



m.remissvar@regeringskansliet.se  
kopia till:  
m.naturmiljoenheten@regeringskansliet.se  
agnetha.alriksson@regeringskansliet.se

## Yttrande över Skogsutredningens betänkande (ert dnr M2020/01926)

Hudiksvalls kommun har fått möjlighet att yttra sig över Skogsutredningens betänkande, SOU 2020:73. Kommunen berörs särskilt av förslaget i kapitel 10 om att ombilda fyra av Sveaskogs ekoparker till nationalpark, enkannerligen Hornslandet i Hudiksvalls kommun, varför kommunen fokuserar sitt yttrande på den delen. För att underlätta för regeringens hantering av kommunens mer explicita ställningstaganden och synpunkter har dessa markerats med kursiv text i fet stil nedan.

### En kort nulägesbeskrivning av Hornslandet

I dagsläget omfattas Hornslandet, eller delar av området, av riksintresseanspråk för naturvård, friluftsliv, energiproduktion (vindbruk), natura 2000 (fågel- resp habitatsdirektivet), yrkesfiske (kust) och kulturmiljövård (inbegriper även ön Bålsön). Området utgör i dagsläget en av Sveaskogs ekoparker där ett av syftena är att öka mängden gammal tallskog och inslaget av lövskog. I ekoparken råder allemansrätten och det finns gott om leder, vindskydd och platser för rast. Fiske är tillåtet (mot avgift) och jakt bedrivs i området. Hornslandet har flera badplatser och gott om stränder lämpliga för småskaliga och spontana bad. På halvön bedrivs besöksnäringens verksamhet främst i Arnövikens och Hölick. Vägarna är öppna för allmänheten att färdas på vilket är viktigt för att tillgängliggöra området för olika grupper av människor. Runt halvön bedrivs yrkesfiske.

Bebyggelsen är främst samlad till områdena Arnövikens, Hölick och Kuggörarna.

I kommunens tematiska tillägg till översiktsplanen avseende landsbygdsutveckling i strandnära lägen, LIS, har ett område i närheten av Hölick (benämnt Fäbodudden, beläget söder om Hornslandsvägen och strax väster om Hölick) pekats ut. Kommunen tar för närvarande fram ett förslag till ny kommuntäckande översiktsplan som strax ställs ut på samråd. I detta föreslår kommunen att ovan nämnda LIS-område utökas eftersom Hölick utgör ett viktigt område att utveckla både för besöksnäring, boende och rekreation.

### Kommunens inställning till bildande av nya nationalparker i allmänhet

Syftet med att inrätta en nationalpark är enligt gällande lagstiftning att bevara ett större sammanhängande område av en viss landskapstyp i sitt naturliga tillstånd eller väsentligen oförändrade skick, jfr miljöbalken (1998:808) § 2. Skogsutredningen har



inte lämnat några förslag till ändringar i den delen även om det talas om ett vidgat uppdrag kopplat till naturturism och annan utveckling, varom mer nedan. Miljöbalansen ger regeringen, eller den som regeringen bestämmer, rätt att inskränka rätten att använda mark och vatten inom ett nationalparksområde. Enligt nationalparksförordningen (1987:938) är det Naturvårdsverket som har rätt att meddela sådana föreskrifter.

Kommunen kan notera att det görs sådana inskränkningar i befintliga nationalparker. Det kan handla om att förbjuda jakt eller fiske, förbud mot cykling, förbud mot att färdas på vissa vägar, förbud mot att föra hund vissa perioder samt andra inskränkningar i vad som annars skulle omfattas av allemansrätten.

Hudiksvalls kommun anser att det är intressant att, som Skogsutredningen föreslår, öppna för att låta naturturism få bli en del av nationalparksidén i de nya parker som kan bildas utifrån utredningens förslag. Nationalparksstatusen kan bli en kvalitetsstämpel och därmed en dragare för en rad olika värden kopplade till rekreation och besöksnäring samt annan utveckling. I och med att Sveaskog är den enda markägare som berörs bör bildandet av en nationalpark kunna gå betydligt smidigare jämfört med om det varit fråga om en rad olika markägare.

För att öka utvecklingsinslaget i nationalparkerna föreslår Skogsutredningen (s 627) att riktlinjerna till Naturvårdsverket vad gäller föreskrifter, skötsel samt anläggningar för besökare utformas på ett sätt som innebär förbättrade förutsättningar för naturturism och friluftsliv samt lokal och regional utveckling. Kommunen tillstyrker detta men vill samtidigt betona att detta i sig kan rymma en rad olika tolkningsproblem och intressekonflikter där utgången på förhand måste vara given – syftet med nationalparken kommer först, dvs bevarandet av området i sitt naturliga eller oförändrade tillstånd. Risken är att utredningens förslag i praktiken inte kan uppfyllas om Naturvårdsverket, eventuellt med stöd av vissa remissinstanser, väljer att tolka riktlinjerna restriktivt. ***I denna del anser kommunen att det behövs en ökad tydlighet för att dessa olika värden kopplade till naturturism, friluftsliv samt lokal och regional utveckling ska kunna förenas med bevarandeintresset i kommande nationalparker.***

Kommunens inställning till bildande av nationalpark på Hornslandet

När det sedan kommer till frågan om det är lämpligt att inrätta en nationalpark på just Hornslandet vill kommunen anföra följande. Hudiksvalls kommun delar uppfattningen att Hornslandet har många höga kvaliteter vad avser natur-, friluftsliv- och kulturvärden samt är lämpligt för kommunal och regional utveckling. Inte minst illustreras detta av de olika riksintresseanspråken som är utlagda samt utvecklingsambitioner som uttrycks i kommunala styrdokument som berör området. Hittills har dessa intressen kunnat balanseras på ett bra sätt inom ramen för ekoparken, riksintresseanspråken och reservaten.



Att omvandla området till en nationalpark kommer att medföra mervärden utifrån flera perspektiv, inte minst de som berör naturturism och besöksnäring. Redan idag är flera av de mest skyddsvärda områdena belagda med reservatsbestämmelser och med ett nationalparksbeslut kan området betraktas mer samlat samtidigt som skyddet kan stärkas där det är angeläget. Det kan också skapas nya leder, toaletter, entréer etc som medför positiva värden för besökare i området. Tillgängligheten i vårt gemensamma naturarv ökar för personer med funktionsvariationer samt att förbättrad kollektivtrafik tillgängliggör för fler grupper som idag kanske inte tar sig till Hornslandet. Slutligen kommer området att kunna marknadsföras mer kraftfullt.

Den stora farhåga som kommunen hyser är att ett framtida nationalparksbeslut kommer att medföra betydande inskränkningar i intressena kopplade till friluftsliv, yrkesfiske, boende samt regional och kommunal utveckling. ***Kommunen är i grunden mycket positiv till att det bildas en nationalpark på större delen av Hornslandet under förutsättning att de nyss nämnda anspråken och ambitionerna är förenliga.*** Om detta är möjligt att genomföra i praktiken återstår dock att se. Kommunen vill därför fortsatt vara delaktig i arbetet med att undersöka förutsättningarna för att bilda föreslagen nationalpark på Hornslandet vilket också inbegriper de närmare geografiska gränsdragningarna för en sådan park.

För att kommunen fortsatt ska ha en positiv inställning till nationalparksbildandet fordras att följande intressen beaktas i en fortsatt process:

- Det rörliga friluftslivet måste fortsatt ha god tillgång till ordnade badplatser, spontanbad, vandringsleder, bilvägar, cykling, fiske, jakt etc.
- Det måste finnas möjlighet att utveckla områden för bostäder, besöksnäring, anläggningar och anläggningar för rekreation intill naturreservatet. Särskilt vill kommunen betona möjligheten för sådan utveckling i Hölicksområdet där det redan finns ett LIS-område som bör ges möjlighet att utökas. Även i Arnövikens måste det finnas fortsatta möjligheter att utveckla bebyggelsen, både vad avser boende och besöksnäring. Ökade boendemöjligheter är en del i kommunens arbete med att främja utvecklingen på landsbygden. Boenden skapar trivsel och trygghet och kan utgöra underlag för till exempel kollektivtrafik, försäljning och arbetskraftsförsörjning i besöksnäringens anläggningar vid nationalparksområdet.
- Alla former av fiske, yrkesfiske, husbehovsfiske och sportfiske som bedrivs invid Hornslandets kuststräcka måste fortsatt vara tillåtet i samma utsträckning som idag och ska inte begränsas av en framtida eventuell nationalpark.

Hudiksvalls kommun inser att behandlingen av Skogsutredningens betänkande inte kan ha den detaljeringsgrad som kommunen pekar på ovan. Kommunen anser dock



att det är av största vikt att tidigt signalera att den ser positivt på att bilda en nationalpark på Hornslandet givet vissa förutsättningar. Dessa kommer naturligtvis att utredas närmare om och när det blir aktuellt med att bilda en nationalpark.

Hudiksvalls kommun

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Jonas Holm', with a long horizontal flourish extending to the right.

Jonas Holm  
Kommunstyrelsens 1:e vice ordförande