

Fortsatt behov av spelansvarsåtgärder med anledning av spridningen av sjukdomen covid-19 (Fi2021/01546)

De omständigheter som låg till grund för införandet av förordningen (2020:495) om tillfälliga spelansvarsåtgärder med anledning av spridningen av sjukdomen covid-19 (förordningen) kan antas kvarstå under en längre tid. Spelinspektionen anser därför att det är rimligt att giltighetstiden förlängs.

Den 1 april 2021 meddelade Förvaltningsrätten i Linköping en dom avseende tolkningen av 3 § förordningen (mål nr 11518-20, bilaga 1). Med anledning av förvaltningsrättens tolkning anser Spelinspektionen att innebörden av bestämmelserna om insättningsgräns behöver förtydligas. Förvaltningsrätten bedömer att den i 3 § angivna gränsen för insättningar inte kan syfta till annat än insättningsgränsen i sig, alltså inte till de faktiska insättningar som en spelare har gjort och att bestämmelsen i 6 § förordningen om att gränsen i 3 § inte får överskridas inte påverkar den bedömningen. Det får till följd att bestämmelsen inte hindrar att en spelare som har höjt sin insättningsgräns till ett belopp som överstiger 5 000 kr åter kan erbjudas kommersiellt onlinespel om insättningsgränsen senare sänks till högst 5 000 kr per vecka, även för det fall spelaren har gjort faktiska insättningar på sitt spelkonto som överstiger 5 000 kr. Frågan har betydelse för de licenshavare som erbjuder både kommersiellt onlinespel och vadhållning. Tolkningen får till följd att taket för insättningsgränsen förlorar sin betydelse för dessa licenshavare då en spelare kan höja gränsen tillfälligt, sätta in ett större belopp och därefter sänka gränsen och då omedelbart kunna spela kommersiellt onlinespel igen för ett högre belopp än 5 000 kr. En sådan tolkning medför alltså att bestämmelsen förlorar det av regeringen angivna syftet att skydda konsumenter från särskilt riskfyllda spelformer. Frågan har även betydelse för den licenshavare som endast erbjuder kommersiellt onlinespel, eftersom tolkningen medför en snedvridning av konkurrensen. Samma möjlighet torde nämligen inte finnas för de som har licens endast för kommersiellt onlinespel.

Det är Spelinspektionens uppfattning att tolkningen inte är förenlig med syftet med bestämmelsen. Spelinspektionen har därför överklagat förvaltningsrättens dom till kammarrätten. Mot bakgrund av att förvaltningsrätten stödjer sin tolkning på en skrivning i promemorian "Förlängd giltighet av förordningen om

tillfälliga spelansvarsåtgärder med anledning av spridningen av sjukdomen covid-19” finns det dock starka skäl att tydliggöra bestämmelsens innebörd i den promemoria som nu ligger till grund för förslaget om fortsatt giltighet av förordningen. Det finns annars en risk att bestämmelsen inte får den avsedda effekten.

Skrivningarna om vad som gäller för licenshavare som har licens för både kommersiellt onlinespel och vadhållning bör därför förtydligas i promemorian och kompletteras. I promemorian anges bl.a. att den tillfälliga förordningen har utformats så att den som har licens för både kommersiellt onlinespel och t.ex. vadhållning kan undvika att omfattas av regleringen om insättningsgräns genom att välja att avstå från att tillhandahålla kommersiellt onlinespel på sina webbplatser eller avstå från att tillhandahålla denna spelform till de spelare som angett en högre insättningsgräns än 5 000 kr per vecka (se s. 10). Den återgivna texten bör kompletteras med en skrivning med följande innebörd.

Om en licenshavare väljer att använda möjligheten att tillfälligt avstå från att tillhandahålla kommersiellt onlinespel till de spelare som har angett en högre gräns gäller dock fortfarande att licenshavaren är skyldig att säkerställa att den högsta insättningsgränsen för onlinespel inte kan överskridas. Det betyder att det aldrig ska vara möjligt för den som spelar kommersiellt onlinespel att spela för mer än 5 000 kr av spelarens egeninsatta medel per vecka.

Detta yttrande har fattats av generaldirektören Camilla Rosenberg. Vid den slutliga handläggningen medverkade också chefsjuristen Johan Röhr, avdelningscheferna Patrik Gustavsson och Hanna Abrahamsson, enhetscheferna Anna Folkegård, Nicklas Hjertonsson och Robert Larsson samt juristen Lina Wiker, föredragande.

Camilla Rosenberg

Lina Wiker

**KLAGANDE**

Spooniker Ltd, 502081-2565

Ombud: Advokat Nathalie Miskin och advokat Elisabeth Vestin
Hannes Snellman Advokatbyrå AB**MOTPART**

Spelinspektionen

ÖVERKLAGAT BESLUT

Spelinspektionens beslut den 4 december 2020, bilaga 1

SAKEN

Föreläggande att vidta rättelse enligt spellagen (2018:1138) och förordningen (2020:495) om tillfälliga spelansvarsåtgärder med anledning av spridningen av sjukdomen covid-19

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

1. Förvaltningsrätten avvisar överklagandet i den del det avser punkt 5 i det överklagade beslutet.
2. Förvaltningsrätten avskriver överklagandet i den del det avser punkt 4 i det överklagade beslutet.
3. Förvaltningsrätten bifaller överklagandet i övrigt och upphäver punkt 1–3 i det överklagade beslutet.

YRKANDEN M.M.

I det överklagade beslutet beslutade Spelinspektionen att

1. förelägga Spooniker Ltd (bolaget) att omedelbart upphöra med att erbjuda kommersiellt onlinespel för mer än 5 000 kr per vecka till en spelare som har höjt sin insättningsgräns till ett belopp som är högre än

5 000 kr per vecka, därvid också gjort insättningar som överstiger 5 000 kr och denna spelare senare sänker sin gräns till 5 000 kr eller mindre.

Detta gäller såvitt avser medel över 5 000 kr som har satts in efter det att insättningsgränsen höjdes fram till att den sänktes.

2. förena föreläggandet under punkt 1 med vite om 1 000 000 kr för varje påbörjad vecka som föreläggandet inte följs, räknat tre veckor från utgången av den vecka som bolaget tog del av beslutet.
3. beslutet avseende punkterna 1 och 2 skulle gälla omedelbart.
4. förelägga bolaget att till Spelinspektionen redogöra för de åtgärder som bolaget har vidtagit med anledning av beslutet, senast tre veckor efter att bolaget tog del av beslutet.
5. avskryva ärendet i den del det avsåg inloggningstider, bonuserbjudanden och kravet på att insättningsgränser måste anges.

Skälen för Spelinspektionens beslut framgår av bilaga 1.

Bolaget yrkar att förvaltningsrätten ska upphäva Spelinspektionens beslut.

Spelinspektionen bestrider ändring av det överklagade beslutet. Spelinspektionen upplyser om att inspektionen anser att bolaget har vidtagit rättelse i enlighet med föreläggandet, varför myndigheten inte kommer vidta ytterligare åtgärder mot bolaget med anledning av beslutet.

VAD PARTERNA HUVUDSAKLIGEN HAR ANGETT

Bolaget

Genom 3 § förordningen om tillfälliga spelansvarsåtgärder med anledning av spridningen av sjukdomen covid-19 (den tillfälliga förordningen) har regleringen om obligatorisk insättningsgräns i 14 kap. 7 § spellagen kompletterats med ett tak för insättningsgränser särskilt för kommersiellt onlinespel. Insättningsgränser måste särskiljas från faktiska insättningar,

insatser i spel och förlustgränser. Spelinspektionen synes inte ha gjort någon skillnad mellan insättningsgränserna och faktiska insättningar, utan har snarare tolkat de tillfälliga bestämmelserna som att de avser insats- eller förlustbegränsningar. En sådan extensiv tolkning står i strid med legalitetsprincipen.

För licenshavare som har licens för såväl vadhållning som kommersiellt onlinespel har regeringen exemplifierat tre situationer som innebär att licenshavaren efterlever den tillfälliga regleringen. Licenshavare kan antingen avstå helt från att tillhandahålla kommersiellt onlinespel, tillfälligt avstå från att tillhandahålla kommersiellt onlinespel på sina webbplatser, eller avstå från att tillhandahålla kommersiellt onlinespel till de spelare som angett en högre insättningsgräns än 5 000 kr per vecka.

Det sista alternativet – som bolaget har implementerat – innebär att det är insättningsgränsen som avgör om en spelare får tillgång till kommersiellt spel eller endast vadhållning. En spelare som höjer sin insättningsgräns över 5 000 kr i veckan får spelutbudet begränsat till endast vadhållning. Eftersom insättningsgränsen kan sänkas och höjas av spelarna själva är det den vid var tid gällande insättningsgränsen som avgör om spelaren får tillgång till kommersiellt onlinespel eller inte. Eftersom bolaget har en skyldighet att följa bestämmelserna i 11 kap. 3 § spelförordningen (2018:1475) har bolaget att se till att sänkningar av insättningsgränserna gäller omedelbart och att höjningar inte börjar gälla förrän tidigast efter 72 timmar. Att bolaget handlar i enlighet med 11 kap. 3 § spelförordningen kan inte rimligen innebära att bolaget samtidigt handlar i strid med 3 § i den tillfälliga förordningen.

Flera remissinstanser påpekade att bestämmelserna i förordningen lämnade utrymme för att spelare skulle kunna höja sina insättningsgränser till över

5 000 kr i veckan, sätta in ett större belopp och därefter sänka insättningsgränsen för att på nytt få tillgång till kommersiellt onlinespel. Regeringen behöll dock bestämmelsen oförändrad och valde därmed att låta insättningsgränsen ensam avgöra spelutbudet. Den nu gällande tillfälliga regleringen kan därmed beskrivas som en produktblockering, inte en insättningsblockering.

Antalet situationer där spelare faktiskt har höjt och sänkt sin insättningsgräns på det sätt som anges ovan har varit begränsat och bolaget uppmärksammar och hanterar sådana spelare inom ramen för bolagets omsorgsplikt. På grund av Spelinspektionens beslut har bolaget behövt anpassa sina system för att överensstämma med Spelinspektionens tolkning av bestämmelsen, vilket leder till betydande inkomstbortfall jämför med den ursprungliga lösningen.

Spelinspektionen

I 3 § den tillfälliga förordningen anges klart att den övre gränsen för insättningar får uppgå till högst 5 000 kr per vecka. Insättningar som överstiger 5 000 kr får alltså inte göras. Detta framgår av bestämmelsens ordalydelse. Spelinspektionen har alltså inte behövt göra någon extensiv syftestolkning av bestämmelsen.

Spelare som har satt in mer än 5 000 kr på sitt spelkonto under en vecka får alltså inte erbjudas spel på kommersiellt onlinespel, oavsett om de överstigande insättningarna har gjorts under en tillfällig höjning av insättningsgränsen. Det är alltså inte otillåtet för en spelare att höja sin insättningsgräns till, och sätta in, mer än 5 000 kr på sitt spelkonto. Följderna av detta regleras dock i den tillfälliga förordningen och medför att spelare som inte följer den maximala insättningsgränsen, dvs. 5 000 kr per vecka, inte ska få tillgång till kommersiellt onlinespel.

Genom att tolka bestämmelsen på det sätt som bolaget gör gällande undermineras skyddet för konsumenten eftersom bestämmelsen skulle kunna kringgås.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Tillämpliga bestämmelser framgår av Spelinspektionens beslut.

I Finansdepartementets promemoria ”Förlängd giltighet av förordningen om tillfälliga spelansvarsåtgärder med anledning av spridningen av sjukdomen covid-19” framgår bland annat följande. Den tillfälliga förordningen har utformats så att den som har licens för både kommersiellt onlinespel och till exempel vadhållning kan undvika att omfattas av regleringen om insättningsgräns genom att välja att avstå från att tillhandahålla kommersiellt onlinespel på sina webbplatser eller avstå från att tillhandahålla denna spelform till de spelare som angett en högre insättningsgräns än 5 000 kronor per vecka.

Som 3 § den tillfälliga förordningen är utformad får en spelare alltså inte ha tillgång till kommersiellt onlinespel om hen har en insättningsgräns som överstiger 5 000 kr per vecka. Det framgår varken av bestämmelsen i sig eller förarbetena att en spelare som under förordningens giltighetstid har höjt sin insättningsgräns till ett belopp som överstiger 5 000 kr inte åter kan erbjudas kommersiellt onlinespel, om insättningsgränsen senare sänks till högst 5 000 kr per vecka. Eftersom 3 § hänvisar till 14 kap. 7 § spellagen kan den i bestämmelsen angivna gränsen för insättningar inte syfta till annat än insättningsgränsen i sig, alltså inte till de faktiska insättningar som en spelare har gjort. Bestämmelsen kan enligt förvaltningsrättens mening mot denna bakgrund inte tolkas på annat sätt än att det är den av spelaren angivna insättningsgränsen som avgör om denne kan erbjudas kommersiellt onlinespel, inte dennes faktiska insättningar eller insatser. Även om syftet

med den tillfälliga förordningen är att skydda konsumenter från särskilt riskfyllda spelformer ger det sätt bestämmelsen är utformad på därför inte utrymme för en sådan tolkning som Spelinspektionen har gjort gällande.

Sammantaget har därmed Spelinspektionen inte haft grund för punkt 1–4 i det överklagade beslutet. Överklagandet ska därför bifallas och Spelinspektionens beslut upphävas. Eftersom bolaget redan har redovisat de åtgärder det vidtagit med anledning av beslutet får dock överklagandet i den del det avser punkt 4 anses ha förfallit, varför målet i den delen ska avskrivas. Överklagandet såvitt avser punkt 5 i beslutet kan inte anses ha gått bolaget emot och ska därför avvisas.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Information om hur man överklagar finns i bilaga 2 (FR-03).

Ulf Jonare
rådman

I avgörandet har även nämndemännen Maria Andersson, Bohdan Klimowicz och Birgitta Larsson deltagit. Föredragande har varit Jonas Nilsson.

Datum 2020-12-04

Diarienummer 20Si1885

1(10)

Spooniker Ltd
Level 6, The Centre, Tigne Point
TPO 0001 Sliema
Malta

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I LINKÖPING

INKOM: 2020-12-30
MÅLNR: 11518-20
AKTBIL: 4

Föreläggande att vidta rättelse m.m. – förordningen om tillfälliga spelansvarsåtgärder

Beslut (att meddelas den 9 december 2020 kl. 08.00)

1. Spelinspektionen förelägger med stöd av 18 kap. 12 § första stycket spellagen (2018:1138) Spooniker Ltd, org. nr C-87460, att omedelbart upphöra med att erbjuda kommersiellt onlinespel för mer än 5000 kr per vecka till en spelare som har höjt sin insättningsgräns till ett belopp som är högre än 5000 kr per vecka, därvid också gjort insättningar som överstiger 5 000 kronor och denna spelare senare sänker sin gräns till 5 000 kronor eller mindre. Detta gäller såvitt avser medel över 5 000 kronor som har satts in efter det att insättningsgränsen höjdes fram till att den sänktes.
2. Spelinspektionen förenar föreläggandet under punkten 1 med vite om 1 000 000 kronor för varje påbörjad vecka som föreläggandet inte följs, räknat tre veckor från utgången av den vecka Spooniker Ltd tog del av beslutet.
3. Spelinspektionen beslutar med stöd av 18 kap. 25 § spellagen att beslutet såvitt avser punkterna 1 och 2 ska gälla omedelbart.
4. Spelinspektionen förelägger med stöd av 18 kap. 23 § spellagen Spooniker Ltd att till Spelinspektionen senast tre veckor efter att Spooniker Ltd tagit del av beslutet redogöra för de åtgärder som Spooniker Ltd har vidtagit med anledning av detta beslut.
5. Spelinspektionen skriver av ärendet från vidare handläggning såvitt avser inloggningstider, bonuserbudanden och kravet på att insättningsgränser måste anges.

Hur man överklagar, se [bilaga 1](#).

Beskrivning av ärendet

Den 26 november 2018 beviljades Spooniker Ltd licens för att tillhandahålla kommersiellt onlinespel och vadhållning enligt spellagen från och med den 1 januari 2019. Licenserna gäller till och med den 31 december 2023.

I juli 2020 inledde Spelinspektionen tillsyn mot ett antal licenshavare i syfte att granska hur dessa följer bestämmelserna i förordningen (2020:495) om tillfälliga spelansvarsåtgärder med anledning av sjukdomen covid-19 (tillfälliga förordningen) gällande insättningsgränser, inloggningstider och bonuserbudanden.

Inom ramen för tillsynen begärde Spelinspektionen den 7 juli 2020 att Spooniker Ltd skulle redogöra för hur bolaget följer den tillfälliga förordningen gällande insättningsgränser, inloggningstider och bonuserbudanden.

I yttrande daterat den 31 augusti 2020 har Spooniker Ltd i huvudsak anfört följande. Spooniker Ltd har infört obligatorisk insättningsgräns för sina spelare. Spelsystemet är programmerat på så sätt att om en spelare ska kunna spela hos Spooniker Ltd måste först insättningsgränser per dag, vecka och månad anges. Spooniker Ltd säkerställer att spelare anger obligatoriska inloggningsgränser genom en teknisk lösning som innebär att det inte är möjligt för spelare att spela hos bolaget om spelaren inte har angett sina inloggningsgränser per dag, vecka och månad. Om en spelare väljer att höja gränsen för sin inloggningstid har Spooniker Ltd lagt in en spärr som gör att höjningen börjar gälla från och med nästa månad men inte tidigare än 72 timmar efter det att spelaren har genomfört ändringen. Spooniker Ltd har uppgett att bolaget har begränsat värdet av sin välkomstbonus till högst 100 kronor.

Vidare har Spooniker Ltd i yttrande till Spelinspektionen den 28 september 2020 närmare beskrivit hur bolaget hanterat de spelare som har valt att ange en högre insättningsgräns än 5 000 kronor per vecka och som då endast får tillgång till de spel som omfattas av bolagets licens för vadhållning. Spooniker Ltd har i yttrandet anfört i huvudsak följande. Det finns inget hinder för en spelare att sätta en högre insättningsgräns än 5 000 kronor per vecka. En spelare får emellertid då endast tillgång till de spel som omfattas av bolagets

licens för vadhållning. En spelare kan sänka sin insättningsgräns och då även få tillgång till de spel som omfattas av bolagets licens för kommersiellt onlinespel, oberoende av om spelaren tidigare har satt in ett högre belopp än den högsta tillåtna insättningsgränsen om 5 000 kr per vecka för kommersiellt onlinespel. Spooniker Ltd anför även att bolaget är uppmärksamma på de spelare som uppvisat tecken på osunt spelbeteende så som att de vid upprepade tillfällen justerat sina insättningsgränser och som potentiellt skulle kunna vara skadligt för vissa spelare. Enligt Spooniker Ltd handlar insättningsgränsen i 3 § i den tillfälliga förordningen om en reglering av den övre gränsen för insättningar för att få spela kommersiellt onlinespel och inte om en reglering av hur stora de faktiska insättningarna på ett spelkonto får vara eller hur stor summa som får finnas på spelkontot. Att tillämpa bestämmelsen på det sätt som Spelinspektionen har antytt skulle strida mot legalitetsprincipen. Spooniker Ltd har implementerat bestämmelsen i enlighet med ordalydelsen och i enlighet med regeringens promemoria och bolaget hänvisar till att andra licenshavare i remissyttranden dessutom berört riskerna med s.k. boostade spelkonton.

Spooniker Ltd har dessutom i samband med att bolaget yttrat sig över inhämtade omsättningssiffror upprepat sina tidigare lämnade synpunkter när det gäller bolagets upplägg avseende insättningsgränserna i förhållande till den tillfälliga förordningen.

Tillämpliga bestämmelser

Tillfälliga bestämmelser om spelansvar återfinns i förordningen om tillfälliga spelansvarsåtgärder med anledning av spridningen av sjukdomen covid-19 (tillfälliga förordningen) (2020:495). Den tillfälliga förordningen trädde i kraft den 2 juli 2020 och gäller, efter den förlängning som regeringen beslutade om den 3 december 2020, till utgången av juni 2021.

Enligt 3 § i den tillfälliga förordningen får, vid kommersiellt onlinespel enligt 7 kap. 1 § spellagen, den övre gränsen för insättningar enligt 14 kap. 7 § samma lag uppgå till högst 5 000 kronor per vecka.

Enligt 5 § första stycket i den tillfälliga förordningen ska spelaren, vid kommersiellt onlinespel enligt 7 kap. 1 § spellagen, i stället för vad som anges i

11 kap. 4 § spelförordningen (2018:1475), ange en övre gräns för sin inloggningstid per dag, vecka och månad.

Av 5 § andra stycket i den tillfälliga förordningen följer vidare att om en spelare har flera spelkonton hos en licenshavare, ska gränsen för inloggningstiden gälla för spelarens samtliga spelkonton hos licenshavaren.

I 5 § tredje stycket i den tillfälliga förordningen föreskrivs att om en spelare väljer att förkorta en inloggningstid som har begränsats enligt första stycket ska ändringen börja gälla omedelbart. Om spelaren i stället väljer att förlänga inloggningstiden ska ändringen börja gälla vid nästa månadsskifte, dock tidigast efter 72 timmar.

Av 6 § i den tillfälliga förordningen framgår att licenshavaren ska säkerställa att angivna gränser enligt 3-5 §§ i den tillfälliga förordningen inte kan överskridas.

Enligt 7 § i den tillfälliga förordningen får värdet av en bonus enligt 14 kap. 9 § spellagen hos en licenshavare som tillhandahåller kommersiellt onlinespel enligt 7 kap. 1 § samma lag uppgå till högst 100 kronor.

Om licenshavaren åsidosätter sina skyldigheter enligt spellagen ska Spelmyndigheten ingripa.

Om förutsättningarna för licens enligt 4 kap. 1-3 §§ spellagen inte längre är uppfyllda, eller om en licenshavare i övrigt åsidosätter sina skyldigheter enligt spellagen eller enligt föreskrifter eller villkor som meddelats med stöd av lagen, ska spelmyndigheten förelägga licenshavaren att inom en viss tid vidta rättelse eller besluta om förbud, ändring av villkoren eller anmärkning.

Om överträdelsen är allvarlig ska licensen återkallas. Om det är tillräckligt kan en varning meddelas. Spelmyndigheten får avstå från ingripanden, om överträdelsen är ringa eller ursäktlig eller om licenshavaren vidtar rättelse (18 kap. 12 § spellagen).

Enligt 18 kap. 23 § spellagen får Spelinspektionen i övrigt meddela de förelägganden och förbud som behövs för att spellagen eller föreskrifter eller villkor som har meddelats med stöd av lagen ska följas.

Av 18 kap. 24 § spellagen följer att ett beslut om föreläggande eller förbud får förenas med vite.

Ett vite ska fastställas till ett belopp som med hänsyn till vad som är känt om adressatens ekonomiska förhållanden och till omständigheterna i övrigt kan antas förmå denne att följa föreläggandet. Vitet ska fastställas till ett bestämt belopp, om annat inte följer av 4 § som reglerar löpande vite (3 § lagen (1985:206) om viten).

Om det är lämpligt med hänsyn till omständigheterna, får vite föreläggas som löpande vite. Vitet bestäms då till ett visst belopp för varje tidsperiod av viss längd under vilken föreläggandet inte har följts eller, om föreläggandet avser en återkommande förpliktelse, för varje gång adressaten underlåter att fullgöra denna (4 § lagen om viten).

Enligt 18 kap. 25 § spellagen får Spelinspektionen bestämma att ett beslut om föreläggande, förbud, varning eller återkallelse enligt spellagen ska gälla omedelbart.

Spelinspektionens bedömning

Av utredningen i ärendet, som bland annat består av dokumentation av de granskade processerna hos Spooniker Ltd, framgår enligt Spelinspektionen att Spooniker Ltd har vidtagit åtgärder i sitt spelsystem som förhindrar spel hos bolaget för en spelare som inte anger insättningsgränser och inloggningstider i enlighet med den tillfälliga förordningen. Spooniker Ltd har begränsat värdet av sin välkomstbonus till högst 100 kronor. Spelinspektionen anser att det av utredningen i ärendet inte framgår annat än att Spooniker Ltd agerar i enlighet med den tillfälliga förordningen såvitt avser inloggningstider, bonuserbudanden och kravet på att insättningsgränser måste anges. Mot den bakgrunden ska ärendet skrivas av i dessa delar.

När det närmare gäller det sätt som Spooniker Ltd har valt att låta spelarna kunna sätta in pengar på sitt spelkonto i förhållande till bestämmelserna om insättningsgräns vid kommersiellt onlinespel i 3 och 6 §§ i den tillfälliga förordningen gör Spelinspektionen följande bedömning.

Av bestämmelserna framgår att den övre gränsen för insättningar vid kommersiellt onlinespel uppgår till högst 5 000 kr per vecka och att licenshavaren är skyldig att säkerställa att gränsen inte kan överskridas. I regeringens promemoria med reviderade förslag till tillfälliga spelansvarsåtgärder uttalades bl.a. följande.

Syftet med en tillfällig reglering om insättningsgränser är att skydda spelare vid sådant spel som anses vara särskilt riskfyllt, framför allt kommersiellt onlinespel. Insättningsgränsen bör därför avgränsas till att endast gälla vid kommersiellt onlinespel. Den tillfälliga regleringen bör dock utformas så att licenshavarna ges möjlighet att i vissa situationer inte låta insättningsgränsen påverka tillhandahållandet av andra mindre riskfyllda spelformer som de har licens för. Den som samtidigt har licens för både kommersiellt onlinespel och andra spelformer bör t.ex. kunna undvika att omfattas av den tillfälliga regleringen genom att inte tillhandahålla kommersiellt onlinespel. Licenshavare som tillfälligt avstår från att erbjuda kommersiellt onlinespel på sina webbplatser, eller avstår från att tillhandahålla denna spelform till de spelare som angett en högre insättningsgräns än 5 000 kronor per vecka, bör inte omfattas av den tillfälliga regleringen om insättningsgräns (Promemoria – Reviderade förslag för ett stärkt spelarskydd till följd av spridningen av sjukdomen covid-19 s. 7 f., Fi2020/02404/OU).

Syftet med 3 § i den tillfälliga förordningen är att skydda spelarna från särskilt riskfyllda spel. Mot den bakgrunden, samt av vad som uttalats i regeringens promemoria om möjligheterna för licenshavare med licenser för både kommersiellt onlinespel och vadhållning att avstå från att tillhandahålla kommersiellt onlinespel till spelare som angett en högre insättningsgräns än 5 000 kr per vecka anser Spelinspektionen – till skillnad från Spooniker Ltd – att en licenshavare för att följa bestämmelsen behöver säkerställa att spelarna genom insättningar på sitt spelkonto inte kan tillföra mer än 5 000 kr per vecka som kan användas för kommersiellt onlinespel. Det betyder i sin tur att bedömningen av om en licenshavare följer den tillfälliga förordningens krav när

det gäller insättningsgräns enligt Spelinspektionen ska baseras på om spelarna kan sätta in mer än 5 000 kr per vecka som kan användas på de spel som licenshavaren erbjuder med stöd av sin licens enligt 7 kap. spellagen. Om en spelare har gjort insättningar som överstiger 5 000 kr får licenshavaren, för att följa 3 och 6 §§ i den tillfälliga förordningen, följaktligen inte erbjuda kommersiellt onlinespel till den spelaren för ett högre belopp än 5 000 kr av de i det sammanhanget insatta medlen.

Om det visar sig att en spelare genom insättningar på sitt spelkonto kan tillföra mer än 5 000 kr per vecka för kommersiellt onlinespel, t.ex. genom att först sätta in pengar under förespeglning att de ska användas för vadhållning, men därefter kan göra de insatta pengarna tillgängliga för kommersiellt onlinespel kan licenshavaren inte anses agera i enlighet med 3 och 6 §§ i den tillfälliga förordningen. Syftet med det skydd som den valda högsta insättningsgränsen på 5 000 kr per vecka i 3 § i den tillfälliga förordningen ska erbjuda måste enligt Spelinspektionen nämligen ses som den högsta tillåtna gränsen för insättning av medel som kan användas för spel på kommersiellt onlinespel; denna gräns får inte överskridas. Med Spooniker Ltd:s tolkning av bestämmelsen skulle det räcka för en licenshavare att för spelarna ange att man har en insättningsgräns på 5 000 kr per vecka för kommersiellt onlinespel, oavsett hur mycket pengar som kan sättas in och användas för spel på kommersiellt onlinespel.

Spelinspektionen delar inte den bedömningen. Spelinspektionen anser vidare – mot den angivna bakgrunden och till skillnad från Spooniker Ltd – att Spelinspektionens tolkning av de skyldigheter som 3 och 6 §§ i den tillfälliga förordningen innebär för licenshavaren inte strider mot legalitetsprincipen eller mot de aktuella bestämmelsernas ordalydelse.

Av utredningen i ärendet framgår att spelare hos Spooniker Ltd på ett enkelt sätt kan kringgå den satta insättningsgränsen för kommersiellt onlinespel genom att höja sin insättningsgräns inför en större insättning och därefter, när pengarna har kommit in på spelkontot, sänka insättningsgränsen till 5 000 kr per vecka eller lägre och härigenom få tillgång till hela det insatta beloppet för spel på licenshavarens kommersiella onlinespel.

Rent konkret betyder det att en spelare hos Spooniker Ltd kan höja sin insättningsgräns till 50 000 kr per vecka, vänta 72 timmar (11 kap. 3 § andra

stycket spelförordningen) och därefter sätta in 50 000 kr på sitt spelkonto, vilket motsvarar det maximala belopp som enligt den tillfälliga förordningen får sättas in för kommersiellt onlinespel under 10 veckor. Pengarna kan i detta skede endast användas för vadhållning. Om spelaren emellertid sänker sin insättningsgräns till 5 000 kr per vecka eller lägre direkt efter det att insättningen är genomförd kommer de 50 000 kr som precis har satts in genast kunna användas för spel på Spooniker Ltd:s kommersiella onlinespel. Spelaren kan därefter upprepa detta förfarande i syfte att tillföra ännu mer pengar som kan användas för kommersiellt onlinespel.

För att Spooniker Ltd ska anses följa 3 och 6 §§ i den tillfälliga förordningen måste bolaget, utifrån vad Spelinspektionen bedömt ovan, säkerställa att inte mer än 5 000 kr per vecka av spelarnas insättningar på spelkontot kan användas för kommersiellt onlinespel. För det fall mer än 5 000 kr per vecka kan sättas in och användas för kommersiellt onlinespel innebär det att gränsen i 3 § i den tillfälliga förordningen överskrids samt att licenshavaren brutit i förhållande till sina skyldigheter enligt 6 § i förordningen.

Mot den angivna bakgrunden anser Spelinspektionen att Spooniker Ltd har brutit mot bestämmelserna i 3 och 6 §§ i den tillfälliga förordningen. Den omständigheten att Spooniker Ltd har valt att hantera spelare som kringgått insättningsgränsen inom ramen för bolagets omsorgsplikt ändrar inte Spelinspektionens bedömning, utan förstärker endast bilden av att det sätt som Spooniker Ltd har valt att hantera insättningsgränsen inte fyller sin funktion utifrån kraven i den tillfälliga förordningen och de aktuella bestämmelsernas syfte. Att Spooniker Ltd anför att andra licenshavare under remissbehandlingen av regeringens förslag till den tillfälliga förordningen har berört risken med att vissa spelare skulle fylla på ("boosta") sina spelkonton inför förordningens ikraftträdande har ingen betydelse för Spelinspektionens bedömning; det kan i den delen tilläggas att Spelinspektionens beslut endast avser tiden efter den 2 juli 2020. Spelares eventuella insättningar, oavsett storlek, som gjorts dessförinnan omfattas således inte av den tillfälliga förordningen eller av Spelinspektionens tillsyn i detta ärende.

Sammanfattningsvis anser Spelinspektionen att Spooniker Ltd har brutit mot 3 och 6 §§ i den tillfälliga förordningen gällande insättningsgränser genom att det har varit möjligt för bolagets kunder att sätta in mer än 5 000 kr per vecka som har kunnat användas för spel på kommersiellt onlinespel.

Val av ingripande

Spelinspektionens bedömning enligt ovan är att Spooniker Ltd har brutit mot 3 och 6 §§ i den tillfälliga förordningen avseende insättningsgränser. Mot bakgrund av att det handlar om spelansvarsbestämmelser som syftar till att skydda spelare mot särskilt riskfyllda former av spel handlar det om en överträdelse som i normalfallet är att anse som allvarlig.

I det nu aktuella fallet är det emellertid fråga om tillfälliga bestämmelser som licenshavarna dessutom på mycket kort tid har varit tvungna att anpassa sig till genom att göra nödvändiga justeringar i sina befintliga system. Detta medför enligt Spelinspektionen att överträdelsen vid en samlad bedömning inte är att anse som allvarlig, men inte heller som ringa eller ursäktlig.

Eftersom det är fråga om en överträdelse av bestämmelser som syftar till att skydda spelarna och som alltjämt är pågående anser Spelinspektionen att det vid val av ingripande, i syfte att åstadkomma rättelse, är ett lämpligt ingripande att förelägga Spooniker Ltd att omedelbart upphöra med det förfarande som innebär att den tillfälliga förordningen överträds. För att säkerställa att föreläggandet får avsedd effekt anser Spelinspektionen vidare att föreläggandet ska förenas med löpande vite för varje påbörjad vecka som föreläggandet inte följs. Vid bestämmande av vitesbeloppets storlek beaktar Spelinspektionen inhämtade uppgifter om Spooniker Ltd:s omsättning som uppgår till drygt 26 miljarder kronor för 2019 samt att det, enligt inspektionen, är angeläget ur ett konsumentskyddsperspektiv att överträdelsen upphör utan dröjsmål. Det löpande vitesbeloppet bestäms till 1 000 000 kr per vecka med början tre veckor efter det att Spooniker Ltd har tagit del av beslutet. I syfte att bidra till effektivitet i Spelinspektionens tillsynsverksamhet och mot bakgrund av att överträdelsen avser en bestämmelse som syftar till att skydda spelarna mot negativa konsekvenser av särskilt riskfyllda spel anser Spelinspektionen

dessutom att beslutet såvitt avser föreläggandet om att upphöra med överträdelsen ska gälla omedelbart.

Slutligen anser Spelinspektionen att det, för att säkerställa att de åtgärder som Spooniker Ltd vidtar med anledning av beslutet är adekvata och ändamålsenliga, att det finns skäl att förelägga Spooniker Ltd att redovisa åtgärderna till Spelinspektionen.

Detta beslut har fattats av Spelinspektionens styrelse Per Håkansson, ordförande, Camilla Rosenberg, generaldirektör, Håkan Wall, Madelaine Tunudd, Andreas Prochazka, Fredrik Holmberg och Doris Högne Rydheim. Vid den slutliga handläggningen medverkade också avdelningschefen Patrik Gustavsson, chefsjuristen Johan Röhr, enhetschefen Nicklas Hjertonsson och utredaren Karin Ardell, föredragande.



Camilla Rosenberg

Hur man överklagar till förvaltningsrätten

Om du inte är nöjd med beslutet kan du överklaga det till Förvaltningsrätten i Linköping, Box 406, 581 04 Linköping. Överklagandet ska vara skriftligt.

När du överklagar ska du

- tala om vilket beslut du överklagar, t ex genom att ange ärendets diarienummer,
- tala om varför du menar att beslutet är felaktigt och hur du anser att det ska ändras,
- ange dina kontaktuppgifter, namn, person- eller organisationsnummer, postadress, telefonnummer och e-postadress

Om du anlitar ett ombud ska kontaktuppgifter till ombudet anges.

Senaste dag att överklaga

Spelinspektionen måste ha fått ditt överklagande inom tre veckor från det att du fick ta del av beslutet, annars kan överklagandet inte behandlas.

Överklagandet ska skickas till Spelinspektionen

Överklagandet ska vara ställt till förvaltningsrätten, men skickas till Spelinspektionen. Du kan skicka ditt överklagande med post, e-post eller fax. Alla kontaktuppgifter till Spelinspektionen framgår nedan.

Spooniker Ltd
Level 6, The Centre, Tigne Point
TPO 0001 Sliema
Malta

Delgivningskvitto

**Detta delgivningskvitto ska sändas tillbaka till Spelinspektionen
omgående!**

Ärende angående: Tillsynsärende

Handlingar: Beslut i ärendet 20Si1885

Jag har tagit del av ovan angivna handlingar.

.....
Datum för mottagande

.....
Namnunderskrift

.....
Befattning

.....
Namnförtydligande

.....
Telefon dagtid

Glöm inte att ange datum för mottagande!

Om kvittot inte skickas tillbaka kan delgivning ske på annat sätt, till exempel genom stämningsman.



Hur man överklagar

FR-03

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För en part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från den dag domstolen meddelade beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Så här gör du

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att kammarrätten ska

ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).

3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.

4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.

5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten. Du hittar adressen i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.