

Miljö- och energidepartementet
103 33 Stockholm

Ert dnr M2021-00285

Vårt dnr R-2021-21

Malmö den 14 maj 2021

Remissvar på promemorian Genomförande av slutsatser om bästa tillgängliga teknik för avfallsförbränning och livsmedels-, dryckes- och mjölkindustrin

Avfall Sverige är kommunernas branschorganisation inom avfallshantering. Det är Avfall Sveriges medlemmar som ser till att avfall tas om hand och återvinns i landets alla kommuner. Vi gör det på samhällets uppdrag: miljösäkert, hållbart och långsiktigt. Vår vision är "Det finns inget avfall". Vi verkar för att förebygga att avfall uppstår, att mer återanvänds och att det avfall som uppstår återvinns och tas om hand på bästa sätt. Kommunerna och deras bolag är ambassadör, katalysator och garant för denna omställning.

Avfall Sverige bildades redan 1947 och har omkring 400 medlemmar. Avfall Sveriges medlemmar är kommuner, kommunalförbund, kommunala bolag och kommunala regionbolag inom avfall och återvinning. Deras kunder utgör Sveriges invånare och en stor del av näringslivet. Genom medlemmarna representerar Avfall Sverige Sveriges befolkning. I Avfall Sverige ingår, som associerade medlemmar, cirka 150 tillverkare, konsulter och entreprenörer aktiva inom avfallshantering.

1. Generella kommentarer

1.1 Kommentar angående lagändring SFS 2013:250

Hänvisning till blandningsformeln i bilaga VI (del 4) till direktiv 2010/75/EU saknas i lagtextens 46 och 48 §§. Detta ger oklarhet i vad som gäller för beräkning av ELV för samförbränning. Remissen nämner att detta kommer att förtydligas i bestämmelserna som genomför BAT-LCP. På grund av oklarheten som för närvarande råder kring när BAT-LCP kommer att börja gälla vore ett förtydligande i nämnda 46 och 48 §§ också önskvärt.

1.2 Långtidsprovtagning av dioxiner

De nya reviderade BAT-slutsatserna ställer hårdare utsläppskrav jämfört med avfallsförbränningsförordningen. BAT-AEL:erna ligger på nivåer mellan 0.01 och 0.08 ng/Nm³ beroende på provtagningsmetod. Våra medlemmars anläggningar klarar de nya

utsläppsnivåerna och ligger väl inom intervallet för BAT. Avfall Sverige väntar sig därmed inte att medlemmarna kommer ha några problem med att uppfylla de skärpta kraven.

Avfall Sverige ifrågasätter dock miljönyttan med att införa ytterligare provtagning av dioxiner då anläggningarna redan idag styrs så att driftstörningar minimeras och en hög förbränningstemperatur hela tiden bibehålls i eldstaden. Detta sker bland annat med hjälp av stödbrännare och avancerade styrsystem. Den eventuella dioxin som bildas vid förbränningen eller då rökgasen sedan kyls fångas effektivt upp i befintliga reningssystem.

Därför anser vi att frågan bör hanteras så som det är skrivet i BAT 30 (tabell 7) att undantag från kravet på långtidsprovtagning av dioxiner kan göras om det går att visa att utsläppsnivåerna är tillräckligt stabila.

Att införa långtidsprovtagning av dioxin medför ingen extra miljönytta då provsvar fås i efterhand och innebär att den dioxin som uppmäts inte nödvändigtvis går att koppla till specifika driftförhållanden. Med andra ord så ger det inte anläggningen någon förbättrad styrning och kontroll av förbränningen än vad som redan sker idag.

Avfall Sverige noterar också att det inte kan sägas vara praxis att långtidsprovtagning införs som villkor i nya tillstånd, vilket står i konsekvensanalysen på sidan 54 i remissen. Det varierar fortfarande om anläggningar får detta krav på sig när tillstånd prövas om. Vissa av våra medlemmar har fått det, andra inte. Att BAT 30 som nämns ovan anger att undantag kan göras från kravet gör det också problematiskt att på detta sätt fastställa vad som är praxis.

1.3 Kontinuerlig kvicksilvermätning

Avfall Sverige anser att emot att kontinuerlig mätning av kvicksilver i rökgas, som anges som en av i BAT 4, är ett tvivelaktigt sätt att påverka kvaliteten på inkommande avfall på grund av svårigheten att spåra avfallet bakåt i kedjan.

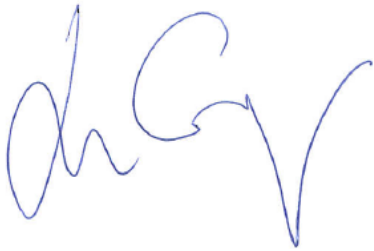
Eftersom enskilda fraktioner innehållandes kvicksilver inte tas emot så är det sannolikt att kvicksilver kommer in med vanligt kommunalt- och verksamhetsavfall. Att med hjälp av ytterligare mätning i rökgasen spåra något som inte sorterats rätt och troligtvis kommit in för någon dag sedan är näst intill omöjligt.

Genom regelbundna provtagningar kan våra medlemmar idag visa på att endast små halter förekommer i rökgas, renat condensat och flygaska från förbränningen. Med den egenkontroll som redan finns får man en bra bild av hur kvicksilverföroreningarna ser ut. Anläggningarnas rökgas- och condensatrening är dessutom optimerad för att minimera bland annat föroreningar av tungmetaller.

Därför bör ökade krav istället ställas på produkter och producenter så att kvicksilver inte kommer in i samhällets avfallsflöden. Tillsammans med krav på ökad återvinning och åtgärder som underlättar omhändertagandet av farligt avfall.

För fortsatta kontakter i dessa frågor hänvisar vi till vår rådgivare för energiåtervinning Klas Svensson, klas.svensson@avfallsverige.se eller till våra seniora miljöjurist Andrea Hjärne, andrea.hjarne@avfallsverige.se, telefon 040-35 66 00.

Med vänlig hälsning,
Avfall Sverige



Lars Stjernkvist
Ordförande



Tony Clark
Vd