

DATUM  
2021-06-23DIARIENR  
2021/69-4ERT DATUM  
2021-03-29ER BETECKNING  
U2021/01369Regeringskansliet  
Utbildningsdepartementet  
103 33 Stockholm

## Bättre möjligheter för elever att nå kunskapskraven, SOU 2021:11

Utredningens förslag om en numerär lägsta nivå för elevhälsan innebär stora ökade kostnader för kommunala och enskilda skolhuvudmän. Utredningens förslag innebär även ökade kostnader för staten genom ett flertal regeringsuppdrag till Skolverket och SPSM. Statskontoret tar inte ställning till förslagen i sak eller vilka konsekvenser som förslagen får. Men vi bedömer att utredningens kostnadsberäkningar ger en rättvisande bild av de konsekvenser utredningen har redovisat.

### Argument för och emot att finansiera förslagen med medel från riktade statsbidrag

Statskontoret konstaterar utifrån sina tidigare utredningar att det finns argument både för och emot att finansiera förslagen med medel från riktade statsbidrag. Argument för att använda medel från riktade statsbidrag är att de riktade statsbidragen försvårar huvudmännens planering, medför betungande administration, kan få negativa konsekvenser för kommuner på längre sikt och att de kan bli kostnadsdrivande.

Men samtidigt finns riktade statsbidrag som fungerar ganska väl. Ett sådant exempel är *statsbidraget för stärkt likvärdighet i skolan* som utredningen föreslår ska finansiera delar av utredningens förslag. Statskontoret pekar i en utvärdering på att bidragets storlek och det breda användningsområdet har underlättat för huvudmännen att dra nytta av bidraget i sin verksamhet. Huvudmännen har kunnat integrera bidraget i sitt övriga kvalitets- och utvecklingsarbete, vilket har möjliggjort ett mer långsiktigt och strategiskt arbete än vad som ofta är fallet med riktade statsbidrag.<sup>1</sup> Detta talar emot utredningens förslag att använda medel från detta

---

<sup>1</sup> Statskontoret 2021:2, *Olika vägar till likvärdig skola – Utvärdering av likvärdighetsbidraget till skolan, Slutrapport*.



statsbidrag till att kompensera huvudmännen för en numerär lägstanivå på elevhälsan.

Utredningen föreslår att i första hand föra över medel från *statsbidraget för personalförstärkning inom elevhälsan* för att finansiera förslagen. Utredningen redovisar en rad argument för att föra över medel från detta statsbidrag, men det framgår inte om det har gjorts någon utvärdering av nyttan och effekterna av statsbidraget. Det är därmed oklart på vilka grunder utredningen har bedömt att det är lämpligt använda medel från detta statsbidrag för att finansiera sina förslag.

### Finansieringsfrågan behöver utredas ytterligare

Sammantaget bedömer Statskontoret att utredningen inte tillräckligt har underbyggt förslagen på hur utredningens förslag ska finansieras. Vi bedömer att finansieringsfrågan behöver utredas ytterligare.

Generaldirektör Annelie Roswall Ljunggren har beslutat i detta ärende. Biträdande utredningschef Hanna André och utredare Maria Karanta, föredragande, var närvarande vid den slutliga handläggningen.

Annelie Roswall Ljunggren

Maria Karanta