

Kommunchef
0271-57070
christer.engstrom@ovanaker.se

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till Kommunstyrelsens avbetsutskott

Ovanåkers kommun beslutar avge följande yttrande:

Allmänt

Sverige behöver en politik som håller samman hela landet och tar hänsyn till skillnader och förutsättningar, men också de möjligheter som finns, mellan norr och söder, inland och kustland samt stad och landsbygd.

Ovanåkers kommun ser mycket positivt i de 75 förslag för Sveriges landsbygder som den parlamentariska landsbygdskommittén lägger fram. Generellt ställer vi oss bakom det yttrande som avges från de små kommunernas intresseorganisation Småkom. Mer specifikt så anger vi nedan de delar av förslagen som vi anser speciellt viktiga för landsbygdskommunerna och därmed Ovanåkers kommun.

Bostadslån till landsbygden

För att stimulera bostadsbyggande i olika former välkomnas de särskilda landsbygdslånen. Här kan SBAB utveckla sitt samhällsansvar för bostadsfinansieringen som ett komplement på svaga marknader. På heta bostadsmarknader – där SBAB valt att nu enbart agera – sköts finansieringen utmärkt av marknadens banker och finansinstitut.

Översyn av utjämningsystemet.

Ett utjämningsystem som syftar till att landets kommuner ska kunna tillhandahålla tjänster på likvärdiga villkor förutsätter att dels tar hänsyn till samhällsförändringar och dels bygger på aktuella uppgifter. Att systemet utreds i syfte att beakta såväl samhällsförändringar som att bygga på aktualitet ser vi mycket positivt på.

Utredningens förslag att se över de specialdestinerade statsbidragen i syfte att omvandla dessa till generella stadsbidrag är mycket bra. De lokala förutsättningarna kan därmed tas hänsyn till i större utsträckning och därmed kan lokala prioriteringar göras i större utsträckning.

Riskkapital till landsbygden

Tillgång till rikskapital är viktigt. Villkoren får dock inte upplevas vara ett hinder för att få tillgång till kapitalet.

Avståndsbaserat reseavdrag.

Förefaller leda till ett mer rättvist avdrag då det ger samma förutsättningar för stad och landsbygd. Villkoren för kollektivtrafik är olika för stad och landsbygd. Utjämningsystemets konstruktion leder till att landsbygden bidrar till städer där kollektivtrafiken i större utsträckning skulle kunna fungera på kommersiell grund



Fullt utbyggd digital infrastruktur

Mycket bra målsättning. Vi är dock av uppfattningen att nivån på den statlig finansiering, som enligt utredningen ligger på 2 miljarder kronor, behöver ligga på en väsentligt högre nivå för att hela landet ska kunna byggas ut så att tillgång till bredband på minst 100 Mbit/s uppnås senast 2025. Motivet är att för att bygga ut de outbyggda delarna av landet så kommer det att innebära väsentligt högre kostnader än för de redan utbyggda delarna. Några marknadsaktörer som löser finansieringsfrågan för de outbyggda delarna av landsbygden har vi inte sett till.

Om den tillgängliga statliga bredbandsinfrastrukturen används effektivare verkar det kostnadsreducerande. Åtgärder bör därför vidtas så att detta sker.

Statliga verk och myndigheter

Nya statliga verk placeras lämpligen utanför storstäderna. Därutöver ska neddragningar av statlig verksamhet på mindre orter upphöra. Viktiga funktioner här är t ex arbetsförmedling, försäkringskassa, post och polis. Dessa funktioner är också väsentliga för att få till stånd servicekontor som i första hand ska placeras i varje kommun.

En minst lika viktig faktor som geografisk placering av statliga verk är den lokala närvaron. Polisorganisationen har trots ny organisation och nya befattningar/titulaturer upplevts minska sin lokala närvaro vilket är försvårande för såväl lokal service som människors trygghet.

Bostadspolitik och samhällsplanering

Förslagen om riksintressenas begränsning, strandskyddsbestämmelsernas reformering och landsbygdslån till bostäder kommer att ge effekter i ökat bostadsbyggande på landsbygden. Bilden av att det är fler restriktioner för byggande på landsbygd än i stad behöver förändras.

Styrning och organisering av landsbygdspolitiken

Vi delar uppfattningen att staten har ett behov av att samordna sig i större utsträckning regionalt. En viss tveksamhet upplevs kring förslaget att införa landsbygdsdelegationer med den föreslagna sammansättningen. Länsstyrelsen kan mycket väl utgöra den statliga samordningsfunktionen men tveksamheten ligger i att det regionala utvecklingsansvaret ligger på regionerna och av förslaget framgår att Länsstyrelsernas roll stärks beträffande utveckling av landsbygden. Detta torde skapa otydlighet i vem som ansvarar för vad. Ett alternativ torde utgöra att utöka det regionala utvecklingsansvaret för regionerna och låta länsstyrelserna fokusera på den statliga samordningen.

Avslutning

Utredningen har en ambition att fatta beslut om alla förslagen sammantaget. Vår uppfattning är att vissa delar, t ex kring infrastruktur för bredband, gynnar alla och kan genomföras oberoende av andra förslag.



Sammanfattning av ärendet

Ärendet

Kommunstyrelsen har den 14 mars delegerat ärendet för beslut till arbetsutskottet beslut vid sammanträdet den 20 mars 2017.

Allmänt

Sverige behöver en politik som håller samman hela landet och tar hänsyn till skillnader och förutsättningar, men också de möjligheter som finns, mellan norr och söder, inland och kustland samt stad och landsbygd. Ovanåkers kommun ser mycket positivt i de 75 förslag för Sveriges landsbygder som den parlamentariska landsbygdskommittén lägger fram. Generellt ställer vi oss bakom det yttrande som avges från de små kommunernas intresseorganisation Småkom. Mer specifikt så anger vi nedan de delar av förslagen som vi anser speciellt viktiga för landsbygdskommunerna och därmed Ovanåkers kommun.

Specifikt

Nedan kommenteras de väsentligaste områdena för Ovanåkers kommun:

- Finansieringsfrågorna,
 - Bostadslån till landsbygden

För att stimulera bostadsbyggande i olika former välkomnas de särskilda landsbygdslånen. Här kan SBAB utveckla sitt samhällsansvar för bostadsfinansieringen som ett komplement på svaga marknader. På heta bostadsmarknader – där SBAB valt att nu enbart agera – sköts finansieringen utmärkt av marknadens banker och finansinstitut.
 - Översyn av utjämningsystemet.

Ett utjämningsystem som syftar till att landets kommuner ska kunna tillhandahålla tjänster på likvärdiga villkor förutsätter att dels tar hänsyn till samhällsförändringar och dels bygger på aktuella uppgifter. Att systemet utreds i syfte att beakta såväl samhällsförändringar som att bygga på aktualitet ser vi mycket positivt på.

Utredningens förslag att se över de specialdestinerade statsbidragen i syfte att omvandla dessa till generella stadsbidrag är mycket bra. De lokala förutsättningarna kan därmed tas hänsyn till i större utsträckning och därmed kan lokala prioriteringar göras i större utsträckning.
 - Riskkapital till landsbygden

Tillgång till rikskapital är viktigt. Villkoren får dock inte upplevas vara ett hinder för att få tillgång till kapitalet.
- Avståndsbaserat reseavdrag.



Förefaller leda till ett mer rättvist avdrag då det ger samma förutsättningar för stad och landsbygd. Villkoren för kollektivtrafik är olika för stad och landsbygd. Utjämningsystemets konstruktion leder till att landsbygden bidrar till städer där kollektivtrafiken i större utsträckning skulle kunna fungera på kommersiell grund

- Fullt utbyggd digital infrastruktur

Mycket bra målsättning. Vi är dock av uppfattningen att nivån på den statliga finansiering, som enligt utredningen ligger på 2 miljarder kronor, behöver ligga på en väsentligt högre nivå för att hela landet ska kunna byggas ut så att tillgång till bredband på minst 100 Mbit/s uppnås senast 2025. Motivet är att för att bygga ut de outbyggda delarna av landet så kommer det att innebära väsentligt högre kostnader än för de redan utbyggda delarna. Några marknadsaktörer som löser finansieringsfrågan för de outbyggda delarna av landsbygden har vi inte sett till.

Om den tillgängliga statliga bredbandsinfrastrukturen används effektivare verkar det kostnadsreducerande. Åtgärder bör därför vidtas så att detta sker.

- Statliga verk och myndigheter

Nya statliga verk placeras lämpligen utanför storstäderna. Därutöver ska neddragningar av statlig verksamhet på mindre orter upphöra. Viktiga funktioner här är t ex arbetsförmedling, försäkringskassa, post och polis. Dessa funktioner är också väsentliga för att få till stånd servicekontor som i första hand ska placeras i varje kommun.

En minst lika viktig faktor som geografisk placering av statliga verk är den lokala närvaron. Polisorganisationen har trots ny organisation och nya befattningar/titulaturer upplevts minska sin lokala närvaro vilket är försvårande för såväl lokal service som människors trygghet.

- Bostadspolitik och samhällsplanering

Förslagen om riksintressenas begränsning, strandskyddsbestämmelsernas reformering och landsbygdslån till bostäder kommer att ge effekter i ökat bostadsbyggande på landsbygden. Bilden av att det är fler restriktioner för byggande på landsbygd än i stad behöver förändras.

- Styrning och organisering av landsbygdspolitiken

Vi delar uppfattningen att staten har ett behov av att samordna sig i större utsträckning regionalt. En viss tveksamhet upplevs kring förslaget att införa landsbygd delegationer med den föreslagna sammansättningen. Länsstyrelsen kan mycket väl utgöra den statliga samordningsfunktionen men tveksamheten ligger i att det regionala utvecklingsansvaret ligger på regionerna och av förslaget framgår att Länsstyrelsernas roll stärks beträffande utveckling av landsbygden. Detta torde skapa otydlighet i vem som ansvarar för vad. Ett alternativ torde utgöra att utöka det regionala utvecklingsansvaret för regionerna och låta länsstyrelserna fokusera på den statliga samordningen.



Avslutning

- Utredningen har en ambition att fatta beslut om alla förslagen sammantaget. Vår uppfattning är att vissa delar, t ex kring infrastruktur för bredband, gynnar alla och kan genomföras oberoende av andra förslag.

Konsekvensbeskrivning barn och unga

-

Förutsatt att beslutet påverkar barn- och unga är denna rubrik tvingande.

Konsekvensbeskrivning jämställdhet

-

Förutsatt att beslutet påverkar jämställdhet är denna rubrik tvingande.

Konsekvensbeskrivning hållbarhet

-

Förutsatt att beslutet påverkar hållbarhet är denna rubrik tvingande.

Beslutsunderlag

"[Skriv text här]"

Beslutet ska skickas till

"[Skriv text här]"