

Datum
2021-06-21

ESV dnr
2021-00256

Handläggare
Curt Johansson

Ert datum
2021-03-22

Er beteckning
M2021/00558

Regeringskansliet
Miljödepartementet

Radiologiska skador (SOU 2021:10)

Ekonomistyrningsverket (ESV) begränsar sitt remissvar till frågor i utredningen som rör den ekonomiska styrningen av radiologiska skador.

ESV delar utredningens bedömning och förslag att anläggningshavaren till Riksgäldskontoret redovisar de säkerheter som ställts och till Kammarkollegiet hur anläggningshavaren sorjt för skaderegleringen. För att undvika att framtida skaderegleringar belastar statens budget är det viktigt att inte bara bedöma säkerheterna utan även omfattningen av eventuella radiologiska skador.

ESV anser att det finns risker att delegera rätten att besluta om belastande avgifter och låta myndigheter disponera avgifterna som utredningen inte belyser i utredningen. Det kan till exempel leda till att incitamenten hos myndigheterna att genomföra effektiviseringar och kostnadsminskande åtgärder blir svagare. ESV bedömer att regeringen bör överväga och ta ställning till när det är lämpligt att delegera rätten att besluta om avgifter respektive ge myndigheter rätt att disponera avgiftsintäkter. Som utredningen lyfter upp är utgångspunkten att belastande avgifter normalt inte bör specialdestineras utanför statens budget då riksdagens möjligheter att ta ställning till verksamhetens omfattning försvagas. Av förarbetena till budgetlagen framgår att undantag från bruttoredovisning normalt endast bör göras i de fall verksamhetsvolymen är svår att bedöma i förhand och där finansiering över anslag framstår som mindre ändamålsenligt.

ESV saknar en konsekvensanalys om vilka ekonomiska mål som ska gälla för olika verksamheter och hur avgifterna bör fastställas för olika anläggningshavare. Det är inte säkert att det blir rättvisande att exempelvis Kammarkollegiet ska fördela kostnaderna för skadeprovsningsnämndens verksamhet med utgångspunkt från storleken på ställda säkerheter. Det kan finnas andra kostnadsdrivande faktorer som kan behöva beaktas vid avgiftssättningen.

Utredningen föreslår att möjligheter att ställa ut garantier bör utvidgas och att det bör ske i enlighet med budgetlagens bestämmelser. Det framgår dock inte av utredningens förslag hur garantier ska hanteras i budgetprocessen respektive finansieras.

Staten har alltid en kostnad för att ställa ut garantier och den statliga garantimodellen som regleras i budgetlagen innebär att avgifter ska tas ut både för att finansiera förväntade förluster och för administrativa kostnader. Om inte avgifter tas ut när en garanti ställs ut måste regeringen redogöra för hur förväntade kostnader ska finansieras, om inte riksdagen beslutar om att en garanti ska undantas från garantimodellen. Det uppstår alltså en kostnad för förväntade garantiförluster när en garanti ställs ut som behöver finansieras antingen från anläggningshavaren eller från statens budget. Att redovisa en kostnad först när det sker ett infriande av en garanti strider även mot grundläggande redovisningsprinciper i staten.

ESV vill också peka på att det i betänkandet saknas en konsekvensanalys av hur de nya föreslagna reglerna kommer att påverka företag som bedriver verksamhet där det kan uppstå radiologiska skador.

I detta ärende har avdelningschef Peter Kvist beslutat. Expert Curt Johansson har varit föredragande. I beredningen har också enhetschef Anne Bryne deltagit.

Datum: 2021-06-21

.....
 Beslutande
 Peter Kvist
 Namnförtydligande

.....
 Föredragande
 Curt Johansson
 Namnförtydligande

Denna handling har beslutats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.