

2021-05-07

Dnr 555-5532-2021
Ert dnr M2021/00285

Kontaktperson
Miljötillsynsenheten
Stefan Simonsson
010-224 14 64
skane@lansstyrelsen.se

Miljödepartementet
m.remissvar@regeringskansliet.se

Yttrande över remiss av promemoria med förslag till genomförande av slutsatser om bästa tillgängliga teknik för avfallsförbränning och livsmedels-, dryckes- och mjölkindustrin (M2021/00285)

Beslut

Länsstyrelsen Skåne tillstyrker promemorians förslag men föreslår vissa ändringar.

Ändring i industriutsläppsförordningen (2013:250)

Ändringsförslag 59 §

Enligt förslaget till ändring i industriutsläppsförordningen ska texten före 59 § vara **Produktion av livsmedel, dryck och mjölk**. Länsstyrelsen Skåne menar att texten bör ändras till **Produktion av livsmedel, dryck, mjölk och foder**

Skäl

Europeiska kommissionens genomförandebeslut (EU) 2019/ 2031 av den 12 november 2019 om fastställande av BAT-slut-satser för livsmedels-, dryckes- och mjölkindustrin omfattar även foderproduktion. I nu gällande miljöprövningsförordning (2013:251), ändrad till och md SFS 2020:691, är produktion av livsmedel och foder särskilda. I föreliggande förslag till ändring av miljöprövningsförordningen slås foder och livsmedelsproduktion samman i gemensamma paragrafer. För att förtydliga att 59 § industriutsläppsförordningen (2013:250) även omfattar produktion av foder bör den anges i överskriften.

Ändring i miljöprövningsförordningen (2013:251)

Ändringsförslag 10 §

Promemorians förslag till text

Tillståndsplikt B och verksamhetskod 15.95 gäller för anläggning förframställning av livs-medel med beredning och behandling av enbart vegetabiliska råvaror med en produktion av mer än 10 000 ton men högst 75 000 ton per kalenderår.

Tillståndsplikten gäller inte om verksamheten

1. är tillståndspliktig enligt 9 §, eller
2. endast avser kvarnprodukter, glass, råsprit, alkoholhaltig dryck, malt, maltdryck, läskedryck, jäst eller kafferostning eller endast innebär paketering.

Länsstyrelsen Skånes förslag till text

Tillståndsplikt B och verksamhetskod 15.95 gäller för anläggning förframställning av livs-medel med beredning och behandling av enbart vegetabiliska råvaror med en produktion av mer än 10 000 ton men högst 75 000 ton per kalenderår.

Tillståndsplikten gäller inte om verksamheten

1. är tillståndspliktig enligt 9 §,
2. endast avser kvarnprodukter, glass, råsprit, malt, maltdryck, läskedryck, jäst eller kafferostning eller endast innebär paketering, eller
3. *endast avser alkoholhaltig dryck och är tillståndspliktig enligt 22 §*

Skäl

I promemorians förslag till 10 § är all produktion av alkoholhaltig dryck undantagen tillståndsplikt enligt 10 §. Lydelsen är den samma som i nu gällande miljöprövningsförordnings 9 §. Länsstyrelsen antar att undantaget finns för att produktion av alkoholhaltig dryck omfattas av 22 §. 22 § är dock begränsad till att endast omfatta produktion genom jäsning eller destillation. Det innebär att produktion av alkohol som **inte** innebär jäsning eller destillation nu inte omfattas av någon bestämmelse i 5 kap. miljöprövningsförordningen för produktion under 75 000 ton. Det ter sig orimligt att en verksamhet som bereder och behandlar livsmedel med vegetabilisk råvara med syftet att producera alkoholhaltig dryck upp till 75 000 ton inte skulle vara tillståndspliktig eller ens anmälningspliktig enligt miljöprövningsförordningen.

2021-05-07

Dnr 555-5532-2021
Ert dnr M2021/00285

Ändringsförslag 20 §

Promemorians förslag till text

Tillståndsplikt B och verksamhetskod 15.185-i gäller för anläggning för framställning eller raffinering av vegetabiliska eller animaliska oljor eller fetter eller produkter av sådana oljor eller fetter med en produktion av

1. mer än 18 750 ton per kalenderår, om produktionen baseras på animaliska råvaror, eller
2. mer än 75 000 ton per kalenderår, om produktionen baseras på enbart vegetabiliska råvaror.

Tillståndsplikten gäller inte om verksamheten är tillståndspliktig enligt 4, 5, 9, 10, 14, 15 eller 18 §.

Skäl

I promemorians förslag till 20 § undantas verksamheten om den är tillståndspliktig enligt 4, 5, 9, 10, 14, 15 och 18. Lydelsen är den samma som i nu gällande miljöprövningsförordnings 17 § förutom att hänvisade paragrafer har fått ändrade nummer. Länsstyrelsen Skåne menar att 5, 10 och 15 §§ bör tas bort från undantaget då det inte är rimligt att en anläggning kan undantas som IED-anläggning om den även är tillståndspliktig enligt 5, 10 eller 15 §§. IED direktivet (2010/75/EU) implementeras inte fullt ut om en anläggning på IED-nivå enligt 20 § undantas för att den är tillståndspliktig enligt en § som inte omfattas av industriutsläppsförordningen (2013:250).

Övriga kommentarer

Vid Länsstyrelsen Skånes arbete med 5 kap. miljöprövningsförordningen (2013:251), i synnerhet i rollen som vägledande myndighet mot kommunala tillsynsmyndigheter har det uppkommit ett antal frågeställningar och problem med tolkning av 5 kap. Länsstyrelsen Skåne har inte några färdiga förslag på ändringar i förordningen men vill ändå belysa problemen.

Länsstyrelsen Skånes förslag till text

Tillståndsplikt B och verksamhetskod 15.185-i gäller för anläggning för framställning eller raffinering av vegetabiliska eller animaliska oljor eller fetter eller produkter av sådana oljor eller fetter med en produktion av

1. mer än 18 750 ton per kalenderår, om produktionen baseras på animaliska råvaror, eller
2. mer än 75 000 ton per kalenderår, om produktionen baseras på enbart vegetabiliska råvaror.

Tillståndsplikten gäller inte om verksamheten är tillståndspliktig enligt 4, 9, 14, eller 18 §.

2021-05-07

Dnr 555-5532-2021
Ert dnr M2021/00285**8 §**

Paragrafen omfattar rökeri för en produktion av mer än 50 ton men högst 18 750 ton. Paragrafen innebär att verksamheten är anmälningspliktig. Som Länsstyrelsen Skåne tolkar miljöprövningsförordningen så utgör processen att röka ett livsmedel eller foder en form av beredning och behandling. Denna tolkning utgår ifrån att varm- och kallrökning är tekniker som beskrivs i BAT-slutsatser för livsmedels-, dryckes- och mjölkindustrin (FDM BAT). Om rökning är en teknik inom FDM BAT följer det att det omfattas av tillämpningsområdet, *framställning av livsmedel eller foder med beredning och behandling*. Rökning är därmed enligt FDM BAT en beredning och behandling. Verksamheter som bereder och behandlar livsmedel eller foder är tillståndsbaserade eller anmälningspliktiga enligt 5 kap. miljöprövningsförordningen.

Anmälningsplikt enligt 8 § måste därmed ses som en anmälningsplikt utöver övrig anmälningsplikt och tillståndsplikt. Som Länsstyrelsen Skåne tolkar miljöprövningsförordningen får 8 § en praktisk betydelse i ett fåtal fall.

1. En rökeriverksamhet med endast vegetabiliska råvara blir anmälningspliktig för en produktion av mer än 50 ton livsmedel, istället för att bli anmälningspliktig enligt 11 § för en produktion av mer än 2 000 ton livsmedel. Produktion mellan 50 ton och 2 000 ton får utökad anmälningsplikt.
2. En rökeriverksamhet med endast vegetabiliska råvara blir anmälningspliktig för en produktion av mer än 50 ton foder, istället för att bli anmälningspliktig enligt 12 § för en produktion av mer än 5 000 ton foder. Produktion mellan 50 ton och 5 000 ton får utökad anmälningsplikt.
3. En rökeriverksamhet med både vegetabiliska och animaliska råvaror blir anmälningspliktig för en produktion av mer än 50 ton livsmedel, istället för att bli anmälningspliktig enligt 16 § för en produktion av mer än 400 ton livsmedel. Produktion mellan 50 ton och 400 ton får utökad anmälningsplikt.
4. En rökeriverksamhet med både vegetabiliska och animaliska råvaror blir anmälningspliktig för en produktion av mer än 50 ton foder, istället för att bli anmälningspliktig enligt 17 § för en produktion av mer än 500 ton livsmedel. Produktion mellan 50 ton och 500 ton får utökad anmälningsplikt.

2021-05-07

Dnr 555-5532-2021
Ert dnr M2021/00285

Om syftet med 8 § är att fånga upp dessa fåtal fall bör tillämpligheten istället baseras på att verksamheten inte är tillståndspliktig eller anmälningspliktig enligt 1-30 §§. Eftersom Länsstyrelsen Skåne bedömer att rökning utgör en beredning och behandling så bör det ingå i verksamheten för tillstånds- och anmälningspliktiga verksamheter, men en utökning av anmälningsplikten är trots allt relevant med hänsyn till risken för ökad luktpåverkan och störning från rökerier. Gränsen på 50 ton bör därmed kvarstå.

Om syftet med 8 § är att samtliga verksamheter med ett rökeri som producerar mer än 50 ton ska få ytterligare en verksamhetskod bör den övre gränsen för 8 § tas bort helt.

Om syftet med 8 § är att samtliga verksamheter med ett rökeri ska omfattas av endast anmälningsplikt enligt denna paragraf, och inte anmälningsplikt eller tillståndsplikt enligt någon annan paragraf i 5 kap. (förutom 4 §), behöver detta bli tydligare.

Så här hanterar vi dina personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

De som medverkat i beslutet

Detta beslut har bekräftats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

Detta beslut har fattats av Länsöverdirektör Ola Melin med miljöhandläggare Stefan Simonsson som föredragande. I den slutliga handläggningen har också Frida Petersen, miljöhandläggare deltagit.

Ola Melin
Länsöverdirektör

Stefan Simonsson
Miljöhandläggare

Kopia till

m.rattssekreteriatet@regeringskansliet.se
ingrid.backudd@regeringskansliet.se