

Näringsdepartementet
Avdelningen för hållbar tillväxt
Enheten för digitalisering

n.remissvar@regeringskansliet.se

PostNord AB (publ)
SE-105 00 Stockholm
Sweden

T +46 10 436 00 00

REMISSVAR

Näringsdepartementets promemoria "Kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om gränsöverskridande paketleveranstjänster".
N2018/03899/D

26.10.2018
Page 1/3

Sammanfattning

PostNord avstyrker förslaget om att den som omfattas av skyldigheterna enligt artiklarna 4 och 5 i EU-förordningen ska betala avgift för den nationella tillsynsmyndighetens verksamhet. Alternativt menar PostNord att skyldigheten att betala en sådan avgift ska begränsas till sådana tillhandahållare av gränsöverskridande paketleveranstjänster som inte har tillstånd att bedriva postverksamhet enligt 2 kap. 1 § postlagen. Tillhandahållare av paketleveranstjänster kan inte anses dra nytta av tillsynsmyndighetens verksamhet varför avgiftsfinansiering vore svårmotiverad. För tillhandahållare av paketleveranstjänster som tillika har tillstånd att bedriva postverksamhet skulle förslaget dessutom innebära dubbel avgiftsskyldighet, vilket vore oskäligt.

I övrigt har PostNord inga synpunkter.

7 Avgifter

I skälen för förslaget anger regeringen att det "framstår som lämpligt" att följa postlagens motsvarande ordning att tillsynsmyndighetens verksamhet ska vara avgiftsfinansierad av dem som berörs av verksamheten och att avgifterna bör beräknas på grundval av antalet levererade paket. Som regeringen också anför uttalades det i förarbetena till 1993 års postlag (prop. 1993/94:38 s. 116) att det är naturligt att den tillsynsverksamhet

Registered office
Solna

VAT number
SE556771264001

postnord.com

som kommer åligga tillsynsmyndigheten enligt postlagen ska finansieras genom avgiftsuttag från dem som berörs av verksamheten och för vilka den får anses vara till nytta.

Det är klart att tillhandahållare av paketleveranstjänster kommer att beröras av tillsynsmyndighetens verksamhet enligt nu föreslagen lag. PostNord menar emellertid att det kan ifrågasättas om verksamheten kan anses vara till nytta för samma tillhandahållare. Såväl EU-förordningen som den föreslagna lagen medför endast skyldigheter för tillhandahållare av paketleveranstjänster, medan postlagen medför både rättigheter och skyldigheter för de aktörer som har tillstånd att bedriva postverksamhet. Därmed kan också sägas att tillsynsmyndighetens verksamhet enligt postlagen – till skillnad från myndighetens verksamhet enligt den föreslagna lagen – kan anses vara till nytta för vilka den berör. Enligt PostNords mening kan det därför inte anses "lämpligt" att, som regeringen föreslår, följa postlagens motsvarande ordning vad gäller finansieringen av tillsynsmyndighetens verksamhet. Då tillsynsmyndighetens verksamhet enligt föreslagen lag innebär att myndigheten endast ska utöva kontroll över och säkerställa att de aktörer som omfattas av skyldigheterna i artiklarna 4 och 5 i EU-förordningen uppfyller sina skyldigheter enligt samma artiklar, menar PostNord att tillsynsmyndighetens verksamhet i stället ska finansieras via statsbudgeten.

26.10.2018
Page 2/3

Vad som vidare talar emot regeringens föreslagna avgiftsfinansiering är att EU-förordningen varken förutsätter eller förordar att en sådan nationell bestämmelse införs, ej heller kan en sådan bestämmelse anses som en nödvändig åtgärd som stöd för förordningens syfte. PostNord menar således att den föreslagna bestämmelsen (§ 9) utgör en sådan nationell lagstiftningsåtgärd som inte är möjlig att vidta.

För det fall regeringen vidhåller sitt förslag till finansiering av tillsynsmyndighetens verksamhet, menar PostNord att tillhandahållare av paketleveranstjänster som också har tillstånd att bedriva postverksamhet enligt postlagen ska undantas från skyldigheten att betala avgift för tillsynsmyndighetens verksamhet enligt föreslagen lag.

Som regeringen anför i skälen för förslaget framgår av 15 § Post- och telestyrelsens föreskrifter om avgifter (PTSFS 2017:15) att den årliga avgiften för den som har tillstånd att bedriva postverksamhet tas ut på grundval av antalet utdelade brev. I likhet med regeringen noterar PostNord också att det i skäl 15 till EU-förordningen anges att uppskattningsvis 80 procent av adresserade paket som genereras av e-handeln idag väger mindre än 2 kg och att de ofta behandlas i postkedjan för brevfräsändelser. Med hänsyn härtill och med beaktande av att regeringen menar att avgifterna enligt den föreslagna lagen ska beräknas på grundval av antalet levererade paket, kommer tillhandahållare av pakettleveranstjänster som också har tillstånd att bedriva postverksamhet att drabbas av "dubbla avgifter" relaterat till merparten av levererade paket. Sålunda kommer sådana aktörer debiteras två avgifter baserad på en och samma volym brevfräsändelser, dels enligt antalet utdelade brevfräsändelser för PTS verksamhet enligt postlagen, dels enligt antalet utdelade brevfräsändelser (levererade paket) för PTS verksamhet enligt EU-förordningen och föreslagna lag. PostNord menar att en sådan avgiftsmodell framstår som oskälig och att tillhandahållare av pakettleveranstjänster som har tillstånd att bedriva postverksamhet därför ska undantas från skyldigheten att betala avgift för tillsynsmyndighetens verksamhet enligt föreslagna lag.

26.10.2018
Page 3/3

Solna som ovan

Thomas Backteman
Kommunikationsdirektör