

**GÖTEBORGS UNIVERSITET****Göteborgs universitet**Malin Asplund  
Ledningssamordnare

Finansdepartementet

## **Göteborgs universitets remissvar på betänkandet *Med tillit följer bättre resultat - tillitsbaserad styrning och ledning i staten (SOU 2019:43)***

### **Inledning**

Göteborgs universitet har anmodats att yttra sig över Tillitsdelegationens betänkande *Med tillit följer bättre resultat - tillitsbaserad styrning och ledning i staten (SOU 2019:43)*. Remissvaret inleds med Göteborgs universitets övergripande synpunkter och följs därefter av universitetets kommentarer på de förslag som återfinns i betänkandet.

### **Övergripande synpunkter**

Regeringens tillitsreform grundar sig i en önskan om att minska detaljstyrningen till förmån för en mer strategisk styrning av offentlig verksamhet. Av betänkandet framgår att universitet och högskolor, tillsammans med länsstyrelserna, utgör de myndigheter som ser flest externa hinder för tillitsbaserad styrning. Göteborgs universitet delar bedömningen om att det idag finns externa faktorer som hindrar utvecklingen av en tillitsbaserad styrning och ledning vid myndigheten, såsom Universitetskanslersämbetets återrapporteringskrav och kortsiktigheten i den finansiella styrningen. Även om myndigheternas interna verksamhet står i fokus för Tillitsdelegationens betänkande, vill Göteborgs universitet uppmärksamma behovet av långsiktighet och handlingsutrymme i regeringens styrning av myndigheterna. Göteborgs universitet vill lyfta fram Styr och resursutredningen (SOU 2019:6), som adresserar dessa frågor för lärosätenas räkning.

Tillitsreformens utgångspunkt om en utvecklad statlig styrning, som balanserar behovet av kontroll med förtroende för medarbetares kunskap och erfarenhet, ligger i linje med den styrning som länge kännetecknat universitet och högskolor. De åtta vägledande principer som beskrivs i betänkandet överensstämmer i hög grad med de i Styr- och resursutredningen (SOU 2019:6) föreslagna styrprinciperna för lärosäten och Göteborgs universitet instämmer i att tillitsbaserad styrning, som utgår ifrån dessa principer, skapar förutsättningar för en högre målpuppfyllelse och kvalitet i statsförvaltningen.

Göteborgs universitet instämmer vidare med Tillitsdelegationens slutsats, att för att uppnå syftet med reformen bör de åtta vägledande principerna genomsyra alla delar av styrningen och ledningen i en organisation. Principerna är långtgående och utmanar rådande föreställningar om linjestyrning och tilltro till IT-systemlösningar.

## Utredningens förslag och bedömningar

*4 Regeringen ska inrätta ett stöd till statliga myndigheter för att utveckla en mer tillitsbaserad styrning och ledning. Stödet ska bestå av information och kunskap om tillitsbaserad styrning och ledning, en plattform för erfarenhetsutbyte och samarbete, processtöd samt kompetensutveckling.*

Göteborgs universitet välkomnar förslaget om ett stöd till myndigheterna för att utveckla en mer tillitsbaserad styrning och ledning. Genom att stödet består av flera olika delar och bygger på frivillighet skapas möjligheter att utveckla ett flexibelt och ändamålsenligt stöd. Då myndigheterna har olika förutsättningar och typ av verksamhet krävs att stödet verksamhetsanpassas för att säkerställa ett relevant innehåll.

*4.1 Utvecklingen av tillitsbaserad styrning och ledning i offentlig sektor bör fortsätta och omfatta såväl nationella som lokala offentliga aktörer, från regeringen, myndigheter till kommuner och landsting. Regeringen bör vidareutveckla sin styrning för att ge myndigheter, kommuner och landsting goda förutsättningar för att styra och leda mer tillitsbaserat. Regeringen bör också fortsätta att utveckla en tillitsbaserad dialog med myndigheterna.*

*Myndigheterna bör uppmuntra och skapa förutsättningar för ett tillitsbaserat ledarskap och medledarskap. De bör utgå från medborgarens fokus och sträva efter en helhetssyn i syfte att utveckla bättre resultat för medborgare och företag.*

Göteborgs universitet instämmer i att utvecklingen av en mer tillitsbaserad styrning och ledning inom statsförvaltningen är ett långsiktigt arbete där flera olika aktörer och processer i styrkedjan behöver samverka. Det är därför viktigt att det fortsatta utvecklingsarbetet utgår från regeringens styrning av myndigheterna, för att säkerställa att det finns förutsättningar för myndigheterna att kunna styra och leda med tillit.

I betänkandet beskrivs en förväntan på ett långsiktigt utvecklingsarbete vid respektive myndighet för att uppnå en mer tillitsbaserad styrning och ledning. Vid Göteborgs universitet finns redan idag en decentraliserad styrning med stora inslag av professionellt handlingsutrymme och universitetet ser ett behov av att myndigheternas ansvar för att driva utvecklingen av tillitsbaserad styrning- och ledning betonas. Göteborgs universitet vill här framhålla vikten av att kraven på tillitsbaserad styrning omfattar de myndigheter vars verksamhet har direkt påverkan på universitets- och högskolesektorns verksamhet, som Universitetskanslersämbetet, Universitets- och högskolerådet, Ekonomistyrningsverket och de statliga forskningsfinansiärerna.

*4.2.3 Regeringen ska ge Arbetsgivarverket i uppdrag att tillhandahålla ett stöd riktat till statliga myndigheter för att utveckla en mer tillitsbaserad styrning och ledning inom myndigheterna. Arbetsgivarverket ska i genomförandet av uppdraget samverka med relevanta aktörer.*

Förslaget ställer krav på en nära samverkan mellan myndigheter, för att skapa en helhetssyn på tillitsbaserad styrning och ledning i statsförvaltningen. Göteborgs universitet ställer sig bakom

förslaget att ge en myndighet det samlade uppdraget att tillhandahålla stödet till myndigheterna, och ser att Arbetsgivarverket kan vara en lämplig aktör för att samla och tillhandahålla detta stöd. Det är universitetets hållning att Arbetsgivarverket har god insikt och kunskap om de olika statliga sektorerna, lång erfarenhet av att samordna frågor och erbjuda arenor för utveckling samt en nära tillgång till myndighetschefer, fackliga organisationer och företrädare för myndigheter, kommuner och regioner.

**4.3** *Det bör finnas en regeringsnära utvecklingsmiljö, en arena, för att kunna överväga och identifiera eventuella lösningar på komplexa samhällsutmaningar.*

samt,

**4.4** *Regeringen ska tillsätta en kommitté som får i uppdrag att skapa en arena för att kunna överväga och identifiera eventuella lösningar på komplexa samhällsutmaningar.*

Göteborgs universitet ser att förslaget, i motsats till att svara på frågor som redan formulerats av regeringskansliet eller andra myndigheter, pekar på något nytt i svensk statsförvaltning. Förslaget ställer dock stora krav på såväl kompetens, resurser och aktivt deltagande från berörda parter för att, inom den föreslagna ekonomiska ramen, kunna lösa de komplexa samhällsutmaningar som föreslås. Universitet anser därför att förslaget behöver ställas i relation till övriga styrverktyg som riksdag och regering har till förfogande, som utredningsväsendet, uppdrag till tillsynsmyndigheter och inrättande av nationella samordnare.

Göteborgs universitet ser därmed inte att förslaget om en sektorsövergripande, sammanhållen och regeringsnära arena bör prioriteras framför avhjälpan av externa hinder såsom kortsiktig ekonomisk styrning och omfattande krav på återrapportering.

## Ärendets beredning

Denna remiss har handlagts av Universitetsledningen stab och beretts i rektors ledningsgrupp samt ledningsråd. Synpunkter har inhämtats från respektive fakultet samt från den gemensamma förvaltningen. I detta ärende har rektor Eva Wiberg beslutat. Remissvaret har utarbetats av ledningssamordnare Malin Asplund, som även varit föredragande. Vid beslutet närvarande även universitetsdirektör Anna Lindholm samt studentrepresentant.

Eva Wiberg  
Rektor

Malin Asplund  
Ledningssamordnare

Kopia:  
Registrator  
Fakulteterna