

Regelrådet är ett särskilt beslutsorgan inom Tillväxtverket vars ledamöter utses av regeringen. Regelrådet ansvarar för sina egna beslut. Regelrådets uppgifter är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag.

Finansdepartementet

Yttrande över promemorian Förlängd skatte- och avgiftsfrihet för förmån av fri parkering och gåva till anställda

Regelrådets ställningstagande

Regelrådet finner att konsekvensutredningen inte uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Innehållet i förslaget

Promemorian innehåller förslag till lag om tillfällig skatte- och avgiftsfrihet för förmån av fri parkering och gåva till anställda. Det föreslås att förmån av fri parkering i anslutning till arbetsplatsen ska vara skatte- och avgiftsfri. Det föreslås också att en arbetsgivare kan ge sina anställda gåvor skatte- och avgiftsfritt. Skatte- och avgiftsfriheten föreslås gälla under perioden 1 januari-31 december 2021. För skattefriheten för gåva gäller att sådan förmån inte ska tas upp till beskattning, under förutsättning att gåvornas värde sammantaget inte överstiger 1 000 kronor per anställd under denna period och att de inte lämnas i pengar.

Skälen för Regelrådets ställningstagande

Bakgrund och syfte med förslaget

Under våren 2020 infördes en tillfällig skattefrihet för förmån av fri parkering i anslutning till arbetsplatsen. Det infördes också en tillfällig skattefrihet för gåvor upp till ett värde på 1 000 kronor per anställd som en arbetsgivare kan ge till sina anställda. Den tillfälliga skattefriheten upphörde att gälla vid utgången av 2020.

Förslaget om ett generellt tidsbegränsat undantag från förmånsbeskattning av fri parkering anges syfta till att bidra till en minskad smittspridning av covid-19 i samhället och bedöms vara av värde för samhället i stort. Syftet med förslaget om skattefria gåvor är att under en begränsad tidsperiod möjliggöra för arbetsgivare att genom gåvor till anställda stödja olika branscher inom det lokala näringslivet. Förslaget anges syfta till att öka konsumtionsförmågan generellt och ytterligare lindra de ekonomiska konsekvenserna i form av inkomstbortfall som många företag drabbats av till följd av covid-19. Det anges att det även under 2021 finns ett fortsatt behov av att kunna ta sig till arbetet på annat sätt än med kollektiva färdmedel. Vidare anges att det fortsatt finns behov av att genom skattefria gåvor till anställda stödja olika branscher inom det lokala näringslivet och att öka konsumtionen generellt.

Regelrådet finner redovisningen av bakgrund och syfte med förslaget godtagbar.

Alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd

Det anges att skulle ingen förändring komma till stånd utblir de effekter som förslaget förväntas medföra.

Regelrådet gör följande bedömning. Det saknas redovisning avseende alternativa lösningar och det framgår inte heller om det skett några överväganden som har påverkat den nu föreslagna lösningen. Om det har funnits begränsningar som har påverkat förslagsställarens handlingsutrymme vid framtagandet av förslaget borde detta ha angetts i konsekvensutredningen. Vidare är uppgifterna om effekter av om ingen reglering kommer till stånd knapphändigt redovisade och de hade kunnat motiveras ytterligare.

Regelrådet finner redovisningen av alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd bristfällig.

Förslagets överensstämmelse med EU-rätten

Förslagsställaren bedömer att förslaget är förenligt med EU-rätten.

Regelrådet gör följande bedömning. Det saknas helt en närmare motivering till förslagsställarens bedömning, vilket är en brist.

Regelrådet finner redovisningen av förslagets överensstämmelse med EU-rätten bristfällig.

Särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser

Det anges att den nya lagen bör träda i kraft så snart som möjligt. Lagen föreslås träda i kraft den 1 maj 2021 och tillämpas på förmån som lämnats efter den 31 december 2020. Vidare anges att lagen ska vara tillfällig och att en övergångsbestämmelse om detta bör införas. För att tydliggöra lagens giltighetstid och undvika gränsdragningsproblem är det, enligt förslagsställaren, lämpligt att den upphör vid utgången av 2021.

Det framgår att Skatteverket kommer att behöva uppdatera internt och externt informationsmaterial och att förslaget kan förväntas leda till ett ökat antal frågor till Skatteverket från arbetsgivare och enskilda.

Regelrådet gör följande bedömning. Redovisningen avseende behov av speciella informationsinsatser är ytterst kortfattad. Ytterligare uppgifter hade kunnat inkludera om det finns några särskilda målgrupper som kan vara i behov av information. Trots det angivna anser Regelrådet att det sammantaget framgår tillräckliga uppgifter i detta fall.

Regelrådet finner redovisningen av särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser godtagbar.

Berörda företag utifrån antal, storlek och bransch

Avseende förslaget om tillfällig skattefrihet för gåvor framgår följande. Eftersom det saknas registeruppgifter på eventuella skattepliktiga eller skattefria gåvor som utges till anställda går det inte att uppge vilka företag, dess storlek eller bransch som kan komma att påverkas av förslaget.

Regelrådet gör följande bedömning. Det finns en förståelse i svårigheten att ange exakt vilka företag som kan komma att nyttja respektive förslag. Avseende förslaget om förmån av fri parkering framgår

dock inga uppgifter om berörda företag eller varför de inte har varit möjliga att redovisa, vilket är en brist. Enligt Regelrådet borde det bland annat kunnat redovisas uppgifter som närmare indikerar antalet berörda företag genom att exempelvis ange hur vanligt förekommande det är att deklarerat parkeringsförmån i vanliga fall samt om det är möjligt att ange uppgifter om berörda företag utifrån storlek. Givet att förslaget inte påverkas av vilken typ av verksamhet som bedrivs är avsaknaden av uppgifter om bransch inte avgörande för bedömningen i detta fall.

Regelrådet finner redovisningen av berörda företag utifrån antal och storlek bristfällig men redovisningen avseende bransch godtagbar.

Påverkan på berörda företags kostnader, tidsåtgång och verksamhet

Det anges att de offentligfinansiella effekterna till följd av ändrade skatte- och avgiftsregler beräknas i enlighet med Finansdepartementets beräkningskonventioner.

Administrativa kostnader

Den administrativa bördan för företag som idag har anställda med förmånsparkering bedöms av förslagsställaren öka något eftersom de kan behöva ta bort parkeringsförmånen från de skattepliktiga förmånerna i redan inlämnade arbetsgivardeklarationer för vissa månader. Kostnaden för den förändrade administrativa bördan bedöms vara försumbar i förhållande till värdet avseende tillfällig skattefrihet för fri parkering. Vidare anges att för företag som inte har anställda med förmånsparkering idag bedöms dock den administrativa bördan för tillkommande parkeringsförmåner minska eftersom de inte behöver redovisa den skattefria förmånen i arbetsgivardeklarationen.

Avseende skattefrihet för gåvor anges att den administrativa bördan för företag som ger anställda gåvor upp till det maximala värdet bedöms minska eftersom dessa till följd av förslaget inte behöver redovisas i arbetsgivardeklarationen.

Det framgår att förslaget kan komma att medföra ett ökat antal omprövningar av arbetsgivardeklarationer vilket innebär att viss tid kan tillkomma för ärendehantering för Skatteverket.

Regelrådet gör följande bedömning. Det saknas kvantifieringar av förslagets påverkan på företagens administrativa börda. Detta inkluderar uppgifter om exempelvis tidsåtgången för att deklarerat en förmån. Vidare finns inte heller någon uppskattning om hur vanligt det kan komma att bli med omprövningar av arbetsgivardeklarationer. Enligt Regelrådet är det inte tillräckligt att ange att den administrativa bördan är försumbar i förhållande till värdet av skattefriheten. Detta eftersom det inte heller är tydligt vad omfattningen av skattefriheten skulle kunna medföra för värde hos ett företag.

Regelrådet finner redovisningen av förslagets administrativa kostnader bristfällig.

Andra kostnader och verksamhet

Det anges att för företagen innebär förslaget om förmån av fri parkering att de under perioden januari-december 2021 inte behöver betala arbetsgivaravgifter för befintliga parkeringsförmåner. De kan också erbjuda fler anställda fri parkering utan att behöva betala arbetsgivaravgifter på värdet av parkeringen.

Vidare anges att förslaget om tillfällig skattefrihet för gåva innebär för företagen att de utöver vad som är möjligt idag, kan ge sina anställda gåvor upp till ett värde på 1 000 kronor utan att behöva betala arbetsgivaravgifter på värdet av gåvan. De förmånligare reglerna kan enligt förslagsställaren leda till ökad konsumtion och därmed innebära ökad omsättning för de företag som säljer gåvorna.

Avseende de offentligfinansiella effekterna anges följande. En förlängning av skattefriheten för fri parkering uppskattas minska inkomstskatten med ca 70 miljoner kronor. Arbetsgivaravgifter inklusive allmän löneavgift uppskattas minska med ca 48 miljoner kronor samtidigt som indirekta effekter av minskade arbetsgivaravgifter uppstår för bolagsskattebasen som ökar i samma omfattning. Nettoeffekten på skatteintäkterna med hänsyn till ökade intäkter av bolagsskatt uppskattas till ca -110 miljoner kronor. För den tillfälliga skattefriheten för gåva uppskattas bolagsskatteintäkterna minska med ca 140 miljoner kronor. Det är dock väldigt osäkert hur förlängningen av perioden med skattefrihet påverkar antalet anställda som kan komma att få en gåva och dess värde. Det finns heller inga tillgängliga uppgifter på antalet personer som har tagit del av dessa förmåner och till vilket värde under 2020.

Regelrådet gör följande bedömning. Det hade varit önskvärt om motsvarande uppgifter som presenterats om skatteintäkterna också hade presenterats utifrån ett företagsperspektiv. Vidare hade effekterna för ett enskilt företag kunnat bli tydliggöra genom att presentera exempelberäkningar som bland annat illustrerar omfattningen av den minskade arbetsgivaravgiften. Trots det angivna anser Regelrådet likväl att det framgår tillräckliga uppgifter i detta fall.

Regelrådet finner redovisningen av förslagets andra kostnader och verksamhet godtagbar.

Påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag

Enligt förslagsställaren bedöms eventuella effekter på konkurrensförhållandena mellan företagen vara försumbara av förslaget om fri parkering. Avseende skattefrihet för gåvor anges att eftersom det rör sig om generella men tillfälliga regler för skattefrihet för gåvor till ett begränsat värde bedöms inte konkurrensförhållanden mellan olika företag påverkas.

Regelrådet finner ingen anledning till att göra någon annan bedömning i detta fall.

Regelrådet finner redovisningen av påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag godtagbar.

Regleringens påverkan på företagen i andra avseenden

Förslaget om förmån av fri parkering bedöms av förslagsställaren inte ha någon betydande effekt på sysselsättningen. Eftersom förslaget syftar till att fler ska åka bil kan det därmed minska smittspridningen vilket skulle kunna minska sjukfrånvaron.

Regelrådet finner redovisningen av regleringens påverkan på företagen i andra avseenden godtagbar.

Särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning

Avseende skattefrihet för gåvor anges att det inte bedöms finnas skäl att ta särskild hänsyn till småföretag vid utformningen av förslaget.

Regelrådet gör följande bedömning. Det saknas redovisning om behov av särskilda hänsyn till små företag avseende förslaget om fri parkering. Enligt Regelrådet går det exempelvis inte att utesluta att de små företagen kan ha ett större informationsbehov för att göra eventuella omprövningar av arbetsgivardeklarationer. Om bedömningen är att någon särskild hänsyn till små företag inte är nödvändig eller möjlig bör det enligt Regelrådet anges och motiveras i konsekvensutredningen.

Regelrådet finner redovisningen av särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning bristfällig.

Sammantagen bedömning

Regelrådet har förståelse för de speciella förutsättningar som författningsförslag med tillhörande konsekvensutredningar tas fram under med anledning av de omständigheter som råder för tillfället. Redovisningen brister dock i flertalet aspekter och Regelrådet vill bland annat framhålla att ställningstaganden bör åtföljas av en motivering. De brister som vidare har identifierats inkluderar avsaknad av tillräckliga uppgifter om förslagets påverkan på företagens administrativa kostnader och särskilda hänsyn till små företag vilket slutligen har varit avgörande för den sammantagna bedömningen.

Regelrådet finner därför att konsekvensutredningen inte uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Stöd till regelgivare i konsekvensutredningsarbetet finns i [Tillväxtverkets handledning för konsekvensutredning](#).

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 10 mars 2021.

I beslutet deltog Elisabeth Thand Ringqvist, ordförande, Hanna Björknäs, Hans Peter Larsson, Claes Norberg och Lennart Renbjer.

Ärendet föredrogs av Katarina Porko.



Elisabeth Thand Ringqvist
Ordförande



Per Högström
Föredragande