



## Remissvar av SOU 2021:07 till utredningen "Ett förbättrat trygghetssystem för företagare – enklare och mer förutsägbart", SOU 2021:98

### Sammanfattning

Vi ser att vissa problem kan inträffa om SOU 2021:07 bereds vidare inom Regeringskansliet genom att en proposition skrivs fram innan våra förslag läggs fram.

Den huvudsakliga invändningen mot en fortsatt beredning är att det skulle medföra stora begränsningar för våra kommande förslag vad gäller fastställande av sjukpenninggrundande inkomst (SGI) för personer som har helt eller delvis inkomster från näringsverksamhet.

### De olika utredningarnas direktiv

Direktivet till SOU 2021:07 innehåller anvisningar om att utredningen ska utreda hur SGI ska fastställas för företagare med inkomst av näringsverksamhet från enskild firma, från ett handelsbolag eller från en europeisk ekonomisk intressegruppering.

Noterbart är att de förslag som lagts i betänkande 2021:98 har utarbetats mot bakgrund av gällande regelverk. Det vill säga att utgångspunkter för 2021:98 bland annat har varit att SGI består av den försäkrades antagna framtida inkomster, och att det finns ett visst system med SGI-skydd som innebär att SGI kan bevaras vid förvärvsinskränkning eller -avbrott om vissa villkor är uppfyllda. Dock kan vi komma att ta fram förslag på förändringar av regelverket i dessa delar. Det skulle innebära att en del av de överväganden som har gjorts i 2021:98 kan behöva omprövas.

I direktivet till vår utredning framgår att vi ska titta specifikt på situationen för kombinatörer (personer som både är egenföretagare och anställda) och anställda i eget aktiebolag, grupper som inte ingår inte i uppdraget till utredningen SOU 2021:07. Vidare anges att vi i övrigt ska utgå från de förslag som kommer att lämnas av SOU 2021:07.

Även om denna anvisning direkt pekar ut vissa typer av företagande är vår uppfattning att de förslag på förändringar vad gäller hur SGI ska fastställas för företagare med inkomst av egen firma, från ett handelsbolag eller från europeisk ekonomisk intressegruppsförening också har bäring på hur SGI ska fastställas för kombinatörer. Kombinatörer kan ha olika företagsformer i kombination av inkomst av anställning och de förslag som lagts av SOU 2021:07 får då en konkret bäring på vårt arbete.

Annorlunda uttryckt; de förslag som lagts i SOU 2021:07 har en tydlig gränsyta mot det arbetes som bedrivs i vår utredning.

Av dessa skäl är det vår uppfattning att de förslag som läggs fram om en förändring av hur SGI ska fastställas bör gå i takt, det vill säga att en proposition skulle läggas som berör hur SGI ska fastställas för egna företagare inte är lämpligt innan vi har lagt våra förslag. Om en proposition läggs innan kan det menligt styra inriktningen i vårt arbete med i en riktning som vi inte finner önskvärd, och det kan hämma utvecklingen av olika utredningsspår i det bredare uppdraget som denna utredning har i sitt direktiv.

Till exempel har det i vårt direktiv framförts att historiska uppgifter om inkomster (arbetsgivardeklarationer) ska analyseras huruvida de kan vara lämpliga som underlag för beräkning av sjukpenninggrundande inkomster. I SOU 2021:07 läggs förslag om att historiska inkomster ska användas (bästa 3 åren av de senaste 5). Då är det lämpligt om detta förslag också anpassas i relation till våra kommande förslag för att på så vis skapa en större harmoni inom framräknandet av sjukpenninggrundande inkomst för olika grupper på arbetsmarknaden. Exempelvis skulle vi kunna komma fram till att använda de 3 bästa av de senaste 5 årens resultat inte alls är lämpligt för kombinatörer. Det kan därför finnas det risk för ett regelverk som är olika för personer som enbart är egna företagare, och personer som är kombinatörer.

Mot bakgrund av vårt direktiv är det vår uppfattning att uppdraget innebär ett trygghetssystem som ska gälla för alla, det vill säga att delar av företagares villkor för beräkning av SGI ingår i utredningens arbete. Med hänsyn till vi har ett bredare uppdrag bör därför de kommande propositionerna läggas som en, alternativt ihop, så att förändringsprocessen blir ett mer ändamålsenligt socialförsäkringssystem.