



Länstyrelsen  
Västra Götaland

Yttrande  
2021-04-29

Beteckning  
500-5810-2021

Sida  
1(7)

Regeringskansliet  
Miljödepartementet  
[m.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:m.remissvar@regeringskansliet.se)

## Genomförande av slutsatser om bästa tillgängliga teknik för avfallsförbränning och livsmedels-, dryckes- och mjölkindustrin

Er beteckning: M2021/00285

Länstyrelsen i Västra Götalands län yttrar sig över Miljödepartementets promemoria *Genomförande av slutsatser om bästa tillgängliga teknik för avfallsförbränning och livsmedels-, dryckes- och mjölkindustrin*.

### Sammanfattning

Tidigare använda och numera borttagna verksamhetskoder för livsmedelstillverkning bör inte återanvändas när nya verksamhetskoder behövs vid omarbetning av miljöprövningsförordningen. Länstyrelsen föreslår istället helt nya verksamhetskoder för att minska risken för oklarheter. Därutöver behöver innehållet i de föreslagna paragraferna för kombinerad tillverkning av livsmedel och foder enligt miljöprövningsförordningen förtydligas och yttrandet innehåller förslag på ändringar.

De ändrade prövnings- och tillsynsavgifterna enligt promemorian bör för vissa livsmedelsverksamheter anpassas efter produktionsvolym för att undvika oskäligt höga avgiftshöjningar för mindre verksamheter. För några andra verksamheter föreslår Länstyrelsen en successiv höjning av föreslagna avgifter fördelat på tre år i stället för en höjning till full avgift redan det första året.

Det är bra att en övergångsbestämmelse föreslås för anmälningspliktiga livsmedelsverksamheter som enligt förslaget kommer att bli tillståndspliktiga. Däremot bedömer Länstyrelsen att tiden i övergångsbestämmelsen för när en ansökan om tillstånd senast ska ges in är för snävt tilltagen. Det föreslagna datumet den 1 juli 2022 bör ändras till den 1 januari 2023.

Reglering av en enskild parameter för avfallsförbränning bör så långt möjligt ske på samma sätt i berörda svenska förordningar och BAT-slutsatser.

## 2.2 Förslag till förordning om ändring i miljöprövningsförordningen (2013:251)

### Verksamhetskoder

Länsstyrelsen anser att tidigare använda och borttagna verksamhetskoder för livsmedelstillverkning inte ska återinföras och användas för annan verksamhet i miljöprövningsförordningen. Länsstyrelsen föreslår istället nya verksamhetskoder.

Skälet är att verksamhetskoderna enligt förslaget till ny förordning tidigare har använts som verksamhetskoder för livsmedelstillverkning. De tidigare gällande verksamhetskoderna användes fram till år 2016 innan de togs bort men ska enligt promemorians förslag användas igen för att klassificera fodertillverkning. Att återanvända tidigare använda verksamhetskoder kan skapa problem för både verksamhetsutövare och myndigheter. Det gäller speciellt verksamheter med befintliga miljötillstånd i enlighet med tidigare gällande verksamhetskoder. Tillstånden är ofta meddelade utan tidsbegränsning och följer verksamheterna under en längre tid.

Exempelvis användes tidigare verksamhetskoden 15.60 B för att klassificera tillståndspliktig beredning och konservering av fisk eller skaldjur. Den nu föreslagna verksamhetskoden 15.60 C ska enligt förslaget istället användas för att klassificera anmälningspliktig tillverkning av foder av animaliska råvaror. I Västra Götalands län finns många befintliga tillståndsbeslut som är baserade på den tidigare verksamhetskoden 15.60 B. Länsstyrelsen ser nu en risk för att den nya användningen kan orsaka förvirring för såväl verksamhetsutövare som tillsynsmyndighet.

Länsstyrelsen föreslår därför nya verksamhetskoder (*kursiva/understrukna*) enligt nedan.

Promemorians förslag	Länsstyrelsens förslag
7§ Anmälningsplikt C och verksamhetskod 15.60 gäller för anläggning för framställning av foder med beredning av enbart animaliska råvaror med en produktion av mer än 500 ton men högst 18 750 ton foder per kalenderår. Anmälningsplikten gäller inte om verksamheten är tillståndspliktig enligt 4§ eller endast avser mjölk eller endast innebär paketering	7§ Anmälningsplikt C och verksamhetskod <u>15.65</u> gäller för anläggning för framställning av foder med beredning av enbart animaliska råvaror med en produktion av mer än 500 ton men högst 18 750 ton foder per kalenderår. Anmälningsplikten gäller inte om verksamheten är tillståndspliktig enligt 4§ eller endast avser mjölk eller endast innebär paketering
12§ Anmälningsplikt C och verksamhetskod 15.120 gäller för anläggning för framställning av foder med beredning och behandling av enbart vegetabiliska råvaror med en	12§ Anmälningsplikt C och verksamhetskod <u>15.115</u> gäller för anläggning för framställning av foder med beredning och behandling av enbart vegetabiliska råvaror

<p>produktion av mer än 5000 ton men högst 75 000 ton foder per kalenderår. Anmälningssplikten gäller inte om verksamheten är tillståndspliktig enligt 9§, endast avser oljekakor från vegetabiliska oljor eller fetter eller endast innebär paketering.</p>	<p>med en produktion av mer än 5000 ton men högst 75 000 ton foder per kalenderår. Anmälningssplikten gäller inte om verksamheten är tillståndspliktig enligt 9§, endast avser oljekakor från vegetabiliska oljor eller fetter eller endast innebär paketering.</p>
<p>§17 Tillståndsplikt C och verksamhetskod 15.160 gäller för anläggning för framställning av foder med beredning och behandling av både animaliska och vegetabiliska råvaror, i kombinerade eller separata produkter, med en produktion av mer än 500 ton men högst 18750 ton per kalenderår. Anmälningssplikten gäller inte om verksamheten är tillståndspliktig enligt 14§ eller endast innebär paketering</p>	<p>§17 Tillståndsplikt C och verksamhetskod <u>15.151</u> gäller för anläggning för framställning av foder med beredning och behandling av både animaliska och vegetabiliska råvaror, i kombinerade eller separata produkter, med en produktion av mer än 500 ton men högst 18750 ton per kalenderår. Anmälningssplikten gäller inte om verksamheten är tillståndspliktig enligt 14§ eller endast innebär paketering</p>

### Kombinerad produktion

Länsstyrelsen anser att innehållet i promemorians förslag på paragrafer i miljöprövningsförordningen för kombinerad produktion av livsmedel och foder behöver förtydligas.

Skälet är att de föreslagna paragraferna inte tillräckligt tydligt beskriver att det är kombinerad produktion som avses och att det är den sammanlagda volymen av livsmedels- och foderproduktion som styr klassningen av verksamheten. Länsstyrelsen har inget att erinra i övrigt mot de föreslagna ändringarna för att nå överensstämmelse mellan Sveriges och EU:s lagstiftningar på området.

Länsstyrelsen föreslår att paragraferna i förordningen ändras enligt följande  
(*kursiva/understrukna*) nedan.

Promemorians förslag	Länsstyrelsens förslag
<p>4§ Tillståndsplikt B och verksamhetskod 15.40-i gäller för anläggning för framställning av livsmedel eller foder med beredning och behandling av enbart animaliska råvaror med en produktion av mer än 75 ton per dygn eller mer än 18 750 ton per kalenderår</p>	<p>4§ Tillståndsplikt B och verksamhetskod 15.40-i gäller för anläggning för framställning av livsmedel <i>och/eller</i> foder med beredning och behandling av enbart animaliska råvaror med en produktion av mer än 75 ton per dygn eller mer än 18 750 ton per kalenderår</p>
<p>9§ Tillståndsplikt B och verksamhetskod 15.90-i gäller för anläggning för framställning av livsmedel eller foder med beredning och behandling av enbart vegetabiliska råvaror med en produktion av mer än 75 000 ton per kalenderår, eller mer än 600 ton per dygn, om anläggningen är i drift högst 90 dygn i rad under ett kalenderår, eller 300 ton per dygn i övriga fall</p>	<p>9§ Tillståndsplikt B och verksamhetskod 15.90-i gäller för anläggning för framställning av livsmedel <i>och/eller</i> foder med beredning och behandling av enbart vegetabiliska råvaror med en produktion av mer än 75 000 ton per kalenderår, eller mer än 600 ton per dygn, om anläggningen är i drift högst 90 dygn i rad under ett kalenderår, eller b) 300 ton per dygn i övriga fall</p>
<p>14§ Tillståndsplikt B och verksamhetskod 15.131-i gäller för anläggning för framställning av livsmedel eller foder med beredning och behandling av både animaliska och vegetabiliska råvaror, i kombinerade eller separata produkter, med en produktion av en slutprodukt vars innehåll av animaliskt material uppgår till mer än 10 viktprocent och produktionen uppgår till mer än 75 ton per dygn eller mer än 18 750 ton per kalenderår, eller högst 10 viktprocent och produktionen uppgår till en mängd per dygn som i antal ton överstiger animalievärdet, per kalenderår som i antal ton överstiger talet 250 multiplicerat med animalievärdet. Med animalievärdet avses talet 300 minskat med det tal som bestäms genom att multiplicera 22,5 med talet för det animaliska materialets viktprocent av slutprodukten. Tillståndsplikten gäller inte om verksamheten endast innebär paketering.</p>	<p>14§ Tillståndsplikt B och verksamhetskod 15.131-i gäller för anläggning för framställning av livsmedel <i>och/eller</i> foder med beredning och behandling av både animaliska och vegetabiliska råvaror, i kombinerade eller separata produkter, med en produktion av en slutprodukt vars innehåll av animaliskt material uppgår till mer än 10 viktprocent och produktionen uppgår till mer än 75 ton per dygn eller mer än 18 750 ton per kalenderår, eller högst 10 viktprocent och produktionen uppgår till en mängd per dygn som i antal ton överstiger animalievärdet, per kalenderår som i antal ton överstiger talet 250 multiplicerat med animalievärdet. Med animalievärdet avses talet 300 minskat med det tal som bestäms genom att multiplicera 22,5 med talet för det animaliska materialets viktprocent av slutprodukten. Tillståndsplikten gäller inte om verksamheten endast innebär paketering.</p>

## **2.4 Förslag till förordning om ändring i förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken**

### **Livsmedel och foder av animaliska råvaror**

#### **15.40-i och 15.45**

Länsstyrelsen anser att prövnings- och tillsynsavgiften för användning av animaliska biprodukter i verksamheter med livsmedels- och/eller foderproduktion bör differentieras enligt samma princip som gäller idag vid enbart foderproduktion. Det skulle innebära att avgiften för verksamheter som använder upp till 10 000 ton animaliska biprodukter per kalenderår skulle få en lägre avgift än de som använder mer än 10 000 ton animaliska biprodukter per kalenderår. Två avgiftsnivåer som på detta sätt baseras på produktionsnivå skulle på ett bättre sätt spegla det faktiska tillsynsbehovet.

Skälet är att företag med foderproduktion som använder upp till 10 000 ton animaliska biprodukter per kalenderår skulle komma att få en mycket kraftigt ökad prövnings- och tillsynsavgift enligt promemorians förslag. Avgiften skulle öka från 37 500 kr till 111 000 kr per kalenderår i det fall länsstyrelsen är tillsynsmyndighet. Det skulle innebära en ökning med nästan 200 %. Förslaget innebär motsvarande procentuella ökning då kommunen är tillsynsmyndighet. Länsstyrelsen anser att förslaget om nya prövnings- och tillsynsavgifter kommer att påverka de mindre tillståndspliktiga fodertillverkarna mycket hårt ekonomiskt. De mindre fodertillverkarna kräver normalt mindre tillsynsinsatser än vad de större fodertillverkarna gör. Det är därför oskäligt enligt Länsstyrelsen bedömning med en avgift som inte bättre avspeglar det verkliga behovet av tillsyn.

Vid en jämförelse av motsvarande avgifter för verksamhetskoderna 15.90-i, 15.95 respektive 15.131-i och 15.141 så finns i dessa fall två avgiftsnivåer som baseras på produktionsmängd. Det bör därför enligt Länsstyrelsens bedömning vara lämpligt att göra på liknande sätt för avgifterna för verksamhetskoderna 15.40-i och 15.45.

### **Livsmedel och foder av vegetabiliska råvaror**

#### **15.90-i och 15.95**

Länsstyrelsen anser att det är motiverat att öka den föreslagna prövnings- och tillsynsavgiften successivt. Enligt Länsstyrelsens bedömning skulle ökningen av avgiften kunna delas upp under en tidsperiod av förslagsvis tre år, vilket skulle innebära att företagen betalar hela den nya tillsynsavgiften först år 2023.

Skälet är att företag med foderproduktion som använder vegetabiliska råvaror och har en produktion av mer än 50 000 ton foder per kalenderår kommer att få en ökad prövnings- och tillsynsavgift enligt promemorians förslag. Avgiften kommer att öka från 37 500 kr till 78 000 kr per kalenderår i det fall länsstyrelsen är tillsynsmyndighet. Det kommer att innebära en ökning med drygt 100 % (40 500 kronor per kalenderår). Förslaget innebär motsvarande procentuella ökning då kommunen är tillsynsmyndighet. Företag med foderproduktion som tillverkar upp till 50 000 ton foder per kalenderår kommer att ha oförändrade avgifter.

Tillsynsbehovet är större för de stora fodertillverkarna vilket motiverar den

föreslagna högre tillsynsavgiften. Dessutom ingår dessa fodertillverkare ofta som en del i större koncerner. Många företag/koncerner har dock en ansträngd ekonomisk situation på grund av den pågående pandemin. Enligt förslaget skulle den högre tillsynsavgiften tas ut redan under detta år. Vi bedömer att alternativet med en successiv höjning är skälig för att mildra effekterna.

### **Livsmedel och foder av kombinerade råvaror**

#### **15.131-i och 15.141**

Länsstyrelsen anser att det är motiverat att öka den föreslagna provnings- och tillsynsavgiften successivt. Enligt Länsstyrelsens bedömning skulle ökningen av avgiften kunna delas upp under en tidsperiod av förslagsvis tre år, vilket skulle innebära att företagen betalar hela den föreslagna tillsynsavgiften först år 2023.

Skälet är att företag med foderproduktion som använder både animaliska och vegetabiliska råvaror och har en produktion av mer än 10 000 ton produkter per kalenderår kommer att få en ökad avgift. Avgiften kommer att öka från 37 500 kr till 78 000 kr per kalenderår i det fall länsstyrelsen är tillsynsmyndighet. Det kommer att innebära en ökning med drygt 100 % (40 500 kronor per kalenderår). Förslaget innebär motsvarande procentuella ökning då kommunen är tillsynsmyndighet. Företag med foderproduktion som tillverkar upp till 10 000 ton foder per kalenderår kommer att ha oförändrade avgifter.

Tillsynsbehovet är större för de stora fodertillverkarna vilket motiverar den föreslagna högre tillsynsavgiften. Dessutom ingår dessa fodertillverkare ofta som en del i större koncerner. Många företag/koncerner har samtidigt en ansträngd ekonomisk situation på grund av den pågående pandemin. Enligt förslaget skulle den högre tillsynsavgiften tas ut redan under detta år. Vi bedömer att alternativet med en successiv höjning är skälig för att mildra effekterna.

### **6.1 Ändring och tillägg i industriutsläppsförordningen med anledning av slutsatser för avfallsförbränning (BAT-WI)**

Länsstyrelsen anser att alla ansträngningar som kan göras för att undvika att miljöprovningsförordningen, de tre förbränningsförordningarna (2013:252, 2013:253 och 2018:471) och de nu aktuella BAT-slutsatserna (BAT-WI) leder till olika regleringar av samma parametrar bör övervägas. Länsstyrelsen anser också att behovet av specifik vägledning om tillämpning är välkommen för att minska risken för oklarheter.

En försvårande faktor i sammanhanget är de många hänvisningarna mellan BAT-WI och BAT-LCP. Länsstyrelsen finner det dock inte helt enkelt att föreslå förenklande lösningar på detta, då sammanhangen och beröringspunkterna är komplicerade.

### **7.2 Ikraftträdande av ändrade bestämmelser i femte kapitlet miljöprovningsförordningen**

Länsstyrelsen anser att promemorians förslag är bra om en övergångsbestämmelse för de anmälningspliktiga verksamheter som blir tillståndspliktiga enligt förslaget.

Däremot bedömer Länsstyrelsen att tiden för när en ansökan om tillstånd ska ges in, bör förlängas till senast den 1 januari 2023.

Skälet till Länsstyrelsens förslag om en förlängning av tiden för när en ansökan om tillstånd ska ges in, är att den tillgängliga tiden för berörda verksamheter bedöms bli för snäv. Motsvarande ändringar av miljöprövningsförordningen har skett tidigare och som fick motsvarande konsekvens att tidigare anmälningspliktiga livsmedelsindustrier blev tillståndspliktiga. Erfarenheten från den ändringen var att det tar tid för enskilda verksamheter att ta fram den ansökan som de förväntas skicka in med risken att de inte klarar kravet i övergångsbestämmelsen. Från det att beslut om ändring i förordningen genomförs ska inledningsvis ändringen bli känd för alla berörda. Verksamhetsutövare som inte tidigare varit tillståndspliktiga ska därefter ta in vad som förväntas av en sådan verksamhet och vidta de åtgärder som behövs. En samrådsprocess ska genomföras med berörda parter innan kompletta ansökningshandlingar för en tillståndprocess kan tas fram och skickas in.

## De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av länsöverdirektören Lisbeth Schultze med länsmiljöingenjören Stig Karlsson som föredragande. I den slutliga handläggningen har också enhetschefen Ulrika Samuelsson samt länsmiljöingenjörerna Maria Hill, Sara Mälbrink och Robert Ernstsson medverkat.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

## Kopia

[m.rattssekretariatet@regeringskansliet.se](mailto:m.rattssekretariatet@regeringskansliet.se)

[ingrid.backudd@regeringskansliet.se](mailto:ingrid.backudd@regeringskansliet.se)

## Så här hanterar Länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa finns på [www.lansstyrelsen.se/dataskydd](http://www.lansstyrelsen.se/dataskydd).