

PTS remissvar på regeringens promemoria Ett ändrat prishöjningstak för frimärkta brev – författningsförslag (I2019/01321/D)

Post- och telestyrelsen (PTS) har enligt 1 § förordningen (2007:951) med instruktion för Post- och telestyrelsen ett samlat ansvar inom postområdet och området för elektronisk kommunikation. Myndigheten har vidare enligt 2 § samma förordning till uppgift att bl.a. främja att en väl fungerande samhällsomfattande posttjänst av god kvalitet finns tillgänglig för alla användare enligt de mål som anges i postlagen (2010:1045) samt främja en effektiv konkurrens. PTS lämnar med utgångspunkt i myndighetens ansvarsområde följande synpunkter på regeringens promemoria och författningsförslag beträffande prishöjningstak för frimärkta brev.

Sammanfattning

- PTS delar regeringens bedömning att en ändring av prishöjningstaket, i linje med förslaget från 2015 års postlagsutredning, är nödvändig.
- Förslaget innebär att prishöjningstaket medger att tillhandahållaren kan justera priserna utifrån de minskande brevvolymerna, vilket är nödvändigt för att tjänsten ska kunna bära sina kostnader.
- PTS tillstyrker utredningens förslag att Post- och telestyrelsen ska fastställa storleken på den faktor som anger hur stor del av den procentuella volymförändringen som ska kunna tillgodoräknas för en tillåten prishöjning.
- Enligt utredningens förslag ska storleken på faktorn fastställas av PTS minst vart tredje år. Det är i linje med det förslag PTS tidigare lämnat i remiss avseende 2015 års postlagsutrednings ursprungliga förslag.

Ett ändrat prishöjningstak för frimärkta brev

PTS bedömning: PTS delar regeringens bedömning att en ändring av prishöjningstaket är nödvändig och att bestämmelsen kan begränsas till frimärkta brev. När det gäller prishöjningstakets utformning är det bra att pristaket görs mer flexibelt så att tillhandahållaren kan justera priserna utifrån de minskande brevvolymer och att den aktuella tjänsten därmed även i fortsättningen kan bära sina kostnader. PTS anser sammanfattningsvis att förslaget till ändrade regler är väl avvägt och tillstyrker författningsförslaget.

Det finns fortsatt anledning att ha ett pristak i enlighet med de syften och behov som regeringen redogör för i promemorian. PTS instämmer i promemorians analys och slutsatser i denna del. Det är under rådande marknadsförhållanden, där brevvolymer minskar kraftigt¹, viktigt att tillhandahållaren (Postnord) ges större flexibilitet att justera priserna för den reglerade brevtjänsten utifrån förändringen i brevvolymer. Eftersom en stor andel av kostnaderna för brevbefordran är fasta, innebär en minskad volym att den genomsnittliga kostnaden per brev ökar. PTS tillstyrker därför regeringens förslag att utöver kompensation för inflationen tillåta en ytterligare höjning av priserna baserad på volymutvecklingen.

Postförordningen (2010:1049) ändrades per den 1 januari 2018, så att prisbestämmelsen i 9 § hänförs till enstaka brev som inlämnas för tvådagarsbefordran. I praktiken innebär det att endast frimärkta brev berörs av bestämmelsen, då Postnord fortfarande erbjuder övernattningsbefordran av enstaka portobetalda respektive frankostämplade brev. Därmed innebär regeringens författningsförslag ingen materiell ändring mot nuvarande ordning vad gäller vilken brevtjänst som regleras, förutom att viktgränsen ändras från 500 g till 250 g i enlighet med postlagsutredningens tidigare förslag. PTS tillstyrker ändringen.

Regeringen förslår innebär att PTS får till uppgift att fastställa en faktor som motsvarar den förändring av genomsnittskostnaden för befordran av breven som förändringen (av antalet brev) ger upphov till. Tillhandahållaren kan enligt förslaget höja priset med summan av den procentuella ökningen av konsumentprisindex och den procentuella ändringen av antalet brev multiplicerat med nämnda faktor. Enligt författningsförslaget ska faktorn fastställas av PTS minst vart tredje år. Detta förslag lämnades ursprungligen av PTS i remissvaret avseende 2015 års postlagsutredning. Eftersom brevmarknaden förändras snabbt är det viktigt att PTS har möjlighet att vid

¹ 2018 minskade den totala brevvolymer i Sverige med 8,3 procent. Postnords brevvolymer minskade samtidigt med 10,3 procent (Svensk Postmarknad 2019, PTS-ER-2019:7, sid. 33).

behov ändra faktorn oftare än var tredje år och myndigheten tillstyrker regeringens förslag.

PTS har heller inget att invända mot att möjligheten att avrunda priser till närmaste femtiotal öre tas bort.

Detta remissvar har beslutats av generaldirektören Dan Sjöblom. I ärendets slutliga handläggning har även tf enhetschefen Sofie Sandell, tf avdelningschefen Peter Ekstedt, avdelningschefen Olof Bjurö, enhetschefen Emma Maraschin, kommunikatören Petter Öhrn och sakkunnige Joakim Levin (föredragande) deltagit.

