer endast ska gälla bygglovspliktiga byggnader är en naturlig avgränsning.

## Avsnitt 4.4 Klimatdeklarationsregister

Angående klimatdeklarationsregistret och statistiken från klimatdeklarationerna, undrar Länsstyrelsen om det kommer att finnas sammanställningar med innehåll om utsläppsiffrorna och om det kommer att finnas sökverktyg för att kunna ta del av statistiken. I arbetet med klimat- och energifrågor, på till exempel regional nivå, hade det varit mycket intressant om sådana möjligheter fanns.

## Avsnitt 4.5 Tillsyn och sanktionsavgifter

Länsstyrelsen delar uppfattningen om att Boverket ska ansvara för tillsynen av klimatdeklarationer. För att införandet av lagkravet inte ska bli verkningslöst krävs det att tillsynsmyndigheten utgör en aktiv roll och att informationsinsatsen är omfattande både inför och under genomförandet av den nya lagen om klimatdeklarationer. Samverkan mellan kommun och stat behöver vara väl fungerande, då det är kommunens byggnadsnämnd som utfärdar slutbesked, men Boverket som är tillsynsmyndighet.

## Avsnitt 6.3 Konsekvenser för samhällsekonomi och miljö

Länsstyrelsen har noterat att siffran på 1,14 kr/kg koldioxid som används i räkneexemplet på sidan 72 baserat på drivmedelsskatten bör bytas ut mot den nya samhällskostnaden på 7 kr/kg koldioxid som började att användas av Trafikverket från den 1 april 2020, baserat på den maximala nivån på reduktionsavgiften.

## De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av landshövding Helena Jonsson med handläggare Carl-Magnus Pehrsson som föredragande och med klimat- och energiutvecklare Caroline Jarlback som medverkande. I den slutliga handläggningen har också Emma Willaredt, avdelningschef medverkat.

## Så här hanterar länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på [www.lansstyrelsen.se/dataskydd](http://www.lansstyrelsen.se/dataskydd).