

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE
2018-10-30 Dnr 2018/01124-2

Näringsdepartementet

Endast via e-post.

Yttrande över promemorian: Kompletterande bestämmelse till EU:s förordning om gränsöverskridande paketleveranstjänster

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Kollegiets uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden

Kommerskollegium har inga synpunkter i sak på de förslag som redovisas i Näringsdepartementets promemoria. Kollegiet anser däremot att det i lagtexten kan tydliggöras om den föreslagna anmälningsplikten bara gäller för aktörer som är etablerade i Sverige, eller om den även är tillämplig för de aktörer som är etablerade i en annan stat inom EES eller i Schweiz och som bedriver tillfällig tjänsteverksamhet i Sverige.

Anmälan av krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.¹

Tjänstedirektivet innehåller två bestämmelser om anmälningsskyldighet. Den ena avser krav på tjänsteutövare som är etablerade i Sverige och omfattar endast ett antal *specifika krav* som räknas upp i direktivet.² Den andra avser *samtliga krav* som även är tillämpliga på tjänsteutövare som

¹ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.

² Anmälningsplikten regleras i artikel 15.7, som hänvisar till artikel 15.2 där de anmälningspliktiga kraven listas.

inte är etablerade i Sverige, utan i ett annat land inom EU/EES, och som tillfälligt tillhandahåller tjänster i Sverige.³

Enligt kollegiets bedömning innehåller de remitterade bestämmelserna inte några anmälningspliktiga krav på tjänsteutövare som är etablerade i Sverige.

I den mån de föreslagna rapporteringsskyldigheterna och den generella anmälningsplikten för paketoperatörer är tillämpliga på tjänsteutövare som inte är etablerade i Sverige och som tillfälligt tillhandahåller tjänster i Sverige, aktualiseras anmälningsplikten enligt tjänstedirektivet.

Kollegiet vill här uppmärksamma om att tillståndskrav som gäller för tillfälliga tjänsteutövare, inklusive en skyldighet att skriva in sig i register, endast är tillåtna om de kan motiveras av tvingande hänsyn till allmänintresset och är proportionerliga i förhållande till sitt syfte.⁴

Kollegiet välkomnar att utredningen gjort en proportionalitetsbedömning vad gäller frågan om det ska införas ett tillståndskrav eller en generell anmälningsplikt.

Tjänstedirektivet gör inga undantag från anmälningskyldigheten för nationella regler som antingen genomför eller följer av en EU-rättsakt. Kollegiets generella ståndpunkt är därför att sådana krav bör anmälas enligt tjänstedirektivet. Undantag bör dock kunna göras då EU-rättsakten inte ger något utrymme för olika nationella lösningar för genomförandet eller då det rör sig om en förordning som inte tillåter medlemsstaterna att införa mer långtgående regler. Kollegiet kan inte se något direkt syfte med en anmälan i en sådan situation. Ett exempel på detta kan vara en tariff som kopieras direkt in i nationell rätt. Kollegiet anser däremot att det är viktigt att författningar anmäls då det rör sig om en förordning som endast innehåller minimikrav eller då det finns olika alternativ för det nationella genomförandet, i synnerhet eftersom syftet med anmälningsförfarandet är att skapa transparens.

Mot denna bakgrund rekommenderar kollegiet att de remitterade bestämmelserna anmäls i den utsträckning som rapporteringsskyldigheterna och anmälningsplikten gäller för tjänsteutövare som inte är etablerade i Sverige och som tillhandahåller tjänster på tillfällig basis och EU-förordningen gett utrymme att vidta mer långtgående nationella regler. Kollegiet anser att Näringsdepartementet är bättre lämpad att avgöra denna fråga, men

³ Anmälningsplikten regleras i artikel 39.5.

⁴ Artikel 16.1 tredje stycket, artikel 16.3 och skäl 78. Vad gäller skillnad mellan tillfällig tjänsteutövning och etablering, se skäl 77.

kollegiet står självklart till förfogande för en diskussion. Vid osäkerhet rekommenderar kollegiet regelmässigt att författningarna anmäls.

Kollegiet vill slutligen påminna om den s.k. gemensamma kontaktpunkt som inrättades i samband med genomförandet av tjänstedirektivet. Denna ska innehålla information om, samt möjligheten att fullgöra, förfaranden och formaliteter som krävs för att få utöva en tjänsteverksamhet.⁵ Kollegiet anser att den föreslagna anmälningsplikten är ett sådant förfarande. Kontaktpunkten finns på www.verksamt. Se och administreras av Tillväxtverket.

Agnés Courades Allebeck

Enhetschef

Hiba Zeydi

Utredare

⁵ Artikel 6.