



23 MAJ 2019

Infrastrukturdepartementet

103 33 Stockholm

Er referens: Dnr: I2019/01321/D

Yttrande över PM "Ett ändrat prishöjningstak för frimärkta brev – författningsförslag".

BAKGRUND OCH SAMMANFATTNING

En väl fungerande och likvärdig postservice över hela landet är en viktig förutsättning för jobb, tillväxt och en god statlig service. Även om betydelsen av traditionella brevfrösendelser har minskat är de fortfarande viktiga för exempelvis snabb distribution av läkemedel, viss myndighets- och affärspost och känslig information som inte lämpar sig att skicka digitalt. Traditionella brevfrösendelser har även en större betydelse för äldre personer samt personer som bor på ställen med bristande bredbandstäckning.

Fackförbundet ST har tidigare svarat på remissen "Som ett brev på Posten – Postbefordran och utdelning i ett digitaliserat samhälle" SOU 2016:27 och då framfört synpunkter på både postbefordran och gällande pristak. Aktuell remiss berör frågan om ändrat prishöjningstak varför vi endast avser att svara på den frågan. Vi kvarstår vid vår tidigare inställning om att vi anser att den förändring av prisregleringen för frösendelser av enstaka brev inte är tillräcklig för att ge Postnord möjlighet att bära kostnaderna för en välfungerande samhällsomfattande postservice som vi utvecklar nedan.

3. FÖRSLAG OCH BEDÖMNINGAR GÄLLANDE PRISHÖJNINGSTAK

Fackförbundet ST välkomnar regeringens initiativ till ändrat prishöjningstak och anser att förslaget som regeringen föreslår är ett steg i rätt riktning. Vi anser dock att förslaget inte är tillräcklig för att ge Postnord möjlighet att bära kostnaderna för en välfungerande samhällsomfattande postservice. Postnord måste kunna verka på marknaden med samma villkor som dess konkurrenter. Till skillnad från sina konkurrenter har

Postnord ett samhällsuppdrag med ansvar för en rikstäckande postservice, samtidigt kan bolaget inte prissätta sina produkter efter de kostnader som är förbundna med distributionsnätet för den samhällsomfattande postservicen. Konkurrenterna är många gånger större internationella aktörer som plockar russin ur kakan men förlitar sig till att Postnord täcker upp med sina prisreglerade produkter där det inte är lönsamt för dem att erbjuda egna tjänster. Konsekvensen av detta är att anställda inom Postnord får betala priset med otrygga anställningar, ständigt återkommande omorganisationer och effektiviseringar vartefter brevolymerna faller och intäkterna minskar stort.

Istället för ett pristak som utgår från en av regeringen bestämd kostnadsbas, förändringar i konsumentprisindex samt Post- och telestyrelsens bedömning av volymförändringen i brevtjänsten förespråkar vi en reglering liknande den som finns för vissa teletjänster där operatörerna är ålagda att använda en kostnadsbaserad prissättning. Istället för att beräkna vilken kostnadsbas regeringen bör fastställa samt sedan löpande bedöma volymförändringarna bör Post- och telestyrelsen tillsammans med Postnord därför ta fram en modell för kostnadsredovisning exempelvis enligt den så kallade LRIC-metoden (Long Run Incremental Cost) som även används inom telekomområdet. Kostnadsredovisningen bör sedan ligga till grund för priset för enstaka brevfrändelser upp till 250 gram och Post- och telestyrelsen bör ha möjlighet att utöva tillsyn över prissättningen för att motverka riskerna för korssubventionering.

4. KONSEKVENSER

Det nu aktuella förslaget om ändrat prishöjningstak kommer enligt regeringens skrivelse (Skr. 2018/19:113) att innebära vissa ökade administrativa arbetsuppgifter för både PostNord och PTS. För båda dessa organisationers vidkommande anser Fackförbundet ST att det är viktigt att följa upp följderna och konsekvenserna för personalen och den arbetsbörda det innebär med den ändrade prishöjningsmodellen.

Vi ser idag att arbetstagare och chefer på många myndigheter inom staten är utsatta för hög stress och dålig arbetsmiljö på grund av höga effektiviseringskrav vilket har varit en pågående process under lång tid. Vi anser därför att det är viktigt och nödvändigt att stämma av och följa upp de arbetsmiljömässiga konsekvenserna för PTS del med anledning av införandet av en ny modell och ställa dessa i relation till det oförändrade avgiftsuttaget om 28 miljoner kronor.

Britta Lejon
FÖRBUNDSORDFÖRANDE



e.u.

Maria Olweus
UTREDARE